

УДК: 332. 122

***ОСОБЕННОСТИ СВОБОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ В
РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ И ГОРОДЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ
СЕВАСТОПОЛЕ***

Лисовая Т.В.

кандидат экономических наук

Институт экономики и управления ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского»

Симферополь, Россия

Аннотация. В статье рассмотрены специфика инвестиционного климата, подходы к определению свободной экономической зоны, учитывая особенности социально - экономического развития, а также особенности инвестиционной деятельности в регионе. Представлены факторы, способствующие развитию потенциала свободной экономической зоны в регионе, а также замедляющие этот процесс.

Ключевые слова: Свободная экономическая зона, Крым, инвестиции, экономическое развитие, капитальные вложения, свободная таможенная зона.

***THE FEATURES OF FREE ECONOMIC ZONE IN THE REPUBLIC OF
CRIMEA AND THE CITY OF FEDERAL IMPORTANCE SEVASTOPOL***

Lisovaya T.V.

Candidate of Economic Sciences

Institution of economy and management The Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education “I. Vernadsky Crimean Federal University” Simferopol , Russia

Annotation. The article considers the specifics of the investment climate, approaches to the definition of a free economic zone, taking into account the peculiarities of social and economic development, as well as the features of investment activity in the region. The factors contributing to the development of the potential of a free economic zone in the region, as well as slowing down this process, are presented.

Keywords: Free economic zone, Crimea, investments, economic development, capital investments, free customs zone.

В целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций и развития бизнеса на территории Республики Крым в 2014 году создана свободная экономическая зона (далее – СЭЗ), которая предусматривает преференции для участников СЭЗ на 25 лет, включая льготное налогообложение и применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны

На сегодняшний день в Республике Крым уже более 700 (а именно 777) участников свободной экономической зоны, в городе Севастополе же 261 участник СЭЗ. Крым предлагает 242 инвестиционные площадки - локализованные территории, предназначенные для целевого освоения и перспективного развития. Построить успешный бизнес, разместить новое эффективное производство возможно благодаря инвестиционным площадкам. Они обеспечивают специальные условия для инвесторов, начиная с предоставления различных льготных тарифов на электроэнергию, аренду и заканчивая налоговыми преференциями.

Для участников СЭЗ закон определил два типа налоговых льгот: общие льготы для индивидуальных предпринимателей (далее - ИП) и всех организаций, которые ведут предпринимательскую деятельность в Крыму

или Севастополе (СЭЗ); льготы для резидентов свободной экономической зоны (рис. 1).

В отношении возмещения и уплаты НДС закон о СЭЗ зафиксировал комплекс специальных требований. Помимо налоговых льгот закон регламентирует особенности постановки на учет в качестве плательщиков ряда налогов. В отношении акцизных сборов также будут применяться налоговые вычеты.



Рис. 1-Льготы для резидентов СЭЗ в Крыму и Севастополе

Для всех участников СЭЗ настоящим «льготным подарком» становятся пониженные ставки по налогу на прибыли организаций – это существенная и весьма ощутимая льгота. После того, как участники зоны получают свой

первый доход, они не будут платить в федеральный бюджет налогов на протяжении десятилетнего срока.

При расчете налогов, отчисляемых в региональный бюджет, установлена пониженная налоговая ставка. Конкретный размер налоговой ставки будет устанавливаться высшим исполнительным органом города Севастополя и Республики Крым – это право закреплено за ними. Вдобавок регламентирован максимальный размер налоговой ставки, и сделать ее выше не является возможным. В цифрах это выглядит следующим образом: первые три года резиденты будут уплачивать налог на прибыль в региональный бюджет по ставке 2%. В период с четвертого по восьмой год работы этот показатель составит 6%. С девятого года – 13,5%.

Также следует отметить, что в отношении имущества, которое находится на балансе у организаций участников СЭЗ, налоговая ставка будет равняться нулю. Но здесь необходимо соблюдение одного условия в отношении назначения имущества. Чтобы данная льгота «работала», имущество организации должно быть куплено или создано только лишь для осуществления деятельности на территории СЭЗ. Также оно должно быть расположено на данной территории. На протяжении десяти лет резиденты не будут платить данный налог, а срок будет исчисляться с месяца, который идет следом за месяцем принятия указанного имущества организации на учет.

Льгота в отношении имущественного налога распространяется на находящееся в собственности организации имущество, а также на имущество, которое было передано на баланс организации органами местного самоуправления. Эти две категории имущества попадают под действие данной льготы, и резидент освобождается от налогообложения в данном поле. Предусмотренная льгота особо актуальна в сферах, где стоимость основных средств организации составляет круглую сумму

(десятки миллионов рублей). Также она ощутима для организаций, работающих в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В свою очередь и в области земельного налога закон о СЭЗ также предусматривает льготы, но и здесь должен учитываться важный критерий относительно месторасположения земельного участка. Он должен быть расположен в Крыму или Севастополе, а целевое назначение соответствовать договорным обязательствам об осуществлении на территории СЭЗ предпринимательской деятельности. С момента, когда за резидентом закрепляются права собственности на каждый участок, начинает распространяться и данная льгота. Срок ее действия равен трем годам, начиная с месяца возникновения прав собственности. Итак, подведем итог – льгота по земельному налогу «работает» лишь в отношении земельных участков, которые были приобретены в собственность членами СЭЗ. В этом существенное отличие от налога на имущество.

Для участников СЭЗ предоставлены и другие льготные условия, в частности, относительно сферы страхования. Размер страховых взносов был снижен и данный показатель составляет 7,6%. Данная ставка будет неизменной на протяжении 10 лет. Но здесь есть одно условие: льготой могут воспользоваться лишь те участники СЭЗ, которые заключили договор не позднее чем в трехлетний период со дня, когда была создана крымская свободная экономическая зона.

Однако, за деятельностью участников СЭЗ необходим непрерывный контроль. Необходимость контроля обусловлена тем, что бизнес-процессы в компании зачастую идут не так, как это хотелось бы ее руководству, инвесторам и другим заинтересованным сторонам. Цель контроля – выявление возможности неблагоприятного развития событий на максимально раннем этапе. В результате чего, данный контроль будет осуществляться постоянно, поэтому всем участникам придется

придерживаться установленных условий и требований. Существенная часть проверок будет проводиться с целью выявления нарушений инвестиционной декларации и соглашения об условиях деятельности в СЭЗ. Федеральная налоговая служба будет осуществлять проверки в отношении всего налогового сегмента в СЭЗ. Кроме того, без согласования с Министерством по делам Крыма на законодательном уровне существует ограничение в осуществлении любых незапланированных проверок. К таким относятся и налоговые проверки. В сложившейся благоприятной ситуации, в плане налоговых преференций, для инвесторов в Крымской СЭЗ, российские компании могут начать использовать его для ухода от налогов, путем переводов компаний с материка. Поэтому правомерность использования, созданного специально для Крыма лояльного налогового инструмента будет подвергаться регулярным проверкам со стороны администрации СЭЗ.

Для участников СЭЗ на Крымском полуострове создается еще и свободная таможенная зона (далее – СТЗ), в рамках которой размещение и использование товаров в пределах свободной экономической зоны осуществляется без уплаты налогов и таможенных пошлин. Вдобавок, в отношении отдельных товарных групп не будут действовать ограничения, установленные на территории Таможенного союза. Также не будут применяться меры нетарифного регулирования. При импорте зарубежных товаров резиденты свободной экономической зоны имеют право пользоваться ими, не уплачивая установленных таможенных пошлин. НДС так же взиматься не будет. Для того чтобы воспользоваться установленными льготами, участникам СЭЗ необходимо представить свидетельство о том, что они включены в реестр участников СЭЗ – их права будут соблюдены, и таможенная ставка будет равняться нулю.

Компаниям, являющимся резидентами СЭЗ, будет предоставлена возможность сэкономить внушительные суммы. Но импортные товары

должны быть использованы лишь на территории СЭЗ. В случае если организация предпримет попытку вывоза товаров, которые были приобретены в рамках Свободной таможенной зоны, то на них распространяется уплата всех установленных законом таможенных пошлин и сборов. Причем организации придется заплатить и ввозной НДС, от уплаты которого ее освободили ранее. Данная позиция сохраняется и на продукцию, которая была произведена в рамках СЭЗ с использованием товаров с территории крымской СЭЗ. Но и здесь есть свои исключения: если товары приобретались с целью ведения капитального строительства на территории СЭЗ, то спустя пятилетие их использования, минуя все таможенные процедуры и пошлины, их позволено, беспрепятственно вывезти в любые российские регионы.

Но и в данной ситуации у резидентов СЭЗ будет выбор. Можно заплатить НДС и таможенную пошлину или за комплектующие детали, или за товар, который был произведен с их помощью. Если в процессе вывоза-ввоза товара принимали участие несколько субъектов-участников СЭЗ, то все таможенные льготы будут сохранены. Если, например, один участник СЭЗ занимался ввозом товара, а на долю второго выпала переработка и вывоз продукции, то по факту оба предпринимателя освобождаются от уплаты дополнительных налогов.

Бюджетное законодательство РФ определило схему получения субсидий участниками СЭЗ, и Федеральный закон "О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" от 29.11.2014 N 377-ФЗ регламентирует порядок их предоставления. К ним относятся субсидии на возмещение затрат резидентами СЭЗ, среди которых можно выделить:

– сборы и налоги, касающиеся товаров, которые ввозятся для использования в строительных работах. Исключение составляют товары подакцизной группы.

– затраты, связанные с уплатой пошлин при прохождении таможи оборудования и технического оснащения объектов, необходимых для реализации инвестиционного проекта резидентами СЭЗ.

Следует заострить внимание, что на законодательном уровне еще не приняты по данному вопросу нормативно-правовые акты, которые будут регулировать вышеупомянутые процессы.

Вышеупомянутым законом в отношении морских портов, расположенных в Севастополе и Крыму закрепляется особый статус. По закону они теперь становятся свободными портами. Законодательством Таможенного союза установлена таможенная процедура свободной таможенной зоны, которая будет применяться на указанной территории. Кроме перечисленных моментов, на территории свободного порта устанавливается определенный порядок, по которому будут осуществляться таможенный, пограничный и прочий контроль в отношении грузов, товаров, пассажиров, животных, транспортных средств. Особый порядок должен быть установлен по решению Правительства РФ, но на сегодняшний день оно еще не принято.

Уже с 1 января 2017 года, набирают силу особые порядки осуществления деятельности в сфере градостроения и землепользования на территории СЭЗ. Они закреплены в статье 17 ФЗ-377 и распространяются в отношении объектов, которые размещаются в Крыму и Севастополе для реализации в жизнь инвестиционных проектов ее членами.

В отношении соответствующих торгов ситуация тоже сложилась благоприятным образом. Земельные территории, которые находятся в собственности муниципалитета или государства, требующиеся для

осуществления инвестиционного проекта членом СЭЗ на крымской земле, будут предоставляться предпринимателю на условиях аренды без торгов. Данное положение будет действовать на весь срок, заявленный в договоре об условиях деятельности в СЭЗ, который требуется для реализации проекта. В случае если заявленный резидентом срок будет меньше, то предоставление земли без торгов будет действовать на указанный период.

Все решения, связанные с подготовкой необходимой документации в отношении планировки земельной территории будут ложиться на плечи Правительства Севастополя или Совета Министров Республики Крым, но все вопросы, связанные с планировкой для размещения объектов будут за собственные средства решать сами резиденты СЭЗ. Размещение объектов будет регламентировать документацией по планировке территории, либо решением о предварительном согласовании мест упомянутых объектов. В отношении документации по планировке территорий для размещения объектов следует знать, что утверждение всех документов будет проводиться без проведения публичных слушаний Правительством Севастополя или Республики Крым с федеральным органом исполнительной власти. При этом регламенты в области градостроения на предназначенные для размещения объектов земельные территории, распространяться не будут. И на основании правительственных решений и указанных ранее документов, будет определяться вид использования земли, который разрешен.

С того момента, когда проектная документация для проведения ее экспертизы будет предоставлена, участник может начинать выполнение подготовительных работ еще до выдачи соответствующих разрешений на строительство. Уполномоченными органами будет составлен перечень видов подготовительных работ. Правительство Севастополя и Совет Министров Республики Крым будут заниматься выдачей разрешений как на строительство объектов инфраструктуры в СЭЗ, так и на строительство

любых объектов, требующихся участникам СЭЗ для реализации намеченных инвестиционных проектов. Также вышеупомянутые правительственные организации будут выдавать необходимые разрешения на ввод в эксплуатацию объектов.

Все льготы, предусмотренные для резидентов свободной экономической зоны, будут применяться только в отношении операций, связанных с деятельностью в рамках договора об условиях деятельности в СЭЗ. Все операции компании по СЭЗ будут регламентироваться данным договором. Если на территории СЭЗ предприниматель будет осуществлять прочие виды деятельности, то на них распространяется на общих основаниях положения Налогового кодекса РФ. Об этом указано в п. 22 ст. 13 закона № 377-ФЗ.

Только при условии отдельного ведения учета с особой тщательностью становится возможным использование льгот. Лишь участники СЭЗ могут применять упомянутые налоговые льготы, но необходимо выполнять ряд условий. Ведение отдельного учета доходных и расходных операций, которые будут получаться в ходе предпринимательской деятельности по договорным обязательствам участника СЭЗ. Также требуется вести отдельный учет доходов-расходов в ходе иных видов деятельности. Но на сегодняшний день пока еще нет конкретных документов, регламентирующих правила ведения отдельного учета, но работа в данном ключе уже ведется. Специфика предпринимательской деятельности такова, что есть ряд случаев, когда разделение бизнеса на тот, который осуществляется на общих основаниях и тот, который ведется в рамках договора об участии в СЭЗ, существенно затрудняется. Рассмотрим конкретный пример: владелец бизнеса занимается консалтингом и осуществляет консультации не только в Крыму, но и в Москве или Архангельске. Но сложившаяся благоприятная ситуация для участников СЭЗ

позволяет предпринимателю оптимизировать бизнес, который уже работает. Схема будет примерно такая: в СЭЗ регистрируется предприятие и в Крыму или Севастополе открывается центральный офис, а филиалы размещаются в российских регионах. Закон № 377-ФЗ от 29.11.2014 не регламентирует каких-либо ограничений, связанных с тем, что участники СЭЗ будут осуществлять иную деятельность за пределами Крыма. Поэтому закон запрещает вести бизнес как в Крыму, так на территории России.

Сегодня управление инвестиционной деятельностью логистических систем являются неотъемлемым звеном структуры общественного воспроизводственного процесса, без которого невозможно обеспечить успешное социально-экономическое развитие общества и рост эффективности производства. Если предприниматель решит использовать транспортные средства за пределами СЭЗ, то никаких ограничений на пути ему не встретится. Если резидент СЭЗ приобретает транспортные средства для осуществления хозяйственной деятельности, он беспрепятственно может использовать их для международных перевозок или поездок на территории России и Республики Крым. Техника может использоваться для перевозки грузов, багажа, товаров, пассажиров. В данном случае разговор ведется о ТС, целевое назначение которых – перевозка пассажиров и грузов. К ним относятся тракторы, тягачи, автобусы, прицепы, ЖД составы, водный транспорт и воздушные суда. Но здесь следует обратить внимание на выполнение ряда обязательных условий. Во-первых, если резидент приобретает транспорт именно в рамках СЭЗ, то от уплаты таможенных сборов и пошлин он будет освобожден по закону, то отсюда вытекает второе условие – невозможность использования указанных транспортных средств в личных целях. Чтобы получить льготные условия, в обязательном порядке он должен использовать импортируемый товар только лишь в рамках, оговоренных договором об участии в СЭЗ. Вышеупомянутым ТС на

сегодняшний день не предоставлен конкретный срок, который они на законном основании могут находиться в России. Но через время срок их пребывания, возможно, постановлением Правительства РФ может быть ограничен.

Резиденты СЭЗ могут перестать быть участниками по ряду причин:

- срок действия договора, на который он был заключен, подошел к концу;
- по обоюдному согласию сторон договор был расторгнут;
- по причине прекращения предпринимательской деятельности. К данному пункту относится исключение физические лица из единого государственного реестра ИП, реорганизация юридические лица или его полная ликвидация.

Учитывая фактор переходного периода и международную конъюнктуру по отношению к Крыму, на сегодняшний день остаются не решенными следующие вопросы:

- санкционный режим, транспортные и энергетические ограничения, увеличивающие издержки при осуществлении инвестиционной деятельности;
- недостаточно развитая банковская инфраструктура, и, как следствие, отсутствие доступного финансового ресурса для осуществления инвестиционной деятельности;
- наличие инфраструктурных ограничений и административных барьеров для развития инвестиционной деятельности;
- недостаточная информированность местных и иностранных компаний об условиях ведения бизнеса, экономическом и инвестиционном потенциале региона.

На федеральном уровне создана нормативная правовая база, позволяющая раскрыть экономический потенциал Крыма с помощью

механизма промышленно-производственной зоны в Керчи и Севастополе, портовой зоны на базе аэропорта Симферополя и порта Керчь, туристических кластеров на территории Западного, Восточного и Южного берега Крыма, а так же развитие агропромышленной отрасли, на базе новых водосберегающих технологий.

Библиографический список:

1. Воробьева Е. И. Государственное финансовое регулирование инвестиционной деятельности / Е. И. Воробьева // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. – 2014. – № 3. – С. 6-11.
2. Борщ Л. М. Инвестирование: теория и практика: // Учебное пособие – К.: Знание, 2005. – 470 с.
3. Герасимова С. В. Управление инвестиционной деятельностью акционерных обществ. - К.: Знание, 2006. – 470 с.
4. Адаменко А. В. Факторы развития инвестиционной деятельности в Республике Крым / А. В. Адаменко, А. О. Каминская // Инновационная наука. – 2015. – № 12-1. – С. 19-23.
5. Воробьев Ю. Н. Иностраннные инвестиции в Республику Крым: преимущества и основные способы привлечения / Ю. Н. Воробьев, Е. С. Котлярова // Альманах современной науки и образования. – 2015. – № 6. – С. 43-46.
6. Бондарь А. П. Этапы интеграции банковской сети Республики Крым в банковскую систему Российской Федерации / А.П. Бондарь // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. – 2014. – № 3. – С. 114-121.
7. Борщ Л. М. Воздействие государственного регулирования инвестиционной деятельности // Сборник научных трудов II Междунар. Науч. – практ. конф., Гурзуф, 25-27 февраля, 2016. – С. 11-16.

8. Герасимова С. В. Оценка информационных рисков в инновационной деятельности предприятий // Сборник научных трудов II Междунар. науч. – практ. Конф., Гурзуф, 25-27 февраля, 2016. - С. 21-23. Таврический научный обозреватель www.tavr.science № 8(8) — август 2016 .

9. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/crimea/ru/statistics/

10. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

11. Инвестиционный портал Республики Крым [Электронный ресурс]. <http://www.invest-in-crimea.ru>

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 790 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/media/files/41d4fa3a896280aaadfa.pdf>

13. Федеральный закон "О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" от 29.11.2014 № 377-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171495/

Оригинальность 83%