

УДК 336.1

***НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАЗНАЧЕЙСКОГО  
СОПРОВОЖДЕНИЯ В 2019 ГОДУ***

***Ковалева Н.А.***

*к.э.н., доцент,*

*Донской государственной технической университет,*

*Ростов-на-Дону, Россия*

***Цыганова Л.Ч.***

*магистрант,*

*Донской государственной технической университет,*

*Ростов-на-Дону, Россия*

**Аннотация:** В статье рассматриваются нормативные правовые аспекты нового инструмента, позволяющего осуществлять государственный финансовый контроль использования бюджетных средств – казначейское сопровождение гражданских контрактов и казначейское сопровождение государственного оборонного заказа.

**Ключевые слова:** казначейское сопровождение, санкционирование операций, Федеральное казначейство, федеральный бюджет, целевые средства.

***REGULATORY LEGAL REGULATION OF THE TREASURY SUPPORT IN  
2019***

***Kovaleva N.A.***

*PhD in Economic sciences, Associate Professor*

*Don State Technical University,*

*Rostov-on-Don, Russia*

***Tsyganova L.Ch.***

*undergraduate*

*Don State Technical University,*

*Rostov-on-Don, Russia*

**Abstract:** The article deals with the regulatory legal aspects of the new tool that allows the state financial control of the use of budgetary funds – "civil" Treasury support and Treasury support of the state defense order.

**Keywords:** treasury support, authorization of operations, Federal Treasury, Federal budget, target funds.

В настоящее время наиболее остро встает вопрос за контролем над эффективным использованием средств, предоставляемых из бюджета. В связи с этим создан новый инструмент, позволяющий уменьшить риск потерь бюджетных средств, – казначейское сопровождение.

Суть инструмента казначейского сопровождения заключается в том, что финансовые операции, попадающие под контроль в соответствии с законодательством, производятся на лицевых счетах, открытых в органах Казначейства России и санкционируются ими. Санкционирование операций – это разрешение на проведение оплат по своим обязательствам субъектам бюджетного менеджмента, после проверки соответствующих документов на указанную в них информацию.

Цели казначейского сопровождения включают в себя создание условий для наиболее прозрачного движения средств, предоставляемых государством; непрерывное осуществление финансового контроля за движением указанных средств; развитие экономической сферы через доведение целевых средств до намеченного сектора; своевременность и дисциплинированность исполнения контрактов как заказчиками, так и исполнителями.

Немаловажным аспектом, определяющим эффективное внедрение инструмента казначейского сопровождения, является его нормативно-правовое обоснование и регулирование – правовая конституция. Данная проблема наиболее актуальна, поскольку на современном правовом поле заметно переплетаются нормы различных отраслей права.

Прежде, чем мы рассмотрим правовые аспекты казначейского сопровождения, необходимо определить его виды. Так, казначейское сопровождение применительно к области применения разделяется на следующие виды: казначейское сопровождение гражданских контрактов и казначейское сопровождение государственного оборонного заказа [13].

На рис. 1 представлен список нормативно-правовых актов, регулирующих «гражданское» казначейское сопровождение в 2019 году.

**Нормативно-правовое регулирование «гражданского» казначейского сопровождения в 2019 году**

**Статья 5 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ**

«О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

**Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1765** «Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

**Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 11 декабря 2018 № 259н** «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

**Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 10 января 2019 № 4н** «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности, распределения накладных расходов, раскрытия структуры цены государственного (муниципального) контракта, контракта (договора) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, и проведения территориальными органами Федерального казначейства в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, проверок при осуществлении казначейского сопровождения средств в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

**Приказ Федерального казначейства от 9 января 2019 г. № 3н** «Об утверждении Порядка формирования идентификатора государственного контракта, контракта учреждения, соглашения, договора о капитальных вложениях, договора о проведении капитального ремонта при казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Рис. 1 – Нормативно-правовое регулирование «гражданского» казначейского сопровождения в 2019 году [14]

Статья 5 Федерального закона от 29.11.2018 года № 459-ФЗ определяет случаи, при которых Казначейство России осуществляет казначейское сопровождение бюджетных средств (рис.2), а также средства, на которые не распространяются данные положения [1].



Рис. 2 – Положения статьи 5 Федерального закона от 29.11.2018 года № 459-ФЗ [1]

В Постановлении Правительства РФ от 30.12.2018 г. № 1765 определены основания в части использования инструмента казначейского сопровождения. К таким основаниям относятся государственные контракты, соглашения и договора, которые указаны в пункте 4 части 1 рассматриваемого Постановления. Далее, в пункте 6 части 1 отмечены условия, необходимые для включения в государственные контракты, договора, соглашения. Часть 2 Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

указанного Постановления предусматривает казначейское сопровождение с применением казначейского обеспечения обязательств. В последующих частях установлены особенности казначейского сопровождения бюджетных средств, предоставляемых юридическим лицам на основании государственных контрактов, контрактов, договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации [3].

В Приказе Минфина России от 11.12. 2018 года № 259н уточнено применение документооборота между Федеральным казначейством и получателями бюджетных средств. Для санкционирования операций исполнители предоставляют в органы Казначейства форму документа, определенную Приложениями 1, 2. Приказ определяет правила заполнения информации в этих формах, сроки подписания заказчиком и проверки Казначейством. Юридические лица, в целях санкционирования операций по своим обязательствам, предоставляют в органы Федерального казначейства платежные поручения, соответствующие требованиям Приказа №259н [5].

На рисунке 3 рассмотрены Приложения к вышеупомянутому приказу.

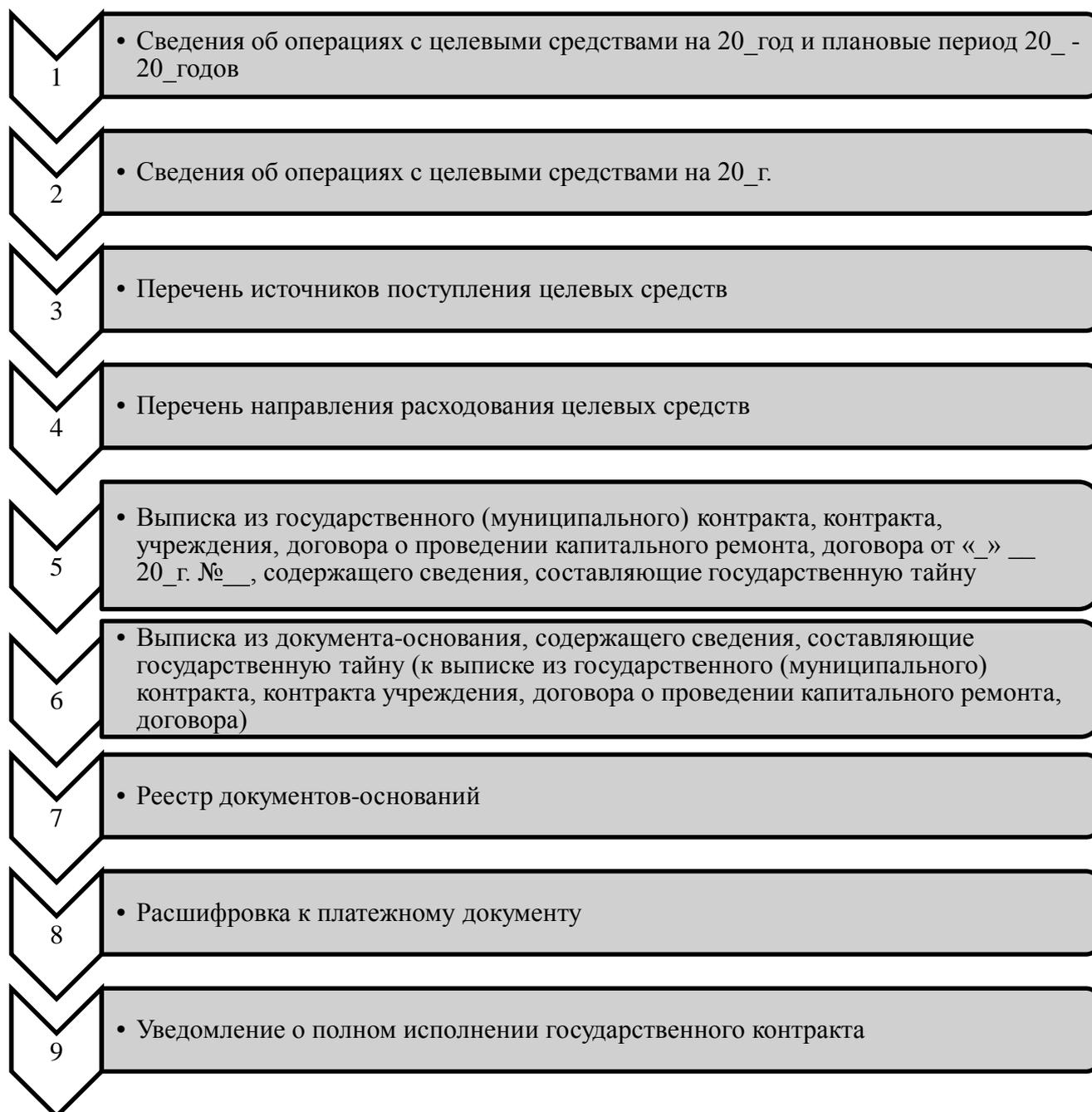


Рис. 3 – Приложения к Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 11 декабря 2018 № 259н [5]

Приложения 1 и 2 являются аналогичными формами, однако 1 из них применялась для санкционирования расходов до 01 апреля 2019 года, а вторая с 01 апреля 2019 года.

Третье приложение содержит наименование и код источников поступлений, применяемых при перечислении средств, тогда как приложение 4

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

состоит из наименования, укрупнённого и детализированного кодов, а также расшифровку направлений расходования средств.

Формы пятого и шестого приложения применяются при санкционировании целевых расходов, подтверждающие документы по которым содержат информацию, содержащую государственную тайну.

Приложение 7 используется для подтверждения факта поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг при санкционировании целевых расходов.

Приложение 8 предоставляется вместе с платежным поручением по договору в рамках исполнения нескольких государственных контрактов.

Девятое приложение предъявляется заказчиком в территориальный орган Федерального казначейства после полного исполнения государственного контракта.

Содержание Приказа Минфина России от 10.01.2019 г. № 4н показано на рис. 4.



Рис. 4 – Содержание Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10.01.2019 № 4н [11]

Приказ Федерального казначейства от 09.01.2019 г. № 3н рассматривает правила формирования идентификатора по государственным контрактам, контрактам, соглашениям и договорам. Настоящий приказ включает в себя

непосредственно структуру идентификатора, представляющего из себя цифровой код, подразделенный на разряды. Помимо этого, приказом установлено кем формируется идентификатор, а также на какой промежуток времени он сохраняется [10].

На рис. 5 представлен список нормативно-правовых актов, регулирующих казначейское сопровождение государственного оборонного заказа в 2019 году.

**Нормативное  
правовое  
регулирование  
казначейского  
сопровождения  
государствен-  
ного оборонного  
заказа в 2019  
году**

**Статья 5 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

**Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № 1702 «Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств государственного оборонного заказа в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

**Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 11 декабря 2018 г. № 259н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

**Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 290н «Об утверждении критериев приостановления операций по лицевым счетам, открытым в территориальных органах Федерального казначейства при казначейском сопровождении средств государственного оборонного заказа»**

**Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 10 января 2019 г. № 4н «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности, распределения накладных расходов, раскрытия структуры цены государственного (муниципального) контракта, контракта (договора) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, и проведения территориальными органами Федерального казначейства в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, проверок при осуществлении казначейского сопровождения средств в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

**Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 16 января 2019 г. № 8н «Об утверждении Порядка представления головным исполнителем (исполнителем) в территориальный орган Федерального казначейства выписки из государственного контракта на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), заключенного в целях реализации государственного оборонного заказа, контракта (договора), заключенного в рамках исполнения указанного государственного контракта, и выписки из документа, подтверждающего возникновение денежного обязательства головного исполнителя (исполнителя), содержащих сведения, составляющие государственную тайну, а также форм данных выписок»**

<b>Нормативное правовое регулирование казначейского сопровождения государственного оборонного заказа в 2019 году</b>	<b>Приказ Минобороны России и Федерального казначейства от 11 августа 2015 г. № 475/13н</b> «Об утверждении порядка формирования идентификатора государственного контракта по государственному оборонному заказу»
	<b>Приказ Федерального казначейства от 17 декабря 2018 г. № 40н</b> «Об утверждении критериев приостановления открытия (отказа в открытии) лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства при казначейском сопровождении средств, получаемых при осуществлении расчетов в целях исполнения государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу»
	<b>Приказ Федерального казначейства от 9 января 2019 г. № 1н</b> «Об утверждении форм документов, применяемых при осуществлении приостановления открытия (отказа в открытии) лицевых счетов, приостановления (отмены приостановления) операций по лицевым счетам и отказе в проведении приостановленной операции территориальными органами Федерального казначейства при казначейском сопровождении средств государственного оборонного заказа»
	<b>Приказ Федерального казначейства от 9 января 2019 г. № 2н</b> «Об утверждении Порядка предоставления информации об операциях на лицевых счетах, открытых головному исполнителю (исполнителю) в территориальных органах Федерального казначейства для осуществления расчетов по государственным контрактам на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), заключаемым в целях реализации государственного оборонного заказа, а также по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения указанных государственных контрактов»

Рис. 5 – Нормативно-правовое регулирование казначейского сопровождения государственного оборонного заказа в 2019 году [14]

Статья 5 закона № 459-ФЗ касемо государственного оборонного заказа определяет обязанности государственного заказчика, головного исполнителя и его контрагентов при исполнении государственного контракта, договора. Кроме того, рассматриваются условия, которые должны быть включены при составлении государственного контракта, договора. Указаны положения, определяющиеся Правительством России (Постановление Правительства РФ от 28.12.2018 года № 1702): режим специального счета, санкционирование операций по счетам, приостановление открытия, либо отказ в открытии лицевых счетов, приостановление, отмена приостановления или отказ в приостановлении операции по лицевым счетам, иные положения [1].

Приказом Минфина России от 27.12.2018 г. № 290н определены критерии, при которых территориальный орган Федерального казначейства вправе приостановить операции на лицевом счете. Критерии устанавливают размер налогов и сборов, таможенных платежей и других социальных выплат, оплаты труда физическим лицам и прибыли [7].

Приказ Минфина России от 16.01.2019 г. № 8н устанавливает порядок предоставления форм, предусмотренных Приложениями 5,6 Приказа № 259н [12].

Приказ Минобороны России и Федерального казначейства от 11.08.2015 года № 475/13н определяет структуру формирования идентификатора по государственному оборонному заказу, кем формируется, где указывается, а также срок его действия [4].

Приказы Федерального казначейства от 17.12. 2018 г. № 40н и от 09.01.2019 г. № 2н устанавливают случаи, при которых органы Казначейства приостанавливают открытие лицевого счета неучастника бюджетного процесса, либо операции на лицевом счете. Формы документов, которые применяются в указанных ситуациях, установлены Приказом Федерального казначейства от 09 января 2019 г. № 1н [6, 8, 9].

Разработка нормативных правовых актов в сфере казначейского сопровождения является большим прогрессом в урегулировании действий клиентов и органов Федерального казначейства для обеспечения санкционирования операций на лицевых счетах. Однако, каждый год происходит изменение в правовой базе инструмента казначейского сопровождения, и, в целях более качественного обслуживания лицевых счетов, необходимо обеспечение постоянными нормативными правовыми актами.

### **Библиографический список:**

1. Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» [Электронный

ресурс] // КонсультантПлюс: правовой сайт. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_312362/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_312362/) (Дата обращения: 10.05.2019);

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № 1702 «Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств государственного оборонного заказа в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: правовой сайт. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_315111/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_315111/) (Дата обращения: 10.05.2019);

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1765 «Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: правовой сайт. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_315127/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_315127/) (Дата обращения: 10.05.2019);

4. Приказ Минобороны России и Федерального казначейства от 11 августа 2015 г. № 475/13н «Об утверждении порядка формирования идентификатора государственного контракта по государственному оборонному заказу» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: правовой сайт. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_185033/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_185033/) (Дата обращения: 10.05.2019);

5. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 11 декабря 2018 г. № 259н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: правовой сайт. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_314416/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314416/) (Дата обращения: 10.05.2019);

6. Приказ Федерального казначейства от 17 декабря 2018 г. № 40н «Об утверждении критериев приостановления открытия (отказа в открытии)

лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства при казначейском сопровождении средств, получаемых при осуществлении расчетов в целях исполнения государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: правовой сайт. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_319772/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_319772/) (Дата обращения: 10.05.2019);

7. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 290н «Об утверждении критериев приостановления операций по лицевым счетам, открытым в территориальных органах Федерального казначейства при казначейском сопровождении средств государственного оборонного заказа» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: правовой сайт. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_316423/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_316423/) (Дата обращения: 10.05.2019);

8. Приказ Федерального казначейства от 9 января 2019 г. № 1н «Об утверждении форм документов, применяемых при осуществлении приостановления открытия (отказа в открытии) лицевых счетов, приостановления (отмены приостановления) операций по лицевым счетам и отказе в проведении приостановленной операции территориальными органами Федерального казначейства при казначейском сопровождении средств государственного оборонного заказа» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: правовой сайт. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_317100/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_317100/) (Дата обращения: 10.05.2019);

9. Приказ Федерального казначейства от 9 января 2019 г. № 2н «Об утверждении Порядка предоставления информации об операциях на лицевых счетах, открытых головному исполнителю (исполнителю) в территориальных органах Федерального казначейства для осуществления расчетов по государственным контрактам на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), заключаемым в целях реализации государственного оборонного заказа, а также по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения указанных государственных контрактов» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: правовой сайт. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_317178/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_317178/) (Дата обращения: 11.05.2019);

10. Приказ Федерального казначейства от 9 января 2019 г. № 3н «Об утверждении Порядка формирования идентификатора государственного контракта, контракта учреждения, соглашения, договора о капитальных вложениях, договора о проведении капитального ремонта при казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: правовой сайт. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_317486/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_317486/) (Дата обращения: 11.05.2019);

11. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 10 января 2019 г. № 4н «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности, распределения накладных расходов, раскрытия структуры цены государственного (муниципального) контракта, контракта (договора) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, и проведения территориальными органами Федерального казначейства в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, проверок при осуществлении казначейского сопровождения средств в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: правовой сайт. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_318119/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318119/) (Дата обращения: 12.05.2019);

12. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 16 января 2019 г. № 8н «Об утверждении Порядка представления головным исполнителем (исполнителем) в территориальный орган Федерального казначейства выписки из государственного контракта на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), заключенного в целях реализации государственного оборонного заказа, контракта (договора), заключенного в рамках исполнения указанного государственного контракта, и выписки из документа, подтверждающего возникновение денежного обязательства головного исполнителя (исполнителя), содержащих сведения, составляющие государственную тайну, а также форм данных выписок» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: правовой сайт. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_317424/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_317424/) (Дата обращения: 12.05.2019);

13. Демидов А.Ю. Эволюция бюджетного менеджмента: от казначейского сопровождения к бюджетному мониторингу / А.Ю. Демидов // Финансы. – 2017. – №12. – С. 24 – 29;

14. Официальный сайт «Федерального казначейства» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/> (Дата обращения: 15.05.2019).

*Оригинальность 72%*