

УДК 334.02

***ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЁРСТВА И КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ***

Кружкова И.И.

к.э.н., доцент,

Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС

Орел, Россия

Пенькова К.В.

студент

Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС

Орёл, Россия

Тимохина В.А.

студент

Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС,

Орёл, Россия

Аннотация

В статье рассмотрено понятие государственно-частное партнерство, указаны основные цели использования государственно-частного партнерства, приведены общие принципы концессионных соглашений, представлена информация о передаче в концессию объектов коммунальной инфраструктуры в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения в Орловской области.

Ключевые слова: Государственно-частное партнерство, концессионные соглашения, коммунальная инфраструктура

***FEATURES OF DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP AND
CONCESSION AGREEMENTS***

Kruzhkova I.I.

Ph.D., associate professor,

Central Russian Institute of Management - Branch of RANEPA

Orel, Russia

Penkova K.V.

student

Central Russian Institute of Management - Branch of RANEPA

Orel, Russia

Timokhina V.A.

student

Central Russian Institute of Management - Branch of RANEPA,

Orel, Russia

Annotation

The article discusses the concept of public-private partnerships, identifies the main objectives of using public-private partnerships, provides general principles for concession agreements, provides information on the transfer to concession of public utility infrastructure in the field of heat, water and sanitation in the Oryol region.

Keywords: Public-private partnership, concession agreements, communal infrastructure

Одна из мировых тенденций последних лет — активное использование частного капитала для исполнения публичных функций органов исполнительной власти. Ежегодно на основе государственно-частного Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

партнерства в мире заключается около четырех тысяч контрактов. Создание или восстановление объектов социально-культурного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, как правило, ложится на плечи соответствующих публично-правовых образований. Однако органы власти в условиях сокращения бюджетных расходов начинают искать иные источники финансирования. В связи с этим становится вполне закономерным явлением то, что все большее внимание привлекает государственно-частное партнерство (ГЧП).

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничества публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества [1].

Министерство экономического развития Российской Федерации предлагает следующее определение: «частно-государственное партнерство – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, осуществляемое на основании соглашения о частно-государственном партнерстве, в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения доступности и повышения качества товаров, работ, услуг, обеспечение которыми потребителей

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

обусловлено полномочиями органов государственной власти и органов местного самоуправления» [7].

Наиболее полное определение ЧГП дано В. Г. Варнавским: «Частно-государственное партнерство – это институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации общественно значимых проектов и программ в широком спектре отраслей промышленности и НИОКР вплоть до сферы услуг» [2].

Основными целями использования государственно-частного партнерства являются:

1. ускорение темпов социально-экономического развития регионов;
2. экономия бюджетных средств в краткосрочном периоде;
3. повышение эффективности использования бюджетных средств.

Данная форма сотрудничества государства и бизнеса в России наиболее часто реализуется в следующих отраслях инфраструктурного комплекса (рис.1):

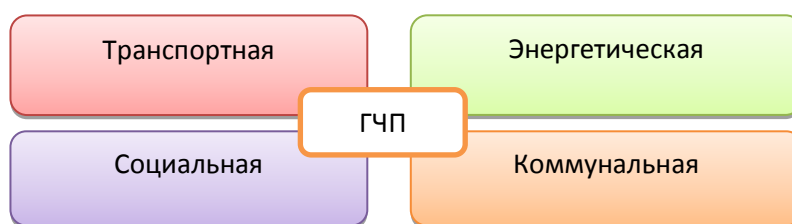


Рис. 1 - Реализация государственно-частного партнерства в отраслях инфраструктурного комплекса [3]

Одной из форм ГЧП являются концессии или концессионные соглашения. В настоящее время данный вид договора довольно распространён. Концессионное соглашение представляет собой сделку, одна из сторон которой обязуется сделать реконструкцию либо создать за свои средства недвижимость, которая является или станет собственностью другой стороны.

Данные отношения регулируются Федеральным законом "О концессионных соглашениях" от 21.07.2005 N 115-ФЗ (редакция от 27.12.2018 года).

Выделяют общие принципы концессионных соглашений:

1. Предметом концессионных соглашений всегда являются только государственная и муниципальная собственность, некоторые виды экономической деятельности, определенные полномочия, передаваемые государственными органами.

2. Обязательно одним из участников концессии является государство.

3. Целью концессионных соглашений является удовлетворение общественных потребностей и нужд.

4. Основа концессионных соглашений носит договорной характер.

На рисунке 2 представлены объекты ГЧП и указаны его сферы применения.

Концессионное соглашение	Соглашение о ГЧП
федеральные, региональный или местные автомобильные дороги, в т.ч. объекты дорожного сервиса	частные автомобильные дороги, в т.ч. объекты дорожного сервиса; линии связи и коммуникации и иные линейные объекты связи и коммуникации
морские и речные порты, морские, речные суда и иные суда; метрополитен и другой транспорт общего пользования	морские порты, речные порты, специализированные порты, морские суда, речные и иные суда; транспорт общего пользования, за исключением метрополитена
аэродромы и иные объекты авиационной инфраструктуры; объекты железнодорожного транспорта, объекты трубопроводного транспорта	воздушные суда, аэродромы, аэропорты, технические средства и другие предназначенные для обеспечения полетов воздушных судов средства; объекты железнодорожного транспорта, объекты трубопроводного транспорта
любые системы коммунальной инфраструктуры	любые объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов

объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий; объекты здравоохранения, в том числе объекты санаторно-курортного лечения	объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения; объекты здравоохранения, в том числе объекты санаторно-курортного лечения
---	---

Рис. 2 – Сфера применения моделей ГЧП

Отсюда видим, что концессионное соглашение и соглашение ГЧП во многом схожи, но есть и небольшие различия. При этом концессионные соглашения продолжают широко применяться, в частности, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, где особенно важна роль инвестиций.

Так, по данным, на 1 января 2018 года в сфере ЖКХ было заключено 1831 концессионное соглашение. Общий объём инвестиций, предусмотренный в рамках действующих концессионных соглашений, составил более 257 млрд рублей. Активно применяются концессии и в регионах.

В ходе анализа ГЧП в Орловской области мы выяснили, что в регионе на данный момент в концессию передаются объекты коммунальной инфраструктуры в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения (таблица 1).

Таблица 1 – Информация о передаче в концессию объектов коммунальной инфраструктуры в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения [6]

Наименование муниципального образования	Отрасль/концессионер	Дата заключения концессионного соглашения (срок действия)	Факт инвестиции концессионеров за 2015-2018 гг., тыс. рублей
Верховский район, Русско-Бродское сельское поселение	теплоснабжение/ООО «Теплосеть»	12 августа 2015 года (5 лет)	4 481,00
Дмитровский район	водоснабжение и водоотведение/ООО «Жилсервис плюс»	2 июня 2016 года (10 лет)	370,2
Дмитровский район	теплоснабжение/ООО «Жилсервис плюс»	5 октября 2016 года (10 лет)	386,7
Знаменский район	водоснабжение и	28 сентября 2015 года	1 048,2

	водоотведение/ООО «Теплогазсистем»	(10 лет)	
Знаменский район	теплоснабжение/ООО «Теплогазсистем»	21 декабря 2018 года (10 лет)	0
Кромской район	водоснабжение и водоотведение/ООО «Водоканал и компания»	15 января 2016 года (8 лет)	1 225,9
Орловский район	водоснабжение и водоотведение/ООО «ВКХ Орловское»	28 октября 2016 года (10 лет)	98,00
Орловский район	водоснабжение и водоотведение/ООО «ВКХ Орловское»	5 декабря 2016 года (10 лет)	39,7
Сосковский район	водоснабжение и водоотведение/ООО «Жилводсервис»	20 января 2017 года (10 лет)	486,00
Урицкий район	водоснабжение/ООО «Жилводсервис»	22 января 2016 года (5 лет)	359,00
Хотынецкий район	теплоснабжение/ ООО «Коммунсервис»	6 декабря 2018 года (14 лет)	0
Хотынецкий район	теплоснабжение/ООО «Коммунсервис»	6 декабря 2018 года (14 лет)	0
Шаблыкинский район	теплоснабжение/ООО «Теплосеть»	14 февраля 2017 года (5 лет)	2 095,00

По данным таблицы видим, что в Орловской области передача в концессию объектов коммунальной инфраструктуры зарегистрирована в 9 районах. Сроки заключения соглашений – от 5 до 14 лет. При этом наибольший объём инвестиций за период наблюдался в Верховском районе в отрасли теплоснабжение ООО «Теплосеть» - 4 481 тыс. рублей. Далее в той же отрасли в Шаблыкинском районе объём инвестиций составил 2 095 тыс. рублей. В знаменском и Хотынецком районах факт инвестиций не был зарегистрирован.

Таким образом, государственно-частное партнёрство и, в частности, концессионные соглашения является эффективным инструментом реализации функций исполнительной власти. Привлекая частный капитал, государство может добиться экономии бюджетных средств в краткосрочном периоде, нарастить темпы социально-экономического развития в регионах путём поддержки общественно-значимых отраслей экономики (транспорт, коммунальное хозяйство). Именно тесное сотрудничество государства и Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

частных лиц позволит добиться эффективных результатов как в сфере управления бюджетными средствами, так и в целом в экономике.

Библиографический список:

1. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Текст] / Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ (последняя редакция). – 2019.

2. Варнавский В.Г. Частно-государственное партнерство [Электронный ресурс] // «Экспертный канал Открытая экономика». – 2014. – URL: http://www.opec.ru/article_doc.asp?d_no=50578

3. Коваль А.О. Государственно - частное партнерство как актуальный механизм территориального развития регионов [эл. ресурс] / А.О. Коваль, Г.И. Прокофьева // Молодежь, наука, технологии: новые идеи и перспективы (МНТ-2015) Избранные доклады II международной научной конференции студентов и молодых ученых Томск, 2016. — 101 с:– Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_26123828_97960336.pdf

4. Проняева Л.И. Развитие системы управления государственным имуществом в России [Электронный ресурс] / Л.И. Проняева, И.И. Кружкова // Вестник сельского развития и социальной политики. - № 1(21). – 2019. – с. 25-29. – Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_37174547_98203408.pdf

5. Проняева Л.И. Современное управление государственной собственностью на федеральном уровне [Электронный ресурс] / Л.И. Проняева, И.И. Кружкова, О.И. Кожанчиков // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. - №1. – 2019. – С. 79-87. – Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_37107181_24286019.pdf

6. Государственно-частное партнёрство [Эл. ресурс] / Инвестиционный портал Орловской области. – 2019. – Режим доступа: http://invest-orel.ru/articles/ppp_oryol

7. Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: официальный сайт. - 2015. – URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/privgovpartnerdev/>

Оригинальность 71%