

УДК 338.45

О СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА

Цыренжапов Б.Б.

обучающийся,

Сибирский институт управления – филиал Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Новосибирск, Россия

Аннотация.

В статье рассмотрен опыт реализации государственной политики в области лесопромышленного комплекса с точки зрения субъектов органов власти в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае, объединенных в единый Байкальский регион. Сделан вывод о наличии сложностей в реализации единой государственной политики в трех субъектах федерации, связанных с различием в функциональных полномочиях региональных структур.

Ключевые слова: лесопромышленный комплекс, Байкальский регион, государственная политики, региональные органы власти.

***ON THE STATE MANAGEMENT SYSTEM OF THE FOREST INDUSTRIAL
COMPLEX OF THE BAIKAL REGION***

Tsyrenzhapov B.B.

student,

Siberian Institute of Management - branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Novosibirsk, Russia

Abstract

The article discusses the experience of implementing state policy in the field of the timber industry complex from the point of view of regional authorities in the Irkutsk region, the Republic of Buryatia and the Trans-Baikal Territory, united into a single Baikal region. It is concluded that there are difficulties in the implementation of a unified state policy in the three subjects of the Federation, associated with the difference in the functional powers of regional structures.

Key words: timber industry complex, Baikal region, state policy, regional authorities.

Байкальский регион включает себя три субъекта Российской Федерации, имеющих общность на уровне географических, климатических, природно-ресурсных, национальных и культурных особенностей, - Иркутская область (Предбайкалье), Забайкальский край (Забайкалье) и Республика Бурятия [1, 5]. Особое место в структуре экономики трех регионов занимает лесопромышленный комплекс, что связано с наличием обширных территорий, занятых «легкими планеты» - сибирскими лесами и сибирской тайгой [3].

Особый режим природопользования, реализуемый в регионах, включенных в Байкальскую природную территорию, накладывает существенные ограничения и требует особых управленческих принципов и методов. Специфика лесопромышленного комплекса связана с необходимостью учета как особенностей лесного хозяйства (воспроизводство леса и лесных ресурсов), так и особенностей лесной промышленности (добыча леса и последующая деревообработка) [4]. Поэтому требуется эффективное управление деятельностью хозяйствующих субъектов и объектами природы, что предопределяет необходимость выделения в структуре региональных органов власти отдельных управленческих структур.

В Республике Бурятия действует Республиканское агентство лесного хозяйства (РАЛХ) – исполнительный орган государственной власти в республике, который реализует нормативно-регуляционные и исполнительно-распорядительские функции в области лесных отношений. Кроме того за РАЛХ закреплены функции по федеральному государственному лесному надзору, федеральному государственному пожарному надзору в лесах. Государственную политику в области промышленного производства реализует другой государственный орган – Министерство промышленности и торговли Республики Бурятия (Минпромторг Бурятии), к ведению которого относится, в том числе, и обработка древесины и производство целлюлозно-бумажной продукции. Вопросы охраны окружающей среды относятся к ведению Министерства природных ресурсов Республики Бурятия.

В Забайкальском крае оказание государственных услуг и вопросы по управлению отношениями в области лесного хозяйства возложены на Государственную лесную службу Забайкальского края. Данное ведомство является правопреемником Управления лесами Читинской области и Департамента лесного хозяйства Агинского Бурятского автономного округа. Общую политику в сфере лесного хозяйства осуществляет Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края.

Наиболее сложная в историческом плане ситуация складывается в Иркутской области. Так, с 2007 по 2008 год существовал Департамент лесного комплекса и водных ресурсов Иркутской области, затем с 2008 по 2012 год – Министерство лесного комплекса Иркутской области, с 2012 по 2015 годы – Министерство промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области, с 2015 года функции в области управления лесным комплексом были возложены на Министерство экономического развития Иркутской области. Наконец, с 2016 года действует вновь образованное Министерство лесного комплекса Иркутской области. Постоянная смена не только названий курирующего органа государственной власти, но и связанное с этим, зачастую, Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

разделение или объединение различных функций между ведомствами требует значительных временных ресурсов для адаптации как сотрудников, так и других участников лесных взаимоотношений. Кроме того, возникает необходимость реализации организационно-штатных изменений, в первую очередь из-за смены руководства министерств и ведомств, и иных юридических действий, что также негативно сказывается на эффективности управления и реализации государственной политики.

Необходимость сохранения Байкальской природной территории и уникальной экологической системы участка всемирного наследия – озера Байкал требует проведения единой государственной политики в трех субъектах ввиду наличия значимых инфраструктурных связей [2]. Устойчивое лесное хозяйство и лесопользование возможно только при единстве экономического, организационного, природоохранного и технологического подходов в вопросах государственной политики управления лесопромышленным комплексом.

Разрозненность органов власти и отличия в функционале министерств и ведомств трех субъектов приводит к сложности управления. Единым органом является только надзорный – Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура, созданная 01 декабря 2017 года приказом Генерального прокурора РФ Юрия Чайки. По своему статусу она приравнена к прокуратуре субъекта федерации.

Объединение усилий трех субъектов в вопросах управления лесопромышленного комплекса предлагается в научной литературе осуществить путем создания территориального органа, который бы осуществлял общий надзор за организацией управления лесами и хозяйствующих субъектов в лесной отрасли во всем Байкальском регионе. Данное ведомство рекомендуется создать в структуре Федерального агентства лесного хозяйства (по аналогии с Генеральной прокуратурой РФ и Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой) с названием Байкальское управление Рослесхознадзора [6].

Данное предложение видится нам не самым экономически эффективным. Так, в условиях необходимости сокращения бюрократического аппарата, облегчения самой системы государственного управления в целом, реализация данного предложения приведет к появлению лишней надстройки в системе органов власти с необходимостью выделения соответствующего финансирования из федерального бюджета (или трех региональных бюджетов). Наиболее приемлемым вариантов, на наш взгляд, является выравнивание органов государственной власти в трех субъектах до единого уровня, чтобы определение как направлений государственной политики, так и выработка единых подходов и механизмов государственного управления осуществлялась в органах власти одного уровня.

Проектный подход в управлении социально-экономическими процессами, активно внедряемый на всех уровнях государственного управления, предполагает равенство по статусу всех игроков, задействованных при решении поставленных задач [7]. Иными словами, существующее положение (в Республике Бурятия – агентство, в Забайкальском крае – служба, в Иркутской области – министерство) не дает в полной мере реализовать разнообразие механизмов и инструментов проектного управления. Разбалансировка в уровнях управления приводит к потере времени (особенно в Республике Бурятия и Забайкальском крае), так как ни агентство, ни служба не определяют государственную политику, а всего лишь ее реализуют. Так, для внесения изменений в действующие принципы, механизмы и инструменты государственной политики в области лесопромышленного комплекса в Республике Бурятия и в Забайкальском крае требуется согласование и одобрение от вышестоящего министерства, тогда как в Иркутской области министерство само как определяет политику, так и реализует ее.

Учитывая требования проведения единой политики в области использования природных ресурсов, связанной с наличием так называемого байкальского фактора, требуется своевременная, а главное – динамичная

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

деятельность, которая не может быть обеспечена ведомствами, имеющими разный уровень принятия решений.

Предлагаемый нами подход позволит более рационально реализовать государственную политику к области управления лесопромышленным комплексом Байкальского региона и даст возможность эффективно организовать защиту озера Байкал.

Библиографический список

1. Атанов Н.И. Байкальский субрегион: проблемы внутренней кооперации и пути их решения / Н.И. Атанов, М.В. Намханова, Д.Д. Цыренов // Современные технологии управления. - 2015. - №5 (53). – С. 2-10
2. Еремко З.С. Экологически ориентированный инвестиционный проект: сущность и классификация / З.С. Еремко, Т.М. Бальжанова, Т.Б. Бардаханова // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. - 2018. - №4. – С. 56-63.
3. Малышев Е.А. Оценка текущего состояния социально-экономического развития Байкальского региона и перспективы его развития / Е.А. Малышев, Д.Н. Родионова, Д.Д. Цыренов // Вестник Забайкальского государственного университета. - 2016. - №1. – С. 129-137.
4. Муруева Э.К. Проблемы и перспективы развития лесной промышленности Баргузинского района Республики Бурятия / Э.К. Муруева // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. - 2014. - №4. – С. 70-79.
5. Потапов Л.В. Анализ и особенности стратегического планирования социально-экономического развития Республики Бурятия / Л.В. Потапов, Ц.Ж. Найданов, Б.Т. Жигмытов // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. - 2018. - №3. – С. 46-60.

6. Самаруха В.И. Модернизация управления лесопромышленным комплексом Байкальского региона: монография. / В.И. Самаруха, Д.А. Иванова – Иркутск: Изд-во БГУ, 2018. – 232 с.
7. Янтранов А.Е. Вопросы развития институтов или новые акценты в региональной экономической политике Республики Бурятия / А.Е. Янтранов // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. - 2014. - №4. – С. 80-85.

Оригинальность 88%