

УДК 330

СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ В РОССИИ

Молдован А.А.

Кандидат экономических наук

Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна

РФ, г. Санкт-Петербург

Ощепкова В.И.

Магистрант

Институт экономики и социальных технологий

Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна

РФ, г. Санкт-Петербург

Аннотация: Свободная экономическая зона является перспективным направлением развития мировой экономики. В данной статье раскрыта сущность такого понятия как свободная экономическая зона. Определены проблемы, препятствующие развитию свободных экономических зон, а также предложены возможные пути решения. На основе этого делаются выводы о современном состоянии особых экономических зон в Российской Федерации и перспективах их развития.

Ключевые слова: свободные экономические зоны, СЭЗ, развитие экономики.

FREE ECONOMIC ZONES IN RUSSIA

Moldovan A. A.

PhD in Economic sciences

St. Petersburg state University industrial technology and design

Russia, Saint-Petersburg

Oshchepkova V.I.

Master

Institute of Economics and Social Technologies

St. Petersburg State University of Industrial Technology and Design

Russia, Saint-Petersburg

Annotation: Free economic zone is a promising direction for the development of the world economy. This article reveals the essence of such concepts as a free economic zone. Certain problems, obstacles to the development of free economic zones, also suggested possible solutions. Based on this, conclusions are drawn on the current state of special economic zones in the Russian Federation and the prospects for their development.

Keywords: free economic zones, free economic zones, economic development.

Свободные экономические зоны (СЭЗ) - это места, отдельно выделенные из всей страны. В их распоряжении находятся льготные валюты, налоговые и таможенные режимы.

СЭЗ являются значимым фактором роста экономики, которого можно достигнуть посредством следующих действий: обмена технологиями и важной информацией, укрепления интеграционных экономических действий, налаживания процесса инвестирования, влияния на межгосударственный товарооборот.

Учитывая основные задачи для формирования определенных зон, существуют требования к их размещению. К таким требованиям можно отнести:

- подходящее географическое и транспортное положение;
- наличие социальной и производственной инфраструктур;
- необходимо иметь в распоряжении территории, которые имеют

уникальные природно-ресурсные запасы.

Целью создания свободных экономических зон, в зависимости от различных стран могут быть: стимулирование экономического развития отдельных регионов и всего государства в целом; активизация деятельности предприятий; привлечение инвестиций; насыщение внутреннего рынка высококачественными товарами; развитие внешнеэкономических связей; расширение экспорта и импорта; обеспечение занятости и многое другое. Помимо названных целей образование свободных экономических зон способствует решению трех основных задач:

- стимулирование промышленного экспорта и получение на этой основе валютных средств;
- рост занятости;
- превращение зон в полигоны по опробованию новых методов хозяйствования, апробация на зональном уровне новых форм хозяйствования. [1]

В России Министерство экономического развития по функциям особых экономических зон группирует их на четыре типа: промышленно-производственные, технико-внедренческие (инновационные), туристско-рекреационные и портовые. Инновационные зоны являются перспективными с точки зрения прибыли и будущего продукта. Они предназначены для размещения научно-исследовательских организаций, развития инновационных проектов, технологий, научного прогресса. Многие исследователи полагают, что разграничение зон по видам деятельности мешает более быстрому их развитию. Однако, возможно и существование комплексных особых экономических зон. Например, Крым имеет специальный статус для смягчения перехода бизнеса под действующее законодательство России.

Льготы для резидентов особых экономических зон подразделяются на налоговые, таможенные, административные и финансовые. Инвесторы освобождаются от уплаты некоторых налогов на фиксированный процент или в полном объеме. Налог на прибыль снижен до 2%, а в инновационных зонах его

не нужно платить. Товары, произведенные на территории ОЭЗ, освобождаются от экспортных пошлин. Также обнулены таможенные пошлины на ввоз оборудования, а резиденты получают в пользование всю необходимую структуру. Административные льготы предполагают упрощение процесса регистрации организаций. Государство также может оказывать финансовую помощь в виде субсидий, дотаций и кредитов на аренду и земельные участки.

Согласно данным Министерства экономического развития РФ насчитывается 34 работающих особых экономических зон [3]. Из них десять являются промышленно-производственными. Это обширные территории, расположенные в крупных промышленных регионах страны: Республика Татарстан, Приморский край. Липецкая, Самарская, Свердловская, Псковская, Астраханская, Калужская, Московская и Тульская области. Близость к ресурсной базе для производства, доступ к готовой инфраструктуре и основным транспортным артериям — это основные характеристики промышленных зон. Самые известные из них «Алабуга» в Республике Татарстан, «Липецк» и «Тольятти».

На территории Российской Федерации по состоянию на 2019 год насчитывается 25 свободных экономических зон:

1. Шесть промышленных особых экономических зон (ОЭЗ ППТ Алабуга (Республика Татарстан), Тольятти (Самарская область), Липецк, Моглино (Псковская область), Титановая долина (Свердловская область), Людиново (Калужская область)). На территории этих зон расположены крупные промышленные предприятия, хорошо обеспеченные природными ресурсами и высококвалифицированными кадрами.

2. Пять технико-внедренческих зон (ОЭЗ ТВТ Дубна (Московская область), Санкт-Петербург, Зеленоград (г. Москва), Томск, Иннополис (Республика Татарстан)). Деятельность данных СЭЗ направлена на развитие НИОКР и выпуск высокотехнологической и наукоёмкой продукции. Эти зоны

характеризуются наличием научных центров, возможностью взаимодействия с исследовательскими центрами, наличием высококвалифицированных специалистов.

3. Семь ОЭЗ туристического типа (ОЭЗ ТРТ «Алтайская долина», «Бирюзовая Катунь» (Алтайский край), «Байкальская гавань» (Республика Бурятия), «Ворота Байкала» (Иркутская область), «Куршская Коса», «Гранд Спа Юца», «Остров Русский» (Приморский край)). Эти зоны расположены на территории, где есть возможность развивать туристические, оздоровительные, спортивные и другие виды отдыха в силу географических, климатических особенностей данной местности.

4. Три логистических зоны (ОЭЗ ПТ Ульяновск, «Советская Гавань» (Хабаровский край), Мурманск). Благодаря своему расположению логические или портовые зоны служат отличной площадкой для судостроительной промышленности и оказанию логистических услуг.

По состоянию на 31 декабря 2018 году на территории РФ было зарегистрировано 33 СЭЗ с 525 компаниями-резидентами (92 резидентов с участием иностранного капитала из 29 стран мира), при этом общий объем инвестиций и капитальных вложений составил 218 млрд. руб. Лидирующие позиции среди иностранных инвесторов занимают США, Япония, Турция, Китай, Германия, Франция, Швейцария. Компаниями с иностранным участием было инвестировано более 140 млрд. руб. В годовом отчете ОАО «Особые экономические зоны» отмечено, что иностранные инвесторы не отказываются от своих проектов и верят в российский рынок.

Для того, чтобы проследить динамику изменения основных показателей деятельности СЭЗ был также проанализирован годовой отчет ОАО «Особые экономические зоны» за 2017 год. Количество зарегистрированных резидентов на 1 января 2018 года составляло 434 компании. Общий объем инвестиций и капитальных вложений за 2017 год равен 180,6 млрд.руб. За год создано 18 тысяч

рабочих мест, а общий объем налоговых отчислений компаниями-резидентами превысил 21 млрд.руб., при том, что для многих из компаний пока ещё действует период льготного налогообложения, а ряд крупных предприятий только строится или запускается в производство. В связи с этим, в отчёте отмечены ожидания существенного улучшения показателей в ближайшие 3-5 лет [4].

Однако такие оптимистические отчёты не отражают реальную ситуацию развития СЭЗ в России. В 2017 году активисты народного фронта проверили 17 СЭЗ от Хабаровска до Пскова и на встрече с Владимиром Путиным опровергли данные отчётом. И затем уже Счётная палата занялась проверкой ОАО «Особые экономические зоны». Среди приведённых активистами примеров была отмечена особая экономическая зона в «В гостях у сказки» в Иркутской области. В 2009 году был намечен план развития зоны за 119 млн.руб. При этом, запланировано было создать 3 тысячи рабочих мест. По факту средства из бюджета были оприходованы не на строительство и развитие заявленной СЭЗ, а были положены в банк на депозит.

Осенью прошлого года ОНФ выявил, что в иркутской ОЭЗ «Ворота Байкала» за 8 лет не была построена инфраструктура, хотя уже было освоено 108 млн рублей.

Особых экономических зон технико-внедренческого типа, или инновационного, существует шесть. Пакет таможенных льгот и налоговых преференций, доступ к профессиональным кадровым ресурсам наряду с растущим спросом на новые технологии и модернизацию отраслей экономики делает территорию привлекательной для венчурных фондов, а также разработчиков и производителей высокотехнологичной продукции. Сегодня самая успешная из них «Дубна» в Московской области. Здесь появляются новые инновационные идеи и продукты: ядерно-физические и нанотехнологии, био- и медицинские технологии, композиционные материалы, проектирование сложных экономических систем, оборудование для гемодиализа. Эта зона к 2025

году должна принести 230 миллиардов рублей от 100 резидентов. К инновационному типу ОЭЗ также относятся «Санкт-Петербург», «Зеленоград», «Томск» и «Иннополис».

Особые экономические зоны туристско-рекреационного типа предлагают благоприятные условия для организации туристического, спортивного, рекреационного и других видов бизнеса. К ним относятся пятнадцать ОЭЗ, в том числе туристический кластер, состоящий из девяти зон. Более крупными являются «Байкальская гавань» в Республике Бурятия, «Бирюзовая Катунь» в Алтайском крае и «Ворота-Байкала» в Иркутской области.

Портовые особые экономические зоны расположены в непосредственной близости к глобальным морским торговым путям и воздушным коридорам. Среди них ОЭЗ в Мурманской области, «Советская Гавань» в Хабаровском крае и «Ульяновск-Восточный» в Ульяновской области.

В июле 2017 года Министерство экономического развития РФ опубликовало отчет о функционировании экономических зон за последний год [3]. По данным отчета показателем эффективности функционирования зон является увеличение количества зарегистрированных резидентов. К концу 2016 года зарегистрировано 525 резидентов, это 104% от плановых показателей. Около ста компаний являются иностранными.

В течение первых пяти лет заметных бюджетных эффектов от особых экономических зон не возникает. Тем не менее, улучшается имидж региона, увеличиваются инвестиции, начинает развиваться бизнес на смежной с зоной территории, где нет льготного режима. Стоит обратить внимание, что, согласно, мировому опыту финансовые вложения окупаются в течение 7-8 лет, а в России официальное создание особых экономических зон началось с 2007 года. Механизм использования ОЭЗ рискованный, но необходимый для политических и экономических прорывов.

В результате проверок Генпрокуратуры, Счётной палаты России, Федеральной налоговой службы и Федеральной службы по финансовому мониторингу были предоставлены отчёты с неутешительными результатами. Реальный экономический эффект от особых экономических зон не достигнут. Председатель Счетной палаты Т. Голикова обосновала это цифрами: - «На территории ОЭЗ за 10 лет создано 18 177 рабочих мест. Давайте соотнесем 121,9 млрд, которые вложили из федерального бюджета, 185,9 млрд руб. - вместе с субъектами, и 18 177 рабочих мест: разделите, сколько стоит одно рабочее место за 10 лет. О какой эффективности здесь можно говорить? Таким образом, на создание одного рабочего места было потрачено 10,2 миллиона рублей. Этой суммы хватит, чтобы человек 25 лет получал среднюю зарплату по стране.» [5].

Причинами сложившейся ситуации служит отсутствие жесткого контроля до стороны вышестоящих структур. Создание большого количества СЭЗ в расчёте на стремительное развитие и быстрое достижение экономических целей и показателей привело к тому, что Министерство экономического развития РФ не смогло проводить необходимые и тщательные проверки деятельности всех СЭЗ, что и привело к оприходованию средств не на развитие свободных экономических зон, а на получение дохода от банковского депозита, коррупции и хищениям.

Существенной проблемой, значительно увеличивающей расходы, является местоположение СЭЗ. Чаще всего это территории, где всю инфраструктуру нужно строить с нуля. Для выбора местоположения СЭЗ целесообразно руководствоваться близостью к выбранной территории более или менее развитой производственной и социальной структуры. Мировой опыт также показывает, что система грантов эффективно работает в данной области. Однако в России гранты на создание и развитие СЭЗ не предусмотрены.

При выборе местоположения свободных экономических зон нужно руководствоваться наличием или близостью к выбранной территории более или

менее развитой производственной и социальной инфраструктуры. Сегодня это пустыри, где инфраструктуру нужно строить с нуля. Это значительно сократить расходы по их созданию и окупятся в короткие сроки.

Во многих странах, в том числе в США, работает система грантов. В России этот опыт для ОЭЗ не применяется. Вместо этого создана цепочка структур Департамент в Минэкономразвития - АО «ОЭЗ»- администрация региона, «размывающая» целевые деньги.

Можно еще долго перечислять элементы удачного опыта других стран, но, пока не будет персональной ответственности каждого чиновника в вышеперечисленной цепочке и не определены меры ответственности за невыполнение сроков различных согласований, строительства объектов и использование средств, эффекта от такого благого начинания как СЭЗ, мы не получим.

Библиографический список

1. Суворова М.Е. Создание и управление особыми экономическими зонами в регионах России // Стратегия устойчивого развития регионов России, 2013. № 13. С. 28-35.

2. Филатов Ю.Н., Горчакова Е.А. Роль особых экономических зон в социально-экономическом развитии регионов // Экономика и управление: новые вызовы и перспективы, 2012. № 3. С. 338-340.

3. Лешина И.Е. Предпосылки и цели создания свободных экономических зон. Проблемы и перспективы развития // Проблемы местного самоуправления. — 2013. — № 16. — с. 1.

4. Павлов П.В. Ещё один шанс для российских ОЭЗ // Вестник Таганрогского института управления и экономики. — 2014. — № 2. — с. 12.

5. Свободные экономические зоны: мировая практика. World-economic. [Электронный ресурс]. URL: http://world-economic.com/ru/articles_wej-114.html (дата обращения: 13.04.2019).

6. Черешнева И.А. Особые экономические зоны: понятие и признаки «Право и экономика». – 2017. - № 9. – С. 30 - 33.

7. ОЭЗ спустя 10 лет признаны неэффективными [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://politruussia.com/ekonomika/osobyie-ekonomicheskie-zony-538/> (дата обращения: 13.04.2019).

8. Шарапов С.А. Свободные экономические зоны: Сборник статей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.many-books.org/auth/14406/book/62927/sharapov_sergey_aleksandrovich/svobodnyie_ekonomicheskie_zonyi/read (дата обращения: 13.04.2019).

Оригинальность 87%