

УДК 336.2

***ПРОБЛЕМЫ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И
ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ***

Николенко Ю.Б.

Студентка экономического факультета

Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского

г. Ялта, Россия

Аннотация

В статье выявлены основные проблемы налоговой системы РФ. Особое внимание уделено динамике задолженностей по основным видам налогов и сборов. Рассмотрены пути решения проблем налоговой системы РФ. Сделаны выводы о необходимости решения данных проблем для успешного развития государства, в целом.

Ключевые слова: налоговая система, экономика, налоги, динамика, государство.

***PROBLEMS OF THE TAX SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION AND
THE WAYS OF THEIR SOLUTION***

Nikolenko Y.B.

Student of the Faculty of Economics

Crimean Federal University. V.I. Vernadsky

Yalta, Russia

Annotation

The article identifies the main problems of the tax system of the Russian Federation. Particular attention is paid to the dynamics of arrears in the main types of taxes and fees. Considered ways to solve the problems of the tax system of the Russian Federation. Conclusions about the need to solve these problems for the successful development of the state as a whole are made.

Keywords: tax system, economy, taxes, dynamics, state.

Налоги – это одно из очень важных звеньев в экономических отношениях с момента возникновения государства. Цивилизованное общество построено на налогах, так как иными словами налоги – цена за проживание людьми в благоустроенном государстве. За счет налоговых поступлений финансируются социально-экономические программы, содержатся государственные структуры, обеспечивающие существование и функционирование государства. Именно поэтому одним из важных факторов экономического развития любой страны и нормального функционирования всего хозяйства, является эффективная налоговая система. В связи с этим, выявление основных проблем налоговой системы РФ поиск путей ее совершенствования приобретает особую актуальность.

Система налогообложения в России имеет ряд проблем, обусловленных спецификой Российского государства. К данным проблемам можно отнести [1]:

а) **Несовершенство законодательной базы.** В данном случае имеет место нечеткость, неясность формулировок в Налоговом Кодексе, суть которых можно трактовать по-разному в различных ситуациях. Связано это с регулярным внесением в Налоговый Кодекс изменений и дополнений, что приводит к неустойчивости экономики страны, способствуя тем самым развитию экономического кризиса.

б) **Проблема неплатежей.** Эта проблема обусловлена двумя факторами: во-первых, увеличением объема отсрочек по платежам предприятиям, которые имеют долг по платежам в бюджет страны, с целью сохранения выплат заработной платы сотрудникам. Предприятиям предоставляется рассрочка по платежам сроком на шесть лет, в последующие четыре года оно должно рассчитаться по начисленным пеням и штрафам. Однако даже на данных условиях не все предприятия способны погасить свои задолженности перед государством. Во-вторых, отсутствием денежных средств на уплату налогов и

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

низкой дисциплиной налогоплательщиков, что обусловлено менталитетом населения, отсутствием воспитания налоговой культуры.

В связи с этим целесообразно рассмотреть и проанализировать величину задолженностей по основным видам налогов и сборов (табл. 1) [3].

Таблица 1 – Динамика задолженности в зависимости от вида налогов и сборов в РФ за 2013-2017 гг., млн. руб.

Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Темп роста 2017/2013, %
Федеральные налоги и сборы	610187	613628	602451	762226	481319	78,88
Налог на прибыль	165602	137746	113584	135735	100227	60,52
НДС	332574	366749	374245	467871	302326	90,90
Региональные налоги	96558	113669	136839	160866	176069	182,35
Местные налоги	39264	49638	60193	78176	87743	223,47

Из представленных выше данных заметно уменьшение задолженности в 2017 г. по сравнению с 2016 г. в отношении федеральных налогов и сборов. При этом, в 2016 г. произошло увеличение задолженности как по федеральным налогам и сборам, так и по региональным и местным налогам (рис. 1).

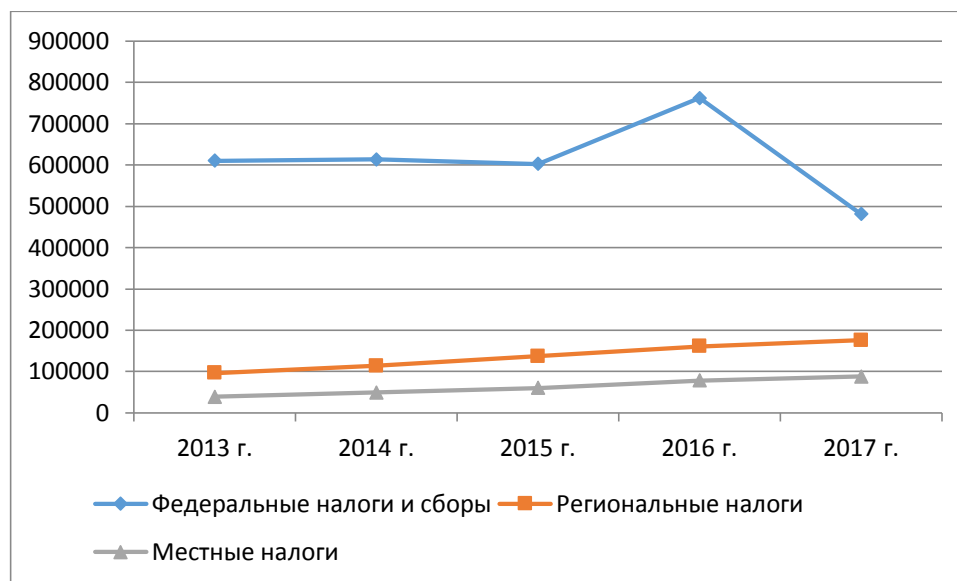


Рис. 1 – Динамика задолженности в зависимости от вида налогов и сборов в РФ за 2013-2017 гг., млн. руб. [3]

в) Трудности реализации механизма налогообложения. В данном случае речь идет о неэффективной работе некоторых элементов налоговой системы. В состав системы входит широкий аппарат таких ведомств как налоговая полиция, отделов УВД по экономическим преступлениям, а также государственная налоговая инспекция. Не смотря на все усилия данных служб, процент неуплаты и укрывательства доходов от уплаты налогов и сборов в пользу государства не снижается.

г) Ненадлежащий контроль за сбором налогов. Как следствие – уклонение от их уплаты, в результате чего уменьшаются налоговые поступления. Большой резерв для налогообложения сосредоточен в теневой экономике. Но даже при желании владельцев, капиталам, которые укрыты от налогообложения, тяжело вернуться в легальную экономику, поскольку крупные инвестиции могут привлечь внимание налоговых органов к источнику средств. Поэтому капиталы, единожды попавшие в теневой оборот, так в нем и остаются или вывозятся за границу.

д) Еще одна проблема налоговой системы России связана с НДФЛ. С точки зрения отдельно взятого человека, ставка по этому налогу, безусловно, привлекательна, по сравнению с прогрессивными шкалами европейских стран (для сравнения: во Франции ставка налога на доход составляет в среднем 45 % и достигает 75 % для миллионеров; максимальные ставки в Англии – 50 %, в Швеции – 56,4 %, в Германии – до 47,5 %). В России же, с увеличением дохода физических лиц, ставка данного налога не изменяется. Такая система создана для удобства при расчете и начислении налоговых поступлений с любого уровня дохода каждого работника. Но из-за того, что в России отсутствует градация налоговых ставок, существует низкий уровень образования, здравоохранения, пенсионных выплат и т.д., по сравнению с западными государствами. Плоская ставка по НДФЛ не дает возможности регулировать распределение общественного продукта, так как довольно часто 13% – это существенная часть всего дохода налогоплательщика.

В «Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» [2] сказано, что в течение очередного трехлетнего периода приоритет Правительства Российской Федерации – это недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

В ближайшей перспективе с 2019 по 2021 год планируется реализовать ряд мероприятий, призванных повысить эффективность и конкурентоспособность отечественной налоговой системы.

а) Предполагается расширение прав субъектов Российской Федерации посредством предоставления им необходимых инструментов для осуществления экономического развития территорий. В частности, предусматривается возможность предоставления субъектами Российской Федерации налоговых льгот вновь создаваемым предприятиям промышленности. Указанные льготы планируется предоставлять в пределах общего объема осуществляемых такими организациями капитальных затрат. Также планируется, что субъекты Российской Федерации получат право снижать до 10 % ставку налога на прибыль организаций в части, поступающей в бюджет субъекта Российской Федерации, для вновь создаваемых предприятий промышленности, осуществляющих капитальные вложения. Кроме того, предусматривается возможность применения для таких организаций ставки по налогу на прибыль организаций в размере 0 % в части, поступающей в федеральный бюджет.

б) В отношении налога на добавленную стоимость возможны изменения в части включения в налоговую базу сумм авансовых платежей. Будет упрощен порядок начисления и принятия к вычету налога, который уплачен в составе аванса.

в) Также планируется реализовать ряд мер, которые направлены на противодействие неправомерному возмещению НДС и занижению налоговой базы. Среди таких мер, например, предусматривается установление обязанности налогоплательщиков по восстановлению НДС, принятого к вычету по Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

авансовому платежу, в случае если поставка не состоялась в течение определенного времени, установление обязанности при реорганизации юридического лица восстанавливать НДС по имуществу, передаваемому правопреемнику, не являющемуся налогоплательщиком НДС, и т.д.

г) В перспективе планируется дальнейшее повышение ставок акцизов по отдельным видам подакцизных товаров. Также предусматриваются изменения в самом порядке акцизного обложения. В частности, будет уточнен порядок освобождения от уплаты авансового платежа акциза по алкогольной или спиртосодержащей продукции, установлен порядок исчисления и уплаты акциза на биоэтанол, используемый для производства моторного биотоплива.

д) В отношении налогообложения доходов физических лиц возможно уточнение порядка освобождения отдельных видов доходов от обложения НДФЛ, например, при получении доходов в иностранной валюте, а также могут быть пересмотрены отдельные положения, касающиеся налогообложения выигрышей в лотереи.

е) Планируется в дальнейшем реформирование налогового администрирования. Предполагается ввести институт предварительного налогового контроля. В рамках данного мероприятия налогоплательщики смогут получать информацию о потенциальных налоговых последствиях сделки, которую они только планируют совершить. В рамках предварительного налогового контроля будет действовать порядок предварительного налогового разъяснения.

ж) В рамках реализации мер по противодействию злоупотреблению нормами законодательства о налогах и сборах в целях минимизации налогов предполагается внесение соответствующих положений в Налоговый кодекс Российской Федерации. В частности, предусматривается разработка правового механизма противодействия налоговым злоупотреблениям в виде использования налогоплательщиками формально правомерных действий, основная цель которых – неуплата или уплата налогов в меньшем размере. Помимо этого, в Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

законодательством о налогах и сборах предположительно будет запрещено злоупотребление правами в сфере налогообложения.

з) В целях рационализации социальной структуры общества и снижения его социальной напряженности, а также сокращения столь значительного уровня дифференциации – введение прогрессивной ставки по НДФЛ, которая позволила бы изымать «излишние» доходы у богатых членов общества и сохранит часть средств «в кармане» у малообеспеченных физических лиц. При этом система прогрессивного налогообложения должна быть не только мягкой, но и менее контрастной в целях отсутствия или сокращения негативных последствий прогрессивного обложения доходов.

Депутаты внесли в Госдуму проект поправок в Налоговый кодекс, который предполагает как раз замену пропорционального налогообложения по НДФЛ прогрессивной шкалой налога в зависимости от уровня дохода физического лица.

Согласно этому законопроекту:

а) рассматривается полное освобождение физических лиц от уплаты НДФЛ, которые получают заработную плату до 15 тыс. руб. в месяц;

б) сохранение ставки 13% для граждан, годовой доход которых находится в пределах от 180 тыс. руб. до 2,4 млн. руб., при чем подлежит обложению только доход, превышающий 180 тыс. руб.;

в) если совокупный доход гражданина составляет 2,4 млн. руб. – 100 млн. руб., то налог уплачивается в размере 289 тыс. руб. плюс 30% с суммы превышающей 2,4 млн. руб.;

г) в случае превышения годового дохода 100 млн. руб., налог составит 29,6 млн. руб. плюс 70% с суммы, превышающей 100 млн. руб.

Возможно, на начальном этапе перехода от пропорциональной ставки по НДФЛ к прогрессивной, доходы бюджета сократятся, но при эффективном применении мер по контролю за уплатой налогов, поступления в консолидированный бюджет в дальнейшем, несомненно, должны возрасти.

Однако, отмена налогообложения для наименее обеспеченного населения и применение повышенной ставки при обложении «сверхдоходов» будет одним из основных способов снижения неравенства в доходах населения и повышения налоговых доходов бюджета в будущем. Таким образом, прогрессивная шкала налогообложения по НДФЛ – это не просто вид налогообложения, но и доверие населения к власти, которая способна справедливо и эффективно перераспределять доходы между обеспеченными и малообеспеченными слоями населения.

Итак, реализация указных мер позволит сделать налоговую систему не только эффективной и справедливой, но и приведет к росту ее адаптивности к неблагоприятным экономическим условиям и превратит налогообложение в один из основных катализаторов экономического роста.

В заключении можно сказать, что проблем в современной налоговой системе нашего государства существует немало и решение этих проблем остается трудоемкой задачей для государственных органов власти. Но для того, чтобы государство могло успешно развиваться, решать эти проблемы необходимо.

Библиографический список:

1. Алиев, Х.М. Налоги и налоговая система Российской Федерации: учебное пособие для студентов вузов / под ред. Б.Х. Алиева, Х.М. Мусаевой. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 439 с.
2. «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (утв. Минфином России) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308390/ (Дата обращения: 06.03.2019).
3. Официальный сайт Федеральной налоговой службы [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.nalog.ru/> (Дата обращения: 06.03.2019).

Оригинальность 75%