

УДК 330

***ОСОБЕННОСТИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

Москалюк А. С.,

студентка 1 курса магистратуры

ФГАОУ ВО «КФУ им. В. И. Вернадского»,

Институт экономики и управления,

г. Симферополь, Россия

Аннотация. В статье рассмотрены особенности, цели и задачи стратегического планирования в Российской Федерации. Выделен ряд предпосылок, на которых базируется стратегическое планирование в Российской Федерации. Определены требования, способствующие использованию системы целевого управления в РФ. Рассмотрена многоуровневая вертикаль стратегического планирования и последовательность принятия и утверждений документов стратегического развития. Выделены участники стратегического планирования, оказывающие институциональную поддержку при стратегическом планировании в РФ.

Ключевые слова: институт, стратегическое планирование, институциональная поддержка, регион, программа, стратегия.

***FEATURES OF STRATEGIC PLANNING IN THE RUSSIAN
FEDERATION***

Moskaluk A. S.,

the student of 1 course of a magistracy

V.I. Vernadsky Crimean Federal University,

Institute of Economics and management,

Simferopol, Russia

Annotation. The article describes the features, goals and objectives of strategic planning in the Russian Federation. A number of prerequisites on which strategic planning in the Russian Federation is based are allocated. The requirements promoting the use of the target management system in the Russian Federation are defined. The multilevel vertical of strategic planning and the sequence of adoption and approval of strategic development documents are considered. Participants of strategic planning providing institutional support in strategic planning in the Russian Federation are identified.

Key words: Institute, strategic planning, institutional support, region, program, strategy.

Формирование системы стратегического планирования на государственном и муниципальном уровне является одним из приоритетных направлений развития экономики Российской Федерации. Повышение конкурентоспособности и вывод российской экономики на лидирующие позиции напрямую связано со стратегическим планированием и последующей реализацией долгосрочных стратегий социально-экономического развития и национальной безопасности Российской Федерации (далее – РФ). Эффективное планирование обеспечивается взаимодействием проектов, стратегий и концепций развития на государственном, региональном и муниципальном уровнях. Актуальность темы исследования обусловлена тем, что от качества институциональной поддержки государственного стратегического планирования в РФ зависит развитие приоритетных отраслей промышленности, экономики в целом, а также социальной составляющей сфер деятельности РФ.

Целью исследования является выделение особенностей стратегического планирования в РФ. В соответствии с поставленной целью поставлены задачи:

1. Раскрыть понятие «стратегическое планирование», его цели, задачи и предпосылки;
2. Выделить шаги стратегического планирования на уровне субъекта РФ;
3. Рассмотреть многоуровневую вертикаль стратегического планирования в РФ;

Эффективно действующее стратегическое планирование является необходимым условием для становления и укрепления экономики РФ инновационно-ориентированной и высоко конкурентной на мировом рынке. Формирование системы государственного планирования в РФ способствует обеспечению экономического развития РФ с учетом социальной составляющей.

На сегодняшний день действует принятый в 2014 году Федеральный закон 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (от 28.06.2014 №172-ФЗ), где были определены документы: в качестве стратегических 16 видов федерального уровня (в том числе отраслевые), 7 - регионального уровня и 5 видов документов муниципального уровня [4].

Согласно ст.3 ФЗ-172, определены основные понятия, касающиеся стратегического планирования, такие как: целеполагание, прогнозирование, мониторинг, документ стратегического планирования и др. Так, стратегическое планирование представляет собой деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития РФ

и ее субъектов, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития и обеспечение национальной безопасности РФ [4].

Задача стратегического планирования заключается в обеспечении системности и стабильности государственной экономической политики, что предопределяет первую особенность стратегического планирования в РФ. Региональные стратегии должны учитывать отраслевые особенности региона, так и отраслевые стратегии должны быть приняты и реализованы с учетом регионального фактора, в том числе границ субъектов РФ. Следует учесть, что регионы РФ имеют неоднородную обеспеченность природными ресурсами, различаются по климатическим условиям, сформировавшейся инфраструктуре и т.п. На рисунке 1 представлен ряд предпосылок, на которых базируется стратегическое планирование в Российской Федерации.



Рис.1 – Предпосылки стратегического планирования в Российской Федерации [1,2].

Согласованность трех уровней программ – необходимое условие эффективного стратегического планирования, направленного на достижение реальных целей и конкретных результатов. Соответственно, крайне важно сочетать централизацию и децентрализацию управления, ориентироваться на

долгосрочные перспективы и учитывать отраслевые и региональные особенности территорий [1, с.6-9].

К законодательному обеспечению стратегического планирования предъявляются следующие требования, способствующие использованию системы целевого управления:

1. Обозначение четких и прозрачных критериев отбора регионов, в которых реализуются программы территориальной направленности;
2. Согласование единых принципов взаимодействия каналов финансирования данных регионов;
3. Проведение планирования и мониторинга распределения средств федерального бюджета через институты финансирования.

Основной целью стратегического планирования является долгосрочное формирование приоритетов, целей и задач социально-экономического развития субъекта РФ и способов их реализации. При этом необходимыми являются следующие пошаговые действия в этом направлении (рис. 2).

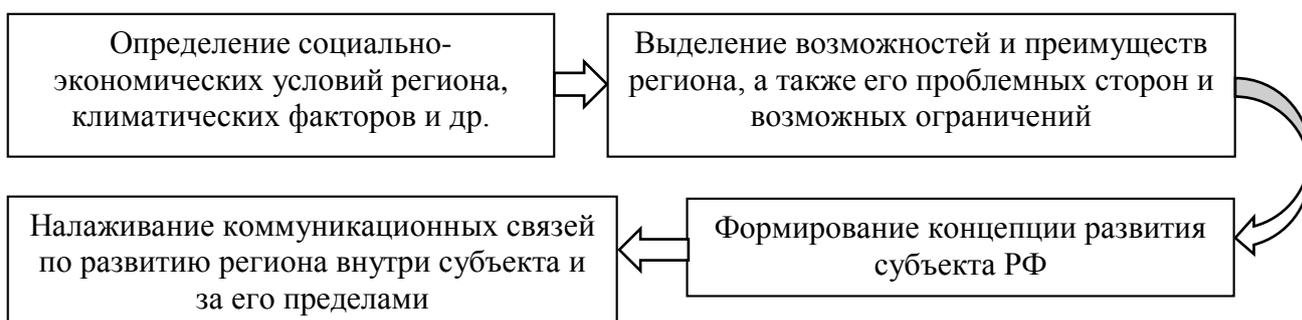


Рис.2 – Шаги стратегического планирования, анализ автора на основе источников [2, 3]

В настоящее время многоуровневая вертикаль стратегического планирования представлена системой стратегий и концепций, направленных на долгосрочные перспективы социально-экономического развития РФ. В РФ

существует следующая последовательность принятия и утверждений документов стратегического развития:

1. Общефедеральные – к ним относятся доктрины, стратегии, политики, дорожные карты. Данный уровень представлен общероссийскими стратегиями и Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 17.11.08 №1662-р). Следует отметить, что этап согласования проходит «Концепция-2030». Министерством экономического развития РФ разработан «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года», на его основе можно определить основные приоритеты развития экономики РФ до 2030 года. Также к документам стратегического планирования относится стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года – «Инновационная Россия — 2020» и другие;

2. Отраслевые – стратегии и концепции, рассматривающие отраслевую специфику, различные госпрограммы, также к ним относятся федеральные документы – ФЦП. Данные документы в основном рассчитаны на период до 2020 года (для Дальнего Востока и Байкальского региона — до 2025 г.). Стратегии федерального уровня создаются на основе проектов и концепций регионального уровня и направлены на конкретизацию государственного уровня планирования;

3. Региональные – стратегии и программы развития регионов, РЦП (действующие региональные стратегии приняты до 2020 и до 2030 годов). Следует отметить, что практическая реализация региональных стратегий ограничена неустойчивостью бюджетов регионов, а также некоторые из них дотационные;

4. Муниципальные – соответственно, стратегии развития городов, градостроительные планы на долгосрочную перспективу. Согласно п. 6 ст. 17 ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ» местное самоуправление отвечает за принятие и организацию программ социально-экономического развития муниципального образования [3].

Институциональную поддержку в качестве участников стратегического планирования на федеральном уровне оказывают Президент РФ; Федеральное Собрание РФ; Правительство РФ; Совет Безопасности РФ; Счетная палата РФ; ЦБ РФ; федеральные органы исполнительной власти. На региональном уровне участниками стратегического планирования являются: законодательный орган государственной власти субъекта РФ; руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ; высший исполнительный орган государственной власти региона; исполнительные органы государственной власти субъекта РФ и контрольно-счетный орган региона.

Таким образом, построение комплексной системы государственного стратегического планирования социально-экономического развития и национальной безопасности на государственном и региональных уровнях дает возможность комбинирования путей решения проблемных аспектов экономики РФ и позволяет создать эффективную систему управления. В условиях рыночной экономики целевое планирование реализуется в стратегических программах, которые определяют приоритетные цели и меры по их достижению в среднесрочной и долгосрочной перспективах. Ключевой особенностью построения системы стратегического планирования в РФ является основа федеральных программ на региональных стратегиях, а региональных – на муниципальных проектах. При этом федеральные

стратегии лишь задают вектор развития стратегического планирования. Особенно важен учет факта неоднородности регионов РФ по обеспеченности природными ресурсами и сложившейся инфраструктуре.

Библиографический список

1. Ермилина Д.А. Стратегическое планирование в России: история и современность // Проблемы рыночной экономики. – 2016. – №1. – С. 4-10;
2. Клименко А.В., Королев В.А. Стратегическое планирование в Российской Федерации: состояние методического обеспечения / А.В. Клименко, В.А. Королев, Д.Ю. Двинских, Н.А.Рычкова, И.Ю. Сластихина // Аналитический доклад, Москва, 2017. [Электронный ресурс]. URL: https://wp.hse.ru/data/2016/10/17/1108935332/WP8_2016_02___f.pdf (дата обращения: 12.08.2019);
3. Сайт «Министерство экономического развития Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/strategicplanning/index> (дата обращения: 12.08.2019);
4. Федеральный закон от 28.06.2014 №172 «О стратегическом планировании в РФ» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 12.08.2019).

Оригинальность 83%