

УДК 338.26

РОЛЬ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ В СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Жигжитов В.Е.

Магистрант,

Бурятский государственный университет

г. Улан-Удэ, Россия

Аннотация

В статье проанализированы основные направления благоустройства территории муниципального образования на современном этапе. Вопросы благоустройства территории являются важными и актуальными с точки зрения инфраструктурного развития современных муниципальных образований. В соответствии с действующим законодательством на сегодня четко определены направления политики муниципальных образований в отношении строительства и благоустройства территорий. Однако в сравнении с зарубежным опытом наиболее развитых стран Европы можно выделить целый ряд направлений в благоустройстве территорий значительно отличающихся от российской практики.

Ключевые слова: благоустройство территорий, муниципальное образование, концепция комплексного обустройства территории, зарубежный опыт.

ROLE OF IMPROVEMENT OF THE TERRITORY IN THE SOCIO- ECONOMIC DEVELOPMENT OF MUNICIPAL EDUCATION

Zhigzhitov V.E.

Graduate student,

Buryat State University,

Ulan-Ude, Russia

Annotation

The article analyzes the main directions of improvement of the territory of the municipality at the present stage. Land improvement issues are important and relevant from the point of view of the infrastructural development of modern municipalities. In accordance with the current legislation today clearly defined directions of the policy of municipalities in the construction and landscaping. However, in comparison with the foreign experience of the most developed countries of Europe, one can single out a number of areas in the improvement of territories that are significantly different from the Russian practice.

Keywords: landscaping, municipality, the concept of integrated landscaping, foreign experience.

Благоустройство территории муниципальных образований – важный фактор, влияющий на уровень комфортной жизнедеятельности граждан. Оно представляет собой совокупность мероприятий по ее содержанию, направленных на обеспечение благоприятных условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории. Особенность современной стадии развития городского благоустройства ставит ряд новых задач, которые нельзя решить без обращения к передовому практическому опыту и достижениям научно-технического прогресса.

Благоустройство территории является важным аспектом улучшения условий жизни населения как города, так и районов. Именно благоустройство территории помогает придавать районам городов красивый облик [4].

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» благоустройство территории муниципального образования

составляет одну из приоритетных задач деятельности органов местного самоуправления [1].

Основными задачами благоустройства территории муниципального образования являются [3]:

1. контроль санитарных условий проживания жителей;
2. организация санитарной очистки в пределах территории районов города;
3. контроль и организация работ на пустырях;
4. организация мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок;
5. контроль за содержанием братских захоронений;
6. контроль за работой общественных туалетов, которые находятся в ведении отдела администрации;
7. организация работ спасательной станции.

К работам в области благоустройства территории муниципального образования относят [4]:

8. озеленение территории;
9. уборка территории посредством очистки тротуаров, уборки снега и мусора, постоянного его вывоза;
10. содержание дорог и их эксплуатирование;
11. содержание и развитие сетей освещения и объектов ливневой канализации;
12. содержание рекреационных зон;
13. организацию площадок для выгула собак;
14. комплексное развитие внутридворовых территорий.

Следовательно, объектами благоустройства являются здания, инженерные сооружения, строения, рекламные конструкции, строительные

площадки, опоры линий электроснабжения, линии связи, объекты малых форм архитектуры, земельные участки [5].

Все работы по благоустройству следует объединить в три группы (Рисунок 1):

1. санитарная очистка, включающая все мероприятия, которые, так или иначе, касаются поддержания территории в чистоте и порядке [8].
2. создание и содержание зеленых насаждений, связанное с благоустройством территории в зеленых зонах.
3. благоустройство участков общего пользования [7].

Мероприятия, связанные с поддержанием территории в порядке, изображены на рисунке 1.

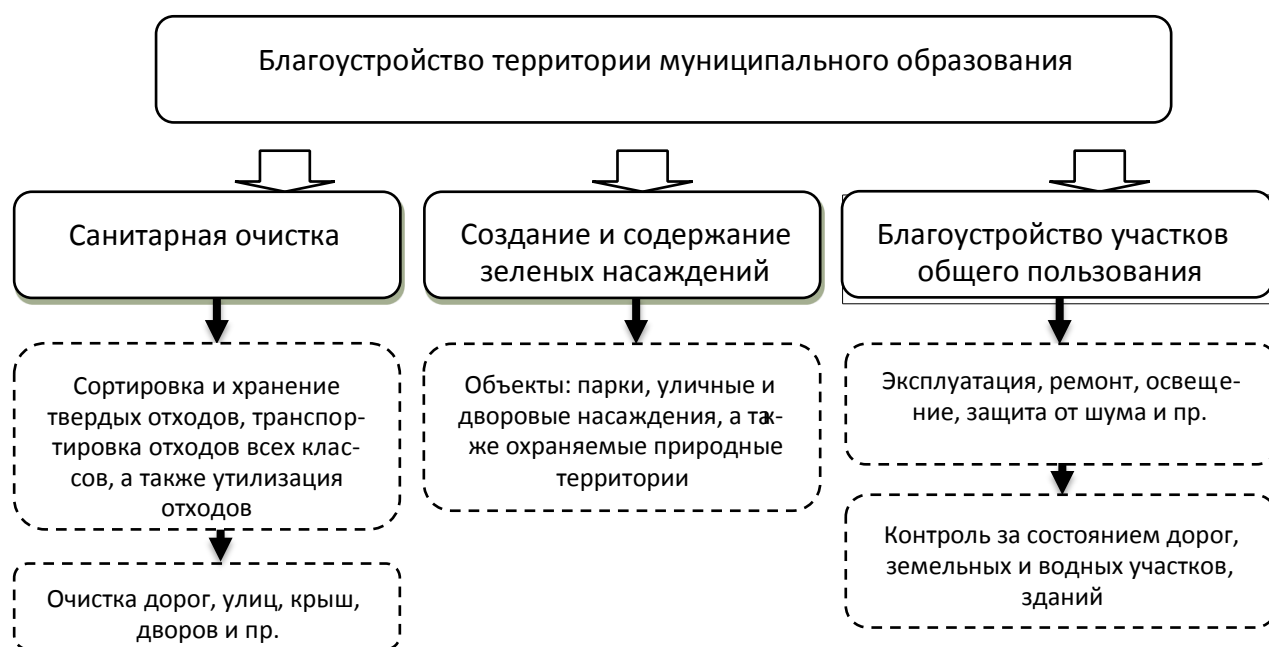


Рисунок 1 - Работы по благоустройству территории муниципального образования

Концепция комплексного обустройства территории учитывает 3 группы городских зон [2]:

1. Социально значимые городские зоны, интенсивно посещаемые жителями и представляющие собой центр муниципальной жизни. Такие зоны включают: центры торговли, кинотеатры, парки, скверы, пешеходные области. При этом участки и спецзоны социального строительства – государственные здания, поликлиники, студенческие общежития – организуются в соответствии с их отраслевой принадлежностью.

2. Зоны жилого типа, в отношении которых имеются особые требования к комплексному благоустройству. В то же время эти требования дифференцированы для придомовых участков, школ и детских садов, автостоянок и социальных участков в квартальной зоне.

3. Зоны рекреационного типа, включающие скверы, парковые комплексы, лесопарковые территории, естественные парки, бульвары, садовые участки, области отдыха.

Независимо от группы городских зон при организации комплексного благоустройства территории в обязательном порядке должна учитываться посадка зеленого растительного массива. Именно зеленые насаждения способствуют созданию объединенного и гармоничного ландшафта местности, ослабляют напряженную экологическую обстановку и служат эстетизации улиц муниципальных образований [4].

Типы посадки зеленого массива в рамках муниципального озеленения были разработаны специалистами по проведению ландшафтных работ еще несколько веков назад и к настоящему времени практически не изменились. Основными видами высадки являются посадки в ряд, аллеи, насаждения деревьев, куртины зоны, солитеры, рабатки, газоны и шпалеры [3].

Кроме вышеперечисленных типов насаждений в процессе мероприятий по озеленению местности применяются цветники, клумбы, а также рабатки.

В этом случае определение типа озеленения происходит исходя из особенностей территории, на которой оно планируется. В преобладающем числе случаев ландшафтные дизайнеры смешивают виды посадок, что в итоге приводит к гармонизации озеленяемого участка.

В городской местности применяется 2 типа озеленения:

1. стационарное, представляющее собой обыкновенную посадку зеленой массы в почву;
2. мобильное, предполагающее использование транспортируемой тары типа контейнеров или вазонов.

К растениям, применяемым в городских условиях, помимо выполнения эстетической функции предъявляются специальные требования [4]:

1. сохранение установленной, фиксированной формы и темпа роста;
2. болезнестойкость;
3. противостояние насекомым и физическим воздействиям;
4. отсутствие сильного запаха, исходящего от цветов и деревьев;
5. запрет на присутствие в растениях яда;
6. исключение возможности отпочкования от основного насаждения во избежание деформации и разрыва поверхности асфальта;
7. нецелесообразность насаждения в городских условиях тополей, поскольку их пух заполняет улицы и является пожароопасным, а сами деревья обладают небольшой механической прочностью на излом, что гипотетически может привести к несчастным случаям.

Кроме того, во время отбора растений необходимо вести учет продолжительности солнечного свечения в зависимости от местности; средней величины окружающей температуры и содержания влаги; присутствия источников подземной воды; типа грунта [9].

Отсутствует смысл в насаждении теплолюбивых растений из южных регионов на территории города с ярко выраженным континентальным климатом, поскольку подобные саженцы обречены на вымирание. Во время озеленения определенных участков надо отбирать такие виды флоры, которые оптимальным образом нивелируют проблемные факторы [9]. В том случае, когда необходимо обеспечить тень на пешеходных дорожках, вполне достаточно посадить невысокие или средние по высоте кустарники типа рябины или черемухи. В этом случае нужно учитывать, что высота насаждений одинаковых пород определяется конкретными окружающими условиями. Например, высота лип на улицах составляет около 10 метров, в то время как в парковых комплексах гораздо выше – около 30 метров [7].

Работы по уборке территории осуществляются эксплуатационными организациями на основании договора с Администрацией муниципального образования. Уборка территории осуществляется механизированным способом с применением специализированной уборочной техники, оснащенной средствами навигации, а также ручным способом. Для уборки тротуаров применяется малотоннажная техника с максимальной массой до 3,5 тонн, которая позволяет исключить повреждения дорожных покрытий [9].

Зимняя уборка территорий включает [3]:

1. сгребание снега;
2. погрузку и вывоз снега;
3. обработку дорожного покрытия с применением противогололедных материалов;

- ремонт незначительных разрушений дорожных покрытий и элементов обустройства.

Формирование общественно направленной экономики нашей страны отображается в большинстве областей деятельности человека. Сфера строительства и благоустройства территории не считается исключением.

Однако в сопоставлении с Европой Россия пока мало внимания уделяет благоустройству муниципальной территории.

Например, организация пространства для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата требует дальнейшей проработки. Так, в Германии, Словакии и других европейских странах въезды во всевозможные социальные учреждения, жилые дома и даже общественный транспорт оборудованы особыми устройствами для инвалидов, именно поэтому люди с ограниченными возможностями не чувствуют себя ущемленными [2].

Интересен опыт Германии также по возведению зеленых крыш. Однако, главный противовес данного положительного, как кажется, на первый взгляд опыта, состоит в тяжести конструкции крыши. Поэтому Германия в последнее время ведет разработку легких «зеленых крыш» [3].

Еще одна тенденция в области благоустройства территории пришла из Германии – организация экопарковок. На сегодняшний день они активно применяются в странах Европы.

В Нью-Йорке очень проблематично бросить обертку от конфет, не попав в урну, в России же это частая практика. Власти США предусмотрели, что нужно делать мусорные баки больше. И стоят эти баки через каждые десять метров [6].

России следует также обратить внимание на опыт США. Прежде всего, речь идет о размерах мусорных баков. Замечено, что люди часто промахиваются, когда выбрасывают мусор в парке. В результате именно около мусорного бака всегда много мусора на земле. Это некрасиво и сразу портит общий вид территории [7]. За рубежом же несанкционированный выброс мусора редкое явление, так как наказание за данное правонарушение очень большое.

Накопленный к настоящему времени опыт свидетельствует о развитии навыков благоустройства городов и сел. Тем не менее, при реализации

мероприятий по улучшению благоустройства следует ориентироваться на достижение следующих результатов: сокращение бюджетных расходов на тепло-, электро- и водоснабжение муниципальных учреждений; обеспечение нормальных условий на всей территории муниципального поселения; повышение качества жизни населения.

Работа по благоустройству должна иметь комплексный характер и вестись на постоянной основе в рамках реализации муниципальных программ.

Библиографический список:

1. Баранов Г. В. Специфика взаимодействия органов местной власти с территориальным общественным самоуправлением //Actual Problems of State and Local Government. Актуальные проблемы государственного и муниципального управления:(published in Russian). – 2018. – С. 51.
2. Бухвальд Е. М., Ворошилов Н. В. Актуальные вопросы развития муниципальных образований и реформирования института местного самоуправления //Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2018. – Т. 11. – №. 1.
3. Иванова М. В. Тенденции и особенности развития моногородов в России и повышение их конкурентоспособности //Вестник КемГУ. Серия: Политические, социологические и экономические науки. – 2018. – №. 1.
4. Качковский Б. Р., Рыбаков Ю. И. Проблемы благоустройства территории муниципального образования и пути их решения //Современный взгляд на будущее управленческой науки. – 2018. – С. 104-105.
5. Кузнецова О. В. Бюджетные возможности городов миллионников в России как фактор их социально-экономического развития //Вестник Московского университета. Серия 5. География. – 2018. – №. 4. – С. 75-82.

6. Оборин М. С., Шерешева М. Ю., Иванова С. А. Анализ результатов государственной поддержки и тенденций развития моногородов РФ //Государственное управление. Электронный вестник. – 2018. – №. 68.

7. Хабибулина В. М. Управления в сфере благоустройства и озеленение территории муниципального образования //Актуальные вопросы права, экономики и управления. – 2018. – С. 127-129.

8. Фролов А. С. Оценка соответствия элементов благоустройства городской среды в рамках действующих нормативов //Постулат. – 2018. – №. 7.

9. Фролова Е. В., Носов А. Н. Благоустройство городов: основные проблемы и тенденции //Материалы Ивановских чтений. – 2016. – №. 1. – С. 292-294.

10. Шуляева А. В., Калугина Н. Б. Организация работы с обращениями граждан на муниципальном уровне управления //Власть и управление на Востоке России. – 2018. – №. 2 (83).

Оригинальность 95%