

УДК 631.157

## ***ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ПРОГРАММНЫХ ДОКУМЕНТОВ СЕЛЬСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ***

***Миненко А.В.***

*канд. экон. наук, доцент*

*ФГБОУ ВО Алтайский государственный аграрный университет*

*Барнаул, Россия*

***Селиверстов М.В.***

*старший преподаватель*

*ФГБОУ ВО Алтайский государственный аграрный университет*

*Барнаул, Россия*

### **Аннотация**

В статье рассмотрен системный подход к целеполаганию как процессу выбора цели формирования программных документов. Рассмотрены этапы системного подхода. Определены виды целей, достижение которых позволяет регулировать ход определенной деятельности. Указаны источники возникновения целей как образов конкретных результатов. Приведены субъекты целеполагания сельского муниципального образования, рассмотрены их потребности и намерения как составной части общественных институтов. Рассмотрены их ожидания и стратегические намерения. Приведено деление участников целеполагания на три группы, которое позволит делить цели развития территорий с экономической точки зрения на социальные и экономические, а с управленческой дополнить их целями управления.

**Ключевые слова:** системный подход, источники возникновения целей, субъекты целеполагания, потребности и намерения сельского муниципального образования, деление участников целеполагания группы.

## ***PURPOSE IN THE FORMATION OF SOFTWARE DOCUMENTS IN RURAL MUNICIPALITIES***

***Minenko A.V.***

*Ph.D. in Economics, Associate Professor*

*FSBEI HE Altai State Agrarian University*

*Barnaul, Russia*

***Seliverstov M.V.***

*Senior Lecturer*

*FSBEI HE Altai State Agrarian University*

*Barnaul, Russia*

### **Annotation**

The article considers a systematic approach to goal-setting as a process of choosing the goal of forming program documents. The stages of a systematic approach are considered. The types of goals are determined, the achievement of which allows you to regulate the course of a certain activity. The sources of the emergence of goals as images of specific results are indicated. The subjects of goal-setting of the rural municipality are given, their needs and intentions as an integral part of public institutions are considered. Their expectations and strategic intentions are considered. The participants in the goal-setting are divided into three groups, which will allow dividing the development goals of territories from an economic point of view into social and economic ones, and supplementing them with management objectives of management.

**Keywords:** systematic approach, sources of goals, subjects of goal-setting, needs and intentions of a rural municipality, division of participants in goal-setting of a group.

Системный подход к целеполаганию как процессу выбора цели предполагает [7]:

- определение структуры объекта – самой цели как образа конечного результата целеполагания, её источников и способов отражения;

- определение структуры субъекта – носителя цели;

- выявление факторов внешней и внутренней среды, влияющих на выбор субъектом(ами) цели;

- разработку алгоритма и методов реализации процесса целеполагания применительно к конкретному субъекту.

Цели как субъективный образ конечного результата, регулирующий ход определенной деятельности, делятся на несколько видов:

по содержанию - на семантические и конкретные. Семантические цели не имеют количественных измерителей, в них указывается только содержание: «рост уровня жизни». Такие цели называют целевыми установками (ориентирами). Выбор семантической части программной цели в значительной степени определяется лицом, принимающим решение, или экспертом. Конкретные цели формулируются на основе типовых в результате: уточнения семантической составляющей; выбора измерителей; выбора количественных значений. Конкретные программные цели социально-экономического развития формируются в единой цепочке целевых ориентиров и из миссии района, стратегических целей и стратегий мезо уровня. В основе показателей (индикаторов программы социально-экономического развития и рейтингов) лежат систематические наблюдения, главным образом, статистические;

по иерархичности - на типовые (цель(и) первого уровня), функциональные (цели второго уровня) и инструментальные (цели третьего, четвертого и последующего уровней) (по элементам системы, по пространству, по составу участников). Типовые цели могут быть стратегическими;

по возможности реализации - на достижимые и недостижимые.

Два последних типа определяются на основе экспертных оценок.

Источниками целей как образов конечного результата являются:

– потребности (задачи);

– интересы (способы разрешения задач) [1];

– стратегические намерения [4]. Определяют лидирующие позиции, к ко-

торым стремится субъект, и критерии приближения к намеченной цели.

Субъектами целеполагания территории сельского муниципального образования (СМО) как сложной социально-экономической системы, являются: население, хозяйствующие (экономические) субъекты (предприниматели всех форм собственности и организационно-правовых форм ведения хозяйственной деятельности) и органы государственного (исполнительной власти), муниципального (выборные законодательные органы) и местного самоуправления (поселковые советы).

Каждый из них имеет свои потребности и намерения, и все они являются составной частью общественных институтов [8; 10]: семейного – институтов, регулирующих половые отношения, рождение и социализацию детей; экономического – организующих хозяйственную деятельность; политического – институтов власти; безопасности – институтов, осуществляющих защиту членов общества от физической опасности; образовательного – направленных на накопление и передачу знаний следующим поколениям; религиозного – институтов, организующих коллективное почитание богов.

Большинство субъектов целеполагания имеет разнонаправленные ожидания и стратегические намерения:

- намерения населения – расширение потребления, обеспечение стабильности, создание условий для развития личности и получение возможности самореализации, обеспечение своей жизнедеятельности инфраструктурой, экологической защитой и др.;

- намерения экономических субъектов – расширение бизнеса (обеспечение его долгосрочной экономической эффективности, рост капитала и уровня его капитализации, обеспечение стратегической стабильности условий ведения бизнеса, его безопасности, инфраструктуры его развития, партнерства с властью (добавим к этому – обеспечение социализации бизнеса). Деловое сообщество территории лучше, чем население, осознает свои цели, лучше организовано через союзы предпринимателей, отраслевые ассоциации, деловые клубы, неформальные объединения. Оно объективно имеет возможность выразить и защитить

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

свои интересы и цели через указанные выше организации, законное и незаконное лоббирование интересов в органах муниципальной власти, «вхождение» во власть;

- некоммерческих организаций (союзного, ассоциативного и других типов, никак не учитываемые в практике целеполагания) - интеграция индивидуальных, частных и общественных целей участников (удовлетворение разнообразных потребностей экономических субъектов помимо получения дохода.

В связи с тем, что их цели разнонаправленны, стратегическое намерение органов управления будет всегда состоять в поддержании баланса между ними.

Руководствуясь этой разнонаправленностью интересов и намерений, в научной литературе участников целеполагания (акторов) делят на три группы – имеющие одинаковые цели, стратегии, сценарии, но различные оценки предпочтительности; полностью различающиеся стратегическими элементами и с частично различающимися элементами.

Таким образом, приведенный подход позволяет экономистам цели развития территории делить на социальные и экономические [3; 12], а политологам и специалистам по управлению дополнить их целями органов управления [9; 11]. Последнее тем более закономерно в связи с проводимой в стране бюджетной политикой, методами формирования и распределения бюджетных средств вообще и наполнения бюджетов муниципальных образований в частности.

### **Библиографический список:**

1. Акофф Р. О целеустремленных системах / Р. Акофф, Ф. Эмери. - М.: Советское радио, 1984
2. Лопатников Л.И. Экономико-математический словарь: Словарь современной экономической науки / Л.И. Лопатников. – М.: Дело, 2010
3. Миненко А.В. Теоретические аспекты прогнозирования социально-экономического развития сельских муниципальных образований / А.В. Миненко // В

сборнике: Инновационные подходы в управлении агропромышленным комплексом. Материалы XII международной научно-практической конференции. Под редакцией Гриценко Г.М.. - 2013. - С. 26-28.

4. Минцберг Г. Школы стратегий / Г. Минцберг, Б. Альстрэнд, Д. Лэмпел. - СПб.: Питер, 2000

5. Нуреев Р.М. Экономика развития: модели становления рыночной экономики: Учебное пособие / Р.М. Нуреев. -М: ИНФРА-М, 2001

6. Отварухина Н. С. Стратегический менеджмент: учебник и практикум для академического бакалавриата / Н. С. Отварухина, В. Р. Веснин. – Москва : Издательство Юрайт, 2018. – 336 с.

7. Райзберг Б.А. Программно-целевое планирование и управление: Учебник / Б.А. Райзберг, А.Г. Лобко. - М.: ИНФРА-М, 2002. - 428 с.:

8. Селиверстов М.В. Актуальность проведения анализа состояния инфраструктуры развития АПК сельского муниципального образования / М.В. Селиверстов, А.В. Миненко // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2019. - N5-3. - с. 36.

9. Селиверстов М.В., Основные направления развития эколого-экономического потенциала территорий сельских муниципальных районов / М.В. Селиверстов, А.В. Миненко // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2019-№5-2. - с. 220-222

10. Системный анализ и принятие решений: Словарь-справочник / Под ред. В.Н. Волковой, В.Н. Козлова. - М.: Высшая школа, 2004

11. Социальная политика. Учебник / Под ред. Проф. Волгина Н.А. – М.: Экзамен, 2001.

12. Тамбовцев В. Цели социально-экономического развития России в четырех стратегиях / В. Тамбовцев // Вопросы экономики. – 2012. – № 3. – С 124-133

*Оригинальность 96%*