

***АНАЛИЗ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ПОДДЕРЖКИ
ИНВЕСТОРОВ В РЕГИОНАХ ПРИВОЛЖСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО
ОКРУГА***

Дехконов М.М.,

магистр

Казанский (приволжский) федеральный университет,

г. Казань, Россия

Аннотации: в статье на примере отдельных регионов Приволжского федерального округа рассмотрен такой вид поддержки инвесторов и привлечения капиталовложений, как административно-правовая поддержка. В рамках исследования данного направления помощи инвесторам был проведен анализ некоторых показателей и характеристик региона, по результатам которого был сформирован перечень практических рекомендаций по совершенствованию данного вида поддержки инвесторов.

Ключевые слова: инвестиционная привлекательность, инвестиции, административно-правовые меры, принцип «одного окна», регион, Приволжский федеральный округ

***ANALYSIS OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL SUPPORT OF INVESTORS
IN THE REGIONS OF THE VOLGA FEDERAL DISTRICT***

Dehkonov M.M.,

master

Kazan (Volga region) Federal University,

Kazan, Russia

Abstract: in the article on the example of the regions of the Volga Federal District, this type of support for investors and attraction of investments, such as

administrative and legal support, is considered. In the framework of this direction of assistance to investors, some indicators and characteristics of the region were analyzed, on the basis of which they were compared, and as a result, a list of practical recommendations for improving this type of investor support was generated.

Keywords: investment attractiveness, investment, administrative and legal support, the principle of "one window", region, Volga Federal District.

Развитие экономики территории на данный момент крайне сложно представить без привлечения капиталовложений, что возможно только благодаря созданию благоприятных условий для инвестирования, то есть формированию инвестиционной привлекательности территории. Если рассматривать региональный уровень управления в России, то можно отметить тот факт, что для субъектов РФ инвестиции – это механизм развития региональной экономики и улучшения социальной ситуации в субъекте. Приток инвестиций позволяет создавать новые компании, совершенствовать деятельность уже функционирующих организаций, привлекать высококвалифицированных кадров, повышать средние доходы населения и соответственно качество жизни в регионе и т.д.

Кроме того, для субъектов нашего государства привлеченные инвестиции – это не только источник финансов. Инвестиции в экономику региона фактически сокращают нагрузку на региональный бюджет и позволяют регионам повышать уровень своей экономической свободы, что чрезвычайно важно в российских реалиях, где большинство регионов (по некоторым данным 82 из 85) являются дотационными и зависимыми от федерального центра [1].

Одним из факторов привлечения инвестиций в экономику конкретного региона – это формирование развитой правовой базы инвестиционного процесса и создание открытой административной среды без

бюрократических барьеров на пути взаимодействия власти и инвесторов. Рассмотрение условий административно-правовой среды для инвесторов позволяет определить проработанность политики регионов в данном направлении, ее определенность и закреплённость. Кроме того, оценка данных показателей позволит определить степень заинтересованности региональных органов власти в привлечении инвестиции. В связи с этим представляется актуальным исследование административно-правовых условий инвестирования в отдельных регионах РФ с целью выделению проблемных зон в данном вопросе, а также наиболее успешного опыта создания таковых условий для формирования практических на его основе практических рекомендаций по совершенствованию административно-правового регулирования деятельности инвесторов в регионах РФ.

Исследование проводилось для 6 регионов Приволжского федерального округа: Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Чувашская Республика. Указанные регионы географически расположены близко друг к другу, однако сильно отличаются друг от друга уровнем своей инвестиционной привлекательности, что делает сравнение их опыта интересным и перспективным с практической точки зрения.

Анализ административно-правовых условий инвестирования включал в себя рассмотрение следующих показателей:

- специализированный орган/организация, созданные для оказания помощи и консультации инвесторов;
- наличие профильного закона (-ов), регулирующего инвестиционную деятельность на территории региона;
- реализация в регионе стратегии инвестиционного развития региона;
- наличие программы относительно развития инвестиционного процесс и инвестиционной привлекательности;

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

- наличие инвестиционной декларации;
- наличие инвестиционного меморандума;
- организация работы с инвестором по принципу «одного окна».

Информация о каждом из регионов по перечисленным выше параметрам была обработана, систематизирована и представлена в табличном виде (см. таблицу 1).

Таблица 1 - Административно-правовые условия привлечения инвестиций в регионы ПФО

	Башкортостан	Марий Эл	Мордовия	Татарстан	Удмуртия	Чувашия
Спец.орган	Корпорация развития РБ	Агентство инвестиционного развития РМЭ	Корпорация развития РМ	АИР РТ	Корпорация развития УР	Корпорация развития
Закон	Закон РБ от 24.12.2010 №339-з «О инвестиционной деятельности в РБ, осуществляемой в форме капитальных вложений»	Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года N 17-3 "Об инвестиционной деятельности в Республике Марий Эл, осуществляемой в форме капитальных вложений";	Закон Республики Мордовия от 20 февраля 2006 г. N 6-3 "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Мордовия"	Закон РТ от 25.11.1998 №1872 «Об инвестиционной деятельности в РТ» Закон РТ от 19.06.1994 № 2180-12 «Об иностранных инвестициях РТ»	Законе Удмуртской Республики от 22.06.2006 № 26-РЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике»	Закон Чувашской Республики от 25.05.2004 N 8 (ред. от 21.12.2018) «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Чувашской Республике» Закон Чувашской Республики от 29.09.2014 N 51 «О привлечении иностранных инвестиций в экономику Чувашской Республики»
Стратегия	-	Постановление Правительства РМЭ от 10.10.2013 №313 «Об утверждении	Постановление Правительства РМ от 16.06.2014 №275 «Об утверждении	-	Указ Главы Удмуртской Республики от 26.05.2014 №166 «Об утверждении Инвестиционной	Постановление Кабинета министров ЧР от 8.10.2013 № 406 «Об Инвестиционной стратегии ЧР до 2020

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

		Инвестиционной стратегии РМЭ до 2020 года»	Инвестиционной стратегии РМ до 2020 года»		стратегии УР на период до 2025 года».	года»
Программа	-	Государственная программа Республики Марий Эл "Экономическое развитие и инвестиционная деятельность (2013-2025 годы)"		-	Постановление Правительства УР от 29.12.2015 №580 «Об утверждении государственной программы УР «Развитие инвестиционной деятельности в УР»	-
Меморандум	-	-		Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 1254 от 28.12.2018 «Об утверждении Инвестиционного меморандума на 2019 год»	Указ Главы Удмуртской Республики от 26.11.2017 №419 «Об утверждении Инвестиционного меморандума УР»	-
Декларация				Указ Президента РТ № УП-477 от 18.06.2012 «Об Инвестиционной декларации Республики Татарстан»		
«Одно окно» для инвесторов	есть	Есть		есть		есть

Из таблицы 1 видно, что ни один регион не смог сформировать полный перечень выделенных административно-правовых условий. Наиболее развитыми с точки зрения оценки можно считать административно-правовой режим Удмуртии. В данном регионе действует закон «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике», ориентированный на поддержку инвесторов и защиту их вложений [2]. Для сравнения можно отметить, что в большинстве других рассмотренных регионах действуют общие рамочные законы об инвестиционной деятельности, тогда как в Удмуртии принят более конкретный закон о поддержке инвесторов со стороны государства, что является плюсом для инвесторов.

Стоит отметить, что развитие законодательной базы об инвестировании в рассмотренных регионах в корне отличается друг от друга. Так, в 2 из рассмотренных регионов 6 (Татарстан и Чувашия) приняты по 2 основополагающих закона в области инвестиционной деятельности: законы об инвестиционной деятельности [3,4] и законы об иностранных инвестициях [5,6]. Подобное расширение региональной законодательной базы, на наш взгляд является достоинством указанных регионов и может положительно сказаться на образе республик в глазах инвесторов. Однако вместе с этим стоит отметить, что вместе с этим недостатком законодательства РТ в области инвестиционной деятельности можно считать давний срок действия указанных законов. Так, Закон РТ «Об инвестиционной деятельности в РТ» [3] был принят в 1998 году, а Закон РТ «Об иностранных инвестициях РТ» [5] - в 1994 году. Если сравнить эти законы с аналогичными законами других регионов, что можно отметить, что разница их принятия составляет почти 10 лет. Тот факт, что законы РТ были приняты достаточно давно, возникает риск того, что указанные акты уже не соответствуют запросам современных инвесторов.

В каждом из рассмотренных регионов создана специальная организация – Агентство инвестиционного развития (в РМЭ и РТ) и Корпорация развития (в остальных регионах). Данные организации созданы для привлечения

инвесторов и оказания им разносторонней помощи при выборе инвестиционного проекта и его реализации. Для более эффективного функционирования данных органов и привлечения в экономику региона новых инвестиций наиболее перспективным представляется внедрение принципа «одного окна» при оказании помощи инвестору на всех стадиях реализации инвестиционного проекта: от планирования и разработки проекта до помощи в течение его исполнения. Практическое исследование показало, что в 4 из 6 рассмотренных регионов данный принцип уже внедрен, что является несомненным плюсом, однако в 2 других регионах (Мордовия и Удмуртии) он пока не применяется. Отсутствие «одного окна» делает работу инвестора по подготовке проекта более сложной, затратной, а значит вложение в экономику данного региона становятся для него менее приоритетными и целесообразными.

Отсутствие подобной помощи по системе «одного окна» также сокращает эффективность работы самих органов государственной власти. Обращение инвесторов для получения помощи в «одном окне» является в том числе механизмом обратной связи, демонстрирующим запросы и интересы инвесторов, привлекательность/непривлекательность для них ряда отраслей, перспективы сотрудничества органов государственной власти с данным инвестором при реализации его проекта и т.д.

Еще большее отличие регионов обнаруживается при рассмотрении программных документов. Анализ 6 республик, расположенных в ПФО, показал, что пока нет единого подхода к перечню необходимых документов, их соотношению и взаимосвязи, содержанию и сроку действия. Так, в ряде регионов действуют по два документа: инвестиционные программа и стратегия в Марий Эл, меморандум и декларация – в РТ. В других разработаны и приняты три документа (Удмуртия), в отдельных регионах – ни одного (Башкортостан). Один тот же тип документа в разных регионах коренным образом отличается друг от друга: например, в РТ меморандум принимается ежегодно и содержит

информацию об основных направлениях инвестирования в РТ [7], тогда как Удмуртии подобный документ [8] бессрочный и больше похож по содержанию не на меморандум, а на Инвестиционную декларацию РТ, в которой содержатся общие принципы инвестирования в РТ [9]. Кроме того, отличается и способ принятия указанные актов в РТ и УР. Если в Татарстане он утвержден Постановлением Кабинета Министров, то в Удмуртии – Указом Главы Республики.

Подобная хаотичность опять же затрудняет работу как самих органов региональной власти, которые вынуждены разрабатывать и принимать данные акты, так и для инвесторов, которые могут запутаться при изучении данных документов.

По итогам проведенного анализа административно-правовой поддержки инвесторов в регионах ПФО были предложены следующие практические рекомендации по совершенствованию данного вида поддержки инвесторов.

Первая рекомендация связана с реализацией поддержки инвесторов по принципу «одного окна». Предлагается совершенствование (если данный механизм уже внедрен) или его внедрение (если он пока отсутствует). Данный принцип позволит не только упростить деятельность инвесторов, но будет крайне актуален для органов власти, которые смогут более детально отслеживать ход реализации отдельных инвестиционных проектов, результатов их реализации, трудностей, возникший в течение его осуществления и т.д.. Полученные данные смогут более детально оценивать инвестиционную активность в регионе, ее успешность, влияние на экономику региона и его отдельных территорий, а также это позволит более детально контролировать реализацию инвестиционной политики в регионе и своевременно проводить ее корректировку в соответствии с запросами инвесторов и интересами региональных органов управления.

При этом эффективная реализация данного принципа в действии потребует от региона разработки полного алгоритма действий от момента

получения заявки на оказание помощи в сопровождении инвестиционного проекта до непосредственной реализации проекта и его мониторинга. В данном случае в качестве образца подобного алгоритма может выступать алгоритм, разработанный в Республике Марий Эл [10]. Данный алгоритм включает в себя указание всех задействованных в процессе сопровождения проектов органов государственной власти региона, их функций, сроков реализации их полномочий и обязанностей. Данный алгоритм должен предусматривать также взаимодействие с самим инвестором, его информирование о мерах поддержки и других аспектах инвестиционной политики. При этом рекомендуется размещать данную блок-схему аналогично Марий Эл на инвестиционном портале регионе или/и иных сопутствующих сайтах. Наличие данной схемы в общем доступе позволяет инвесторам сориентироваться в процессе оказания ему поддержки быстрее и оценить сроки получения данной помощи более точно.

Во-вторых, предлагается детальная проработка программных документов инвестиционной политики в регионе. Ранее отмечалось, что в регионах ПФО присутствуют разные документы относительно инвестиционной политики: отдельная инвестиционная стратегия, инвестиционная декларация, инвестиционный меморандум, инвестиционная программа. При этом перечень документов и их содержание сильно рознится у рассмотренных регионов. В связи с этим предлагается на федеральном уровне законодательно закрепить статус данных документов, их соотношение друг с другом, порядок их принятия, срок действия и базовое содержание данных документов. На наш взгляд, подобное закрепление указанных вопросов на федеральном уровне будет носить рамочный характер, поэтому никак не будет ограничивать регионы относительно внутреннего содержания данных документов. Реализация на практике подобной рекомендации позволит внести некоторую упорядоченность в региональные программные документы. Предполагается, что реализация данной меры позволит облегчить деятельность инвестора при выборе региона

для инвестирования, быстрее сравнивать документы одного типа (например, стратегии друг с другом, программы и т.д.) и информацию в них относительно некоторых важных вопросов. Для регионов подобное нововведение тоже будет удобным с точки зрения сравнения собственного опыта и своей государственной политики в области формирования инвестиционной привлекательности с деятельностью других регионов, основные направления которой прописанные в перечисленных выше актах. Предлагается закрепление следующего соотношения данных документов:

- инвестиционная стратегия – является наиболее долгосрочным документов и закрепляет наиболее перспективные цели и задачи инвестиционной политики региона на определенный период, а также основные направления поддержки (правовая поддержка, консультационная поддержка, информационное обеспечение и т.д.);
- инвестиционная программа – имеет менее продолжительный срок реализации в пределах срока реализации инвестиционной стратегии и устанавливает детальный план мероприятий поддержки инвесторов в рамках каждого из направлений, а также индикаторы оценки реализации программных мероприятий;
- Инвестиционный меморандум – документ, установленный сроком на 1 год и содержащий в себе ключевые и наиболее перспективные направления инвестирования и инвестиционные проекты;
- Инвестиционная декларация – документ, ориентированный на инвестора и обращенный к нему, не имеющий конкретного срока реализации. По своему содержанию данный документ должен провозглашать основные принципы инвестиционной деятельности на территории региона, права и возможности

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

инвестора, преимущества вложения в регион. Данный документ должен быть своего рода визитной карточкой региона, способный заинтересовать инвестора, привлечь его внимание и мотивировать к капиталовложению в проекты на территории именно данного региона.

Реализация предложенных мер, сформированных на основе исследования административно-правовой поддержки в регионах ПФО, может способствовать сокращению барьеров между инвесторами и органами регионального управления, повышению открытости и прозрачности деятельности региональных властей, упрощению процедуры получения помощи инвесторами, что, в свою очередь, должно способствовать повышению инвестиционной привлекательности регионов и повышению уровня инвестиционной активности в них.

Библиографический список:

1. Названы самые дотационные регионы РФ//РИА Новости (от 3.10.2018). URL: <https://ria.ru/20181003/1529899470.html> (дата обращения 08.01.2019)
2. Законе Удмуртской Республики от 22.06.2006 № 26-РЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике» (в редакции от 8.05.2018) [Электронный ресурс]// //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/960012273> (дата обращения 30.03.2019)
3. Закон РТ от 25.11.1998 №1872 «Об инвестиционной деятельности в РТ» (в редакции от 5.03.2018) [Электронный ресурс]// //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/424031935> (дата обращения 30.03.2019)

4. Закон Чувашской Республики от 25.05.2004 N 8 (ред. от 21.12.2018) «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Чувашской Республике» (в редакции от 21.12.2018) [Электронный ресурс]// //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/428581637> (дата обращения 30.03.2019)
5. Закон РТ от 19.06.1994 № 2180-12 «Об иностранных инвестициях РТ» (в редакции от 5.03.2018) [Электронный ресурс]// //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/917003520> (дата обращения 30.03.2019)
6. Закон Чувашской Республики от 29.09.2014 N 51 «О привлечении иностранных инвестиций в экономику Чувашской Республики» [Электронный ресурс]// //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/411709333> (дата обращения 30.03.2019)
7. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 1254 от 28.12.2018 «Об утверждении Инвестиционного меморандума на 2019 год» [Электронный ресурс]// //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/543539101> (дата обращения 30.03.2019)
8. Указ Главы Удмуртской Республики от 26.11.2017 №419 «Об утверждении Инвестиционного меморандума УР» [Электронный ресурс]// //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/428582182> (дата обращения 30.03.2019)
9. Указ Президента РТ № УП-477 от 18.06.2012 «Об Инвестиционной декларации Республики Татарстан» [Электронный ресурс]//

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»
//Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации
«Консорциум Кодекс». Режим доступа:
<http://docs.cntd.ru/document/543539101> (дата обращения 30.03.2019)

10.«Одно окно» [Электронный ресурс]//Инвестиционный портал Республики
Марий Эл. Режим доступа: <http://mari-el.gov.ru/invest/Pages/main.aspx>
(дата обращения 30.03.2019).

Оригинальность 93%