

УДК 330

***ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ИНСТРУМЕНТ
АКТИВИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ***

Зубарева В.В.

Студент магистратуры,

Финансовый университет при Правительстве РФ,

Москва, Россия

Рожманов Н.В.

Студент магистратуры,

Финансовый университет при Правительстве РФ,

Москва, Россия

Федосеев Д.А.

Студент магистратуры,

Финансовый университет при Правительстве РФ,

Москва, Россия

Хитров А.Д.

Студент магистратуры,

Финансовый университет при Правительстве РФ,

Москва, Россия

Аннотация

Проблемы, связанные с трансформационными процессами, сырьевой ориентацией экономики делают необходимым совершенствование механизма стимулирования инвестиционной деятельности, к поиску новым эффективным инструментов, к которым и относится государственно-частное партнерство. Несовершенство

реализации ГЧП для активизации экономического развития и актуализирует необходимость ее теоретического переосмысления.

Целью исследования является исследование взаимовлияния ГЧП на активизацию инвестиционной деятельности в экономике.

В статье раскрыто сущность государственно-частного партнерства, рассмотрено научный подход к употреблению данного понятия. Рассмотрено экономическая сущность и особенности функциональная соотносительность государственно-частного партнерства и инвестирования. Установлены преимущества и недостатки государственно-частного партнерства для активизации инвестиционной деятельности.

Таким образом, можно сделать, что использование ГЧП имеет большой эффект в процессах активизации инвестиционной деятельности, в частности совместного инвестирования капиталоемких отраслей и сфер.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, инвестиции, инвестиционная деятельность, концессии, институциональные изменения.

STATE-PRIVATE PARTNERSHIP AS AN INSTRUMENT OF ACTIVATION OF INVESTMENT ACTIVITY

Zubareva V.V.

Graduate student,

Financial University under the Government of the Russian Federation

Moscow, Russia

Rozhmanov N.V.

Graduate student,

Financial University under the Government of the Russian Federation

Moscow, Russia

Fedoseev D.A.

Graduate student,

Financial University under the Government of the Russian Federation

Moscow, Russia

Khitrov A.D.

Graduate student,

Financial University under the Government of the Russian Federation

Moscow, Russia

Annotation

Problems associated with transformational processes, the raw material orientation of the economy make it necessary to improve the mechanism for stimulating investment activity, to search for new effective tools, which include public-private partnerships. The imperfection of the implementation of PPP to enhance economic development and actualizes the need for its theoretical rethinking.

The aim of the study is to study the mutual influence of PPP on the activation of investment activity in the economy.

The essence of public-private partnership is revealed in the article, the scientific approach to the use of this concept is considered. The economic essence and features of the functional correlation of public-private partnerships and investment are considered. The advantages and disadvantages of public-private partnerships for enhancing investment activities are identified.

Thus, it can be done that the use of PPP has a great effect in the processes of activating investment activity, in particular, joint investment in capital-intensive industries and spheres.

Key words: public-private partnerships, investments, investment activities, concessions, institutional changes.

Отношения между государством и частным сектором, основанные на партнерских началах, является одним из ключевых элементов функционирования экономики стран. Партнерские отношения формируются в процессе объединения ресурсов, финансовых средств и знаний частного сектора вместе с государством, на что и направлен инструмент ГЧП.

Государственно-частное партнерство представляет форму предоставления, в целях удовлетворения потребностей органом исполнительной власти на основании концессионного договора на платной и срочной основе юридическому или физическому лицу, права на создание и управление (эксплуатацию) объекта концессии, при условии взятия на себя обязательства по созданию и управлению объектом концессии [1, с.34].

Под государственно-частным партнерством понимается согласование целей и обеспечение баланса интересов государства и бизнеса в рамках реализации социально-экономических проектов, нацеленных на достижение общей выгоды. В данной трактовке ГЧП включает в себя все формы кооперации между государством и частным сектором не только в экономике, но и в других сферах общественной жизни - политике, культуре, науке.

С точки зрения экономического подхода государственно-частное партнерство сравнивают с косвенной приватизацией. Речь идет о перераспределении полномочий между государством и бизнесом в стратегических отраслях. При этом важными условиями эффективности ГЧП является степень участия бизнеса в реализованном проекте и сохранения за государством существенного участия.

Сущность государственно-частного партнерства (ГЧП) заключается в долгосрочном сотрудничестве в рамках общественно-значимых проектов между органами власти и частным сектором, которые распределяют между собой риски, ответственность бизнеса и распределение вознаграждений, причем государство ставит определенные задачи [2, с.16].

Развитие существующих и появление новых форм и моделей партнерства государства и бизнеса лежит в плоскости решаемых задач. Именно поэтому в основном распространяются формы партнерства, основанные на преимуществах и сочетании различных моделей, а именно организационных, финансирование и кооперации. В организационных моделях партнерства сотрудничество государства и бизнеса осуществляется за счет привлечения третьих организаций, переуступки отдельных функций и контрактных обязательств, использование возможностей передачи объектов во внешнее управление. К моделям финансирования следует отнести такие формы, как аренда, все виды лизинга, предварительное и интегрированное проектное финансирование. Лизинг дает возможность частному предприятию в течение определенного времени получать денежные поступления от проекта установленную лизинговую плату правительства. Период, на который обычно заключаются такие сделки, составляет срок от пяти до пятнадцати лет [5, с.74].

В мировой практике реализации партнерства государства и бизнеса выражается в различных формах, которые представляют собой не только правовое основание реализации государственно-частного партнерства, но и особенности взаимоотношений двух сторон в соответствующих проектах. Согласно подходам Европейской комиссии, выделяют формы ГЧП договорного и институционального характера. Партнерство договорного характера между государственным и частным сектором базируется исключительно на заключении договоров. Особенностью является то, что во многих странах разработаны правила (детерминанты) предоставления услуги на основе государственно-частного партнерства, что является основой для формирования соглашений [4, с.240].

Наиболее значимые выгоды от ГЧП, классифицированные в форме рис. 1, является характерным признаком необходимости использования ГЧП для активизации инвестиционной деятельности.



Рис. 1 - Преимущества государственно-частного партнерства [3, с.1259]

Самой распространенной формой сотрудничества между государственным и частным секторами остается концессия. Ценность заключения договоров на условиях концессии для государства очевидна - это возможность переводить на частного инвестора финансовую нагрузку или его часть по выполнению государственных функций или соответствующих рисков. Ключевой предпосылкой успешного применения государственно-частного партнерства в различных социально-экономических сферах экономики является создание соответствующей институциональной и нормативно-правовой среды. Строительство и эксплуатация концессионных дорог довольно распространенное явление в Европе. Например, 90% автомагистралей Хорватии строились на договорах концессии, в Италии это значение составляет 85%, Франции - 70%, Польша - 6% [1, с.36].

Среди основных негативных сторон ГЧП являются [4, с.241]:

- асимметричное распределение предпочтений между отдельными группами лиц и слоями общества;
- потенциально высокий риск значительных расходов в случае расторжения договора о ГЧП;
- непрозрачность и не подотчетность деятельности правительственных структур, в частности при отборе частных партнеров;
- необходимость обеспечения соответствующего уровня знаний у государственных служащих, которые принимают участие в создании и реализации ГЧП.

Улучшение институционального обеспечения внедрения ГЧП должно охватывать реформирования институтов государственной власти в части искоренения коррупции, лоббирования, казнокрадства.

Для распространения использования сфер, в которых применяются договора ГЧП, необходимо, чтобы органы местного самоуправления оказывали соответствующие финансовые обязательства по заключенному договору. Требуется четкого разграничения, полномочий и координационной деятельности всех органов исполнительной власти, которые привлечены на этапах подготовки и реализации проектов ГЧП на региональном и местном уровнях с целью устранения дублирования функций.

Таким образом, можно сделать вывод, что использование ГЧП в развитых странах имеет большой эффект в процессах активизации инвестиционной деятельности, в частности совместного инвестирования (финансирования) капиталоемких отраслей и сфер. В экономике введения ГЧП находится на начальном этапе, а его результативность зависит от преодоления в обществе коррупции, от гражданской идентификации институтов государства.

Библиографический список

1. Городнова Н.В., Березин А.Э. Повышение энергоэффективности проектов государственно-частных партнёрств в инвестиционно-строительной сфере //

- Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО, 2016. - № 2. - С. 34-37
2. Курбанов С.А., Хамурадов М.А. Риски и их роль в государственно-частном партнёрстве // Политика, экономика и социальная сфера: проблемы взаимодействия, 2016. - № 8. - С. 16-22
 3. Тимохина А.С. Развитие форм государственно-частного партнёрства // Экономика и социум, 2016. - № 11-1 (30). - С. 1259-1262
 4. Украинцев В.Б., Мищенко К.Н. Финансовые аспекты реализации проектов государственно-частных партнёрств // В сборнике: Управление и экономическая безопасность: страна, регион, предприятие Сборник научных статей международной научно-практической конференции, 2018. - С. 240-244
 5. Филин Д.М. Взаимодействие между бизнесом и властью в государственно-частном партнёрстве // Научный поиск, 2019. - № 1. - С. 73-75

Оригинальность 81%