

УДК 631.152

**МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА
СЕЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Миненко А.В.

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО Алтайский государственный аграрный университет

Барнаул, Россия

Аннотация

Актуальность исследования обусловлена тем, что стратегическое планирование на уровне сельского муниципального образования направлено преимущественно на решение социальных задач. Вопросы развития экономики рассматриваются как вторичные, поэтому перспективы её развития остаются слабо обоснованными, что в итоге и приводит к постепенному сворачиванию производства и уходу из села молодых работоспособных кадров. Цель исследования – разработка методики оценки эффективности стратегического планирования аграрного сектора в системе комплексного развития сельского муниципального образования. Научная новизна исследования заключается в разработке методики оценки эффективности стратегического планирования аграрного сектора в системе комплексного развития сельского муниципального образования, включающей обоснование подходов к выбору направлений оценочного процесса, основанных на анализе целей, заложенных в стратегических документах, задач районных органов управления по реализации экономической политики и оценке целей развития отрасли и методов их достижения; и разработку методики расчета эффективности целевой отраслевой программы муниципальной программы развития АПК, учитывающей методы, используемые для аналогичной оценки комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований

и государственных программ поддержки сельского хозяйства.

Ключевые слова: сельское муниципальное образование, стратегическое планирование, методика оценки эффективности планирования аграрного сектора.

***METHODOLOGICAL BASES OF ESTIMATION OF EFFICIENCY OF
STRATEGIC PLANNING OF AGRARIAN SECTOR OF RURAL
MUNICIPAL EDUCATION***

Minenko A.V.

Ph.D. in Economics, Associate Professor

FSBEI HE Altai State Agrarian University

Barnaul, Russia

Annotation

The relevance of the study is due to the fact that strategic planning at the level of the rural municipality is aimed primarily at solving social problems. The issues of economic development are considered as secondary, therefore, the prospects for its development remain poorly substantiated, which ultimately leads to a gradual curtailment of production and the departure of young workable personnel from the village. The purpose of the study is to develop a methodology for assessing the effectiveness of strategic planning of the agricultural sector in the system of integrated development of a rural municipality. The scientific novelty of the study lies in the development of a methodology for assessing the effectiveness of the strategic planning of the agricultural sector in the system of integrated development of a rural municipality, which includes substantiating approaches to the selection of areas of the assessment process based on an analysis of the goals laid down in strategic documents and the tasks of regional government bodies for the implementation of economic policy and evaluation industry development goals

and methods for their achievement; and the development of a methodology for calculating the effectiveness of the targeted sectoral program of the municipal agribusiness development program, taking into account the methods used for the similar assessment of integrated programs for the socio-economic development of municipalities and state agricultural support programs.

Keywords: rural municipality, strategic planning, methodology for assessing the effectiveness of agricultural sector planning.

Сегодня основными областями применения труда на селе остаются сельское хозяйство и пищевая промышленность. Поэтому основополагающим документом стратегического планирования должна стать стратегия развития АПК. Именно этот документ должен лечь в основу разработки экономической политики районных органов управления.

В этой связи актуальным становится оценка эффективности стратегического планирования АПК в системе комплексного развития территории сельского муниципального образования.

Исследование зависимости стратегических документов, разрабатываемых на уровне сельского муниципального образования от документов федерального и регионального уровней показало, что основным документом, регулирующим развитие АПК, является Целевая программа развития сельского хозяйства муниципального образования. Систематизация видов целевых программ позволила дать её развернутую характеристику. И этот документ в структуре муниципальных целевых программ занимает далеко не ведущее место [2; 3; 6].

Стратегические документы развития Российской Федерации и Алтайского края, касающиеся АПК, доказывают их взаимосвязь, и показывают связь между Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья

и продовольствия Алтайского края на 2013-2020 годы и Целевыми программами развития сельского хозяйства районов.

Исходя из того, что оценивать реализацию стратегических документов и достижение поставленных в них целей возможно только спустя 15-20 лет, а достижимость целей определяется ежедневной работой по реализации средне- и краткосрочных целей, вытекает необходимость оценивать эффективность реализации именно муниципальной Целевой программой «Развитие сельского хозяйства», причём ежегодно. Что позволит корректировать средне- и краткосрочные цели развития комплекса, без чего невозможна корректировка действий, направленных на достижение долгосрочных целей, и планировать годовые объемы финансирования.

Таким образом, наличие стратегии развития АПК на районном уровне необходимо и именно она должна определять экономическую политику районных органов управления, однако оценивать стратегические цели развития АПК необходимо по результатам реализации краткосрочных целей, заложенных в отраслевой целевой программе.

Для разработки методики оценки эффективности стратегического планирования АПК в системе комплексного развития территории сельского муниципального образования проанализированы имеющиеся методики оценки комплексных программ социально-экономического развития сельских муниципальных образований (районов) и социально-экономической эффективности реализации региональной отраслевой целевой программы [1; 4; 7; 10].

Особое значение этому вопросу придаёт законодательное включение пищевой промышленности в число участников Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, т. к. ранее все оценки программ велись по показателям развития сельского хозяйства.

В силу того, что в современной системе стратегического планирования на муниципальном уровне АПК отсутствует как объект планирования, отсутствуют и методики оценки эффективности и результативности реализации стратегий его развития [5; 7; 9]. Поэтому анализ сложившихся методик оценки проведён применительно к комплексным программам социально-экономического развития сельских муниципальных районов и региональным программам развития АПК. В мировой и отечественной практике сложилось несколько методик оценки эффективности комплексных программ социально-экономического развития территорий [5; 8; 11]. Все их можно свести к двум важнейшим направлениям – оценка условий достижения индикаторов и оценка эффективности использования бюджетных средств. Методики оценки целевых отраслевых программ, помимо этого, включают оценку степени достижения цели, заложенной в плановых документах, и эффективности деятельности органов государственного и муниципального управления по реализации программных документов. Это позволило обобщить изученный опыт и разработать свою методику оценки.

Предлагаемая методология определения эффективности и результативности стратегического планирования АПК в системе комплексного планирования развития сельского муниципального образования включает 3 разных подхода к процессу:

Первый основан на основе анализа достигнутых целей.

Второй основан на анализе задач, поставленных перед органами управления муниципального района в области экономической политики.

Третий может быть основан на учете направлений решения задач, стоящих перед АПК, и применяемых инструментов государственной поддержки.

Методика разработана для последнего варианта. При ее разработке исходили из того, что: оценка эффективности реализации стратегии, как долгосрочной перспективы развития АПК сельского муниципального образования должна проводиться только в конце долгосрочного планового периода; более значимой является оценка эффективности реализации целевых муниципальных программ; в оценку эффективности должны быть включены показатели, характеризующие развитие пищевой промышленности.

В комплексную оценку эффективности реализации муниципальных целевых программ развития сельского хозяйства включена оценка:

– степени достижения поставленных в них целей и решения задач, степени соответствия уровня затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета запланированному;

– степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) и результата взаимодействия государственных и муниципальных ресурсов для достижения цели социально-экономического развития территории.

Проведено обоснование интегральной оценки, её ранжирование и градация на 3 уровня.

Изложение методики сопровождается расчётами эффективности реализации муниципальной долгосрочной целевой Программы «Развитие сельского хозяйства Алейского района на 2013-2020 годы», которые показали, что:

– за последние 3 года по всем индикаторам план был не выполнен в полном объеме,

– финансирование муниципальной программы осуществляется неравномерно и непропорционально плановым мероприятиям: 2016 году

было превышено на 0,1%; в 2017 году – на 11,1%; в 2018 году программа была недофинансирована – на 2,1%;

– за 3 года не одно из мероприятий не было выполнено.

Комплексная оценка показала, что муниципальная целевая Программа «Развитие сельского хозяйства Алейского района на 2013-2020 годы» по итогам своей реализации показала себя, как программа умеренно эффективная (63,6%).

Таким образом, методика имеет универсальный характер, что позволяет дополнять её показателями, в анализе которых заинтересовано руководство сельского муниципального образования.

Библиографический список:

1. Ветров Г. Ю. Управление муниципальным экономическим развитием / Г.Ю. Ветров. — М.: Фонд «Институт экономики города». - 2009. - 258 с.
2. Государственная программа «Совершенствование государственного и муниципального управления в Алтайском крае» на 2015-2020 годы// СПС КонсультантПлюс
3. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 — 2020 годы. URL: <http://www.gosprog.ru/gp-razvitiya-selskogo-hozyaystva>
4. Гриценко Г.М. Методика комплексной оценки и типологии муниципальных районов / Г.М. Гриценко, М.В. Межина // Развитие инновационной деятельности в АПК региона: материалы международной научно-практической конференции. – Барнаул : АЗБУКА, 2012. – 501 с., с. 383-369
5. Гриценко Г.М. Проблемы выбора методологических подходов к обоснованию перспектив развития отраслей АПК аграрного региона // Продовольственное обеспечение Сибири в условиях глобализации мировой экономики: материалы междунар. Научно-практич. Конференции,

посвященной 60-летию создания Сибирского научно-исследовательского института экономики сельского хозяйства (Новосибирск, 3-4 июня 2015 г.) / ФГБНУ СибНИИЭСХ – Новосибирск, 2015. – 612 с., с. 24-28.

6. Гриценко Г.М. Проблемы выбора методологических подходов к обоснованию перспектив развития отраслей АПК аграрного региона // Продовольственное обеспечение Сибири в условиях глобализации мировой экономики: материалы Междунар. научно-практич. Конференции, посвященной 60-летию создания Сибирского научно-исследовательского института экономики сельского хозяйства (Новосибирск, 3-4 июня 2015 г.) / ФГБНУ СибНИИЭСХ – Новосибирск, 2015. – 612 с., с. 24-28.

7. Маковкина С.А. Методологический подход к оценке стратегического городского планирования / С.А. Маковкина // Научно-информационный журнал Муниципальная экономика и управление – 2014. - URL: <http://municipal.uara.ru/en/issue/2013/02/03/>

8. Методика формирования и анализа комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований. / В.И. Псарёв, Т.В. Псарёва, Н.В. Сушенцева, И.А. Гончаров. – Новосибирск, 2010. – 511 с.

9. Миненко А.В. Методические аспекты формирования стратегии развития АПК муниципального района / А.В. Миненко, А.Н. Лукьянов, А.А.Урбах / Глобализация и аграрная экономика России: тенденции, возможные стратегии и риски. XVI Никоновские чтения: Международная научно-практическая конференция. – М.: ВИАПИ им. А.А. Никонова. «Энциклопедия российских деревень», 2011. – С. 354-355

10. Орлов, В.А. Комплексные методики оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ / В.А. Орлов // «Научное обозрение». – 2012. – № 4. – С. 449-456.

11. Цель как основа стратегии // Проблемы экономики и менеджмента. – 2014. – №11.

Оригинальность 78%