

УДК 338

***ОФШОРИЗАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ: РЕАЛИИ И МЕРЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ДЕОФШОРИЗАЦИИ***

Куликова Н.В.

Магистрант

Липецкий государственный технический университет,

г. Липецк, Россия

Козлова Е.И.

к. э. н., доцент,

Липецкий государственный технический университет,

г. Липецк, Россия

Аннотация: в статье рассмотрены процессы и ситуация в офшоризации экономики в рамках политики деофшоризации, указаны конкретные меры государственной политики и их последствия. Сделан вывод о том, что государственная политика в сфере офшоров должна создавать новые инструменты для ведения бизнеса на территории страны.

Ключевые слова: мировая экономика, офшор, бизнес, государственная политика, капитал.

***OFFSHORIZATION OF THE RUSSIAN ECONOMY: REALITIES AND
MEASURES OF THE STATE POLICY ON DEOFFORIZATION***

Kulikova N.V.

Graduate student

Lipetsk State Technical University,

Lipetsk, Russia

Kozlova E.I.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

Lipetsk State Technical University,

Lipetsk, Russia

Annotation: the article considers the processes and the situation in offshore economics within the framework of the deoffshorization policy, specific measures of state policy and their consequences are indicated. It is concluded that state policy in the field of offshore should create new tools for doing business in the country.

Key words: world economy, offshore, business, public policy, capital.

Современную мировую экономику можно охарактеризовать высокой мобильностью мировых рынков капитала и интеграцией экономических систем, что неизбежно ведет за собой появление и функционирование свободных экономических зон в различных формах, одной из которых являются оффшорные зоны.

Термин или слово «оффшор» происходит от английского off-shore, что в дословном переводе означает «вне берега». Оффшорные юрисдикции ведут свою историю с древности, когда торговцы намеренно выносили некоторые из операций на отдельные острова Средиземного моря, с целью избегания уплаты пошлин и налогов. Остров Делос традиционно принято считать одной из первых таких зон. Далее такими зонами стали такие древневековые города, как Ливорно, Триест, Шибеник. В современном понимании первой оффшорной зоной считается Швейцария и её банковское законодательство, которое встаёт на защиту вкладов, и Нидерланды.

Оффшорные зоны для экономической деятельности играют важнейшую роль и используются для различных целей. Такие зоны необходимы крупнейшим мировым компаниям, которые ведут свою деятельность на Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

внешнем рынке. Для этих компаний офшоры способствуют привлечению иностранных инвестиций и создают максимально эффективные юридические базы для решения споров. Более того, многие международные проекты невозможно реализовать без использования офшорных компаний,

В современной России офшоры являются законным и результативным методом ведения бизнеса, являясь в то же время и его проблемой. Офшорный бизнес в России способствует развитию среднего и крупного бизнеса, снижая политические риски. Более уверенные в сохранности капитала, инвесторы вкладываются в предприятия, которые ведут за собой создание новых рабочих мест. И не смотря на то, что капитал вывозится из России в виде прибыли, заработная плата работникам выплачивается на территории страны.

По информации, которую предоставляет Банк России, по итогам 2017 г. из России в офшоры утекло 2,5 триллиона рублей, или 42 млрд долларов. Эти суммы вдвое превышают те, которые были выделены на здравоохранение и образование в стране. Основным центром по прямым инвестициям за рубеж по данным Центрального Банка России, который притягивает денежные средства, является Кипр. Следующей по популярности зарубежной юрисдикцией, притягивающей деньги юридических и физических лиц РФ, являются Британские Виргинские острова, куда за год ушло 3,7 млрд долларов.

По оценке NBER (Национальное бюро экономических исследований, США), богатейшие граждане Российской Федерации в офшорах держат активы, которые составляют примерно 60% российского ВВП, или около 1 триллиона долларов. При этом следует отметить, что модели офшоризации РФ и других стран мира принципиально разные. Западные компании уводят в зарубежную юрисдикцию только прибыли, тогда как в России выводятся не только прибыль, но и активы, что влечет за собой угрозу глобального масштаба для отечественной экономики.

В России офшоризированными оказываются и государственные корпорации, и компании, в которых основным акционером является государство. Например, в 2012 г. компания «Ростехнологии» перепродали кипрской Nordcom более 40% акций компании «ВСМПО-Ависма», единственной в РФ металлургической компании, производящей титан и изделия из него. У государственной компании «Роснефть» только по официальным данным в разных офшорах (на Кипре, в Голландии, Ирландии, Люксембурге, на острове Джерси) зарегистрировано 11 дочерних компаний. Контрольный пакет акций компании «Газпром» принадлежит также государству, что не является препятствием для компании вести свою деятельность под иностранной юрисдикцией. В офшорах находятся также такие крупнейшие компании, как «Норильск никель», ОАО «Роснефть», «Банк ВТБ», аэропорт «Домодедово», и многие другие. Согласно рейтингу РБК-500 самых крупных компаний Российской Федерации, 183 частные компании зарегистрированы за рубежом, и ещё 38 находятся в иностранной юрисдикции через «компании-оболочки» (например, Яндекс и Русал).

Как уже было упомянуто, подавляющее большинство российских производственных активов принадлежат фирмам, зарегистрированным в офшорах, а это означает, что национальная экономика недополучает гигантские объемы потенциальных налоговых поступлений. Интегральные оценки показывают, что российские корпорации уводят через офшоры от налогообложения от 20 до 80% доходов. Эксперты оценивают увод капиталов в качестве замены налоговой реформы.

По масштабу оттока капитала Российская Федерация может уступить только Китаю. По данным за 2000-2016 гг. доля в экспорте капитала составила 1,9%. В сравнении с другими странами БРИКС – Индией, Бразилией, Китаем и ЮАР, вывозит Россия больше капитала, чем ввозит.

В 2012 году в России произошла кардинальная активизация государственной политики в сфере офшоризации. Основным аргументом для Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

деофшоризации экономики стала необходимость в возврате налоговых выплат в страну, что является весьма обоснованным. Этот термин трактуется политиками как фактор развития экономики и развития страны.

Среди основных задач государственной политики по деофшоризации называют [3]:

- выявление реальных бенефициаров (фактических владельцев активов и прочих ценностей);
- необходимость увеличения прозрачности оффшоров;
- расширение мирового налогово-информационного сотрудничества.

Среди первых предпосылок и нормативных актов в сфере деофшоризации экономики стало Послание Президента РФ Федеральному собранию от 12.12.2012 г., когда В.В. Путин заявил о наличии проблемы офшоров в экономике и дал распоряжение Правительству разработать комплексные меры и предложения для вывода российских компаний из офшоров [2].

Налоговый кодекс РФ с 2012 года дополнился нормами, которые посвящены трансфертному ценообразованию. Контроль всех внешнеторговых сделок на сумму более 60 млн. руб. с резидентами оффшорных зон стал обязательным, было введено понятие «конечный бенефициар».

Кроме того, 24 ноября 2014 года был принят Федеральный закон №376-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)». Указанный закон предусматривает нормы налогообложения компаний, которые находятся в юрисдикции офшоров, в тех случаях, когда эти компании не распределяют свои доходы в пользу российских лиц, контролируемых подобными компаниями [1]. Резиденты Российской Федерации в соответствии с нормативными актами по деофшоризации обязаны предоставлять в налоговый орган уведомление об участии во всех иностранных организациях (уведомление об ИО), и Уведомление о КИК – контролируемых иностранных компаниях.

Отчетность, которая была введена нормативными актами по деофшоризации, прежде всего относится к компаниям, которые имеют сложную структуру и дочерние компании за пределами РФ. К самым крупным компаниям [3]. Которые благодаря новым нормативным актом обязали отчитываться, относятся сетевые ритейлеры («Пятерочка», «Дикси», «Перекресток»), Новолипецкий металлургический комбинат, крупные добывающие компании «Polyus Gold» и «Polymetal», и многие другие. Помимо этого, компании, находящиеся в юрисдикции офшоров, не имеют право получать кредиты от Внешэкономбанка.

Федеральный закон от 15 февраля 2016 г (№ 23-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации») предусматривает запрет на субсидирование из бюджета, запрет на государственные гранты и бюджетные инвестиции в компании, которые находятся в офшорной юрисдикции. Также стоит отметить, что Федеральный закон от 13 июля 2015 г № 227-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» запрещает заключать государственные и муниципальные контракты с компаниями, зарегистрированными в офшорах.

19 февраля 2018 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным подписан ряд федеральных законов («О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)»), которыми предусмотрены меры, направленные на легализацию бизнеса.

Отдельно следует отметить идеи создания внутренних офшоров на территории России. В 2018 году в течение десяти дней был принят и одобрен пакет законов о создании Специальных административных районов (САР) на острове Русский в Приморье и в Калининграде. 28 июля 2018 года Совет Федерации одобрил его в рекордно короткие сроки. Принятая итоговая редакция закона вызвала удивление экспертов: российские юридические лица не смогут подать заявку на регистрацию в отечественных офшорных зонах, а закон преследует цель продемонстрировать инвестиционную привлекательность России.

Несмотря на все предпринятые меры, подход к деофшоризации экономики нельзя назвать последовательным. В целом политика России в этой области соответствует требованиям глобальной экономики, однако проблема остаётся открытой. Сдвиг в вопросе офшоризации национальной экономики способен оказать большое влияние на инвестиционный климат страны. Основным инструментом государственной политики по борьбе с офшорами должны стать меры, при которых офшоры будут не так актуальны и выгодны для ведения бизнеса.

Библиографический список

1. Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)» от 24 ноября 2014 г. № 376-ФЗ / Российская газета. – 2014. – № 6544 (272) [Электронный ресурс].
2. Официальный сайт Президента РФ. Послание Президента Федеральному Собранию 12.12.2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL <http://kremlin.ru/events/president/news/17118> (Дата обращения 19.12.2019г)
3. Орлова, А.А. Основные направления развития законодательства РФ по деофшоризации экономики / А.А. Орлова // Налоги и финансы. – 2015. – № 4 (28). – С. 21-26.

4. Сайт Российского союза товаропроизводителей Глазьев, С.Ю. и др. Деофшоризация российской экономики. Пути и меры [Электронный ресурс]. – Режим доступа - <http://rosproduunion.ru/doklad-glazeva-bezopasnosti-rossii/> (Дата обращения 18.12.2019г)

5. Официальный сайт газеты Коммерсантъ. Офшоры в глобальной экономике мировой опыт и российские реалии Финальный документ ситуационного анализа ЦСА РАН, апрель 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа - <https://www.kommersant.ru/doc/1962493> (Дата обращения 20.12.2019г)

6. Н.А. Портнов. Влияние инвестиционного климата на деофшоризацию российской экономики // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. - №6. С. 54-65.

7. Штыкина А., Милюкова Я. Деофшоризация экономики пройдет на условиях бизнеса [Электронный ресурс] // РБК. – Режим доступа - <http://www.rbc.ru/economics/30/06/2014/933380.shtml> (Дата обращения 14.12.2019г)

Оригинальность 79%