

УДК 336.14

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА И ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА: РОССИЯ И США

Ковалева И.П.

к.э.н., доцент кафедры «Экономика, финансы и менеджмент»,

Новороссийский филиал Финуниверситета,

Новороссийск, Россия

Соленая В.М.

студентка 3 курса,

Новороссийский филиал Финуниверситета,

Новороссийск, Россия

Аннотация: В настоящей статье рассматриваются вопросы формирования доходной и расходной частей государственного бюджета, бюджетного дефицита и государственного долга. Основная цель исследования – провести сравнительный анализ России и США в аспекте формирования бюджетного дефицита и государственного долга. Исследование статистических и исторических данных позволило выявить, что государственный бюджет России менялся с 1991 г. Это было связано с различными факторами, такими как распад СССР, мировой кризис и пр. До 2017 г. наблюдался постоянный дефицит государственного бюджета России, но уже в 2018 г. бюджет стал профицитным. На данный момент сложно строить прогнозы на будущее в связи с пандемией COVID-19. Рассмотрение государственного долга России показало, что он увеличивается год от года. При этом отмечается рост как внутреннего, так и внешнего долга. Это связано с различными факторами, как позитивными (например, рост доверия граждан государственным ценным бумагам), так и негативными (например, начало кризиса). При сравнении финансовых показателей России и США становится очевидно, что и доходы, и расходы

бюджета США намного выше доходов и расходов бюджета России. Однако бюджет России в последние годы является профицитным, в отличие от бюджета США. Сравнивая государственный долг этих двух стран, стоит отметить, что для обеих стран характерен динамический рост этого показателя, но на душу населения показатели США намного превышают показатели государственного долга России (71,64 тыс. долл. США против 5,87 тыс. долл. США).

Ключевые слова: доходы бюджета, расходы бюджета, дефицит, профицит, государственный долг, внешний долг, внутренний долг.

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE BUDGET DEFICIT AND PUBLIC DEBT: RUSSIA AND THE UNITED STATES

Kovaleva I. P.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of Economics, Finance and Management Department,

Novorossiysk branch of the Financial University,

Novorossiysk, Russia

Solenaya V.M.

3rd year student,

Novorossiysk branch of the Financial University,

Novorossiysk, Russia

Abstract: this article deals with the formation of revenue and expenditure parts of the state budget, budget deficit and public debt. The main purpose of the study is to conduct a comparative analysis of Russia and the United States in terms of the formation of budget deficits and public debt. The study of statistical and historical data revealed that the state budget of Russia has changed since 1991. This was due to various factors, such as the collapse of the USSR, the global crisis, and so on. Until 2017 there was a permanent deficit in the state budget of Russia, but in 2018 the budget became a

surplus. At the moment, it is difficult to make forecasts for the future due to the COVID-19 pandemic. A review of Russia's public debt has shown that it is increasing from year to year. At the same time, there is an increase in both internal and external debt. This is due to various factors, both positive (for example, the growth of public confidence in government securities) and negative (for example, the beginning of the crisis). When comparing the financial indicators of Russia and the United States, it becomes obvious that both revenues and expenditures of the US budget are much higher than revenues and expenditures of the Russian budget. However, Russia's budget has been in surplus in recent years, unlike the US budget. Comparing public debt of these two countries, it is worth noting that both countries are characterized by dynamic growth, but per capita the U.S. was much higher than those of public debt Russia (71,64 thousand dollars. USA vs 5,87 thousand dollars. USA).

Keywords: budget revenues, budget expenditures, deficit, surplus, public debt, external debt, internal debt.

Зачастую бюджетный дефицит является индикатором отражения кризисных явлений в экономике страны. Для того, чтобы выяснить финансовое положение России и провести сравнительный анализ с другими странами необходимо проанализировать динамику основных разделов государственного бюджета страны в долгосрочной перспективе.

В 1991 году после распада СССР государственный бюджет потерпел большие изменения. По данным таблицы 1 можно увидеть, что в период 1992-1999 гг. в бюджетной политике возникло множество проблем и противоречий.

Таблица 1. Статистические данные по бюджету России в 1992-1999 гг., [2, с. 114]

(трлн. руб., с 1999 г. млрд. руб.)

Показатели	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Доходы (всего)	5,3	49,7	172,4	437,0	558,5	711,6	686,8	1213,6
Расходы (всего)	6,0	57,7	230,4	486,1	652,7	839,5	842,1	1258,0
Профицит/дефицит бюджета	-0,6	-7,9	-65,5	-49,1	-94,2	-127,9	-155,3	-44,4

В период с 1992 до 1999 гг. в России наблюдался динамически растущий бюджетный дефицит. Это связано с рядом причин. Во-первых, после распада СССР перестали поступать средства из бюджетов республик. Также стоит отметить ошибки в прогнозировании экономического развития и несвоевременная подготовка проектов бюджета. Негативно это сказалось и на положении населения. Росла социальная напряженность в обществе. Произошло обесценивание рубля и разрушение банковской системы. Таким образом в стране разразился сильнейший финансовый кризис, пик которого пришелся на 1998 г. В результате был объявлен дефолт.

Дефицит бюджета в период с 1992 по 1999 гг. колебался в пределах от 0,6 трлн. руб. до 155,3 трлн. руб., что видно из таблицы.

С началом нового века и сменой власти ситуация начала улучшаться. Было преодолено кризисное состояние, бюджет стал профицитным и в принципе бюджетная система претерпела множество изменений. Далее в таблице 2 представлены данные бюджета России в период 2000-2007 гг.

Таблица 2. Статистические данные по бюджету России в 2000-2007 гг. [2, с. 114]
(млрд. руб.)

Показатели	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Доходы (всего)	2097,7	2683,7	3519,2	4138,7	5229,9	8579,6	10625,8	13368,3
Расходы (всего)	1960,1	2419,4	3422,3	3964,9	4669,7	6820,6	8375,2	11378,6
Профицит/ дефицит бюджета	137,6	264,3	97,0	173,8	760,2	1759,0	2250,6	1989,7

По данным таблицы видно, что до 2007 г. бюджет был исключительно положительным, достигнув в 2006 г. максимального значения в 2250,6 млрд. руб.

Следует заметить, что с 2004 по 2008 гг. в России активно проходила реформа бюджетной системы и межбюджетных отношений. Суть реформы кратко можно описать как переход к бюджетированию по результатам [9].

В 2008 г. возник мировой экономический кризис, затронувший и Россию. Данные, характеризующие бюджет России в этот период представлены в таблице Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

3. Из данных, представленных в таблице, следует, что максимальный бюджетный дефицит составил 2322,3 млрд. руб. в 2009 г., что, конечно, связано с мировым кризисом. Бюджетный дефицит сохранялся до 2011 г. Но в 2013 г. начался новый валютный кризис, который в совокупности с неблагоприятной политической ситуацией породил новый бюджетный дефицит, продержавшийся до 2018 г. (таблица 4).

Таблица 3. Статистические данные по бюджету России в 2008-2014 гг. [10]

(млрд. руб.)

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Доходы (всего)	9275,9	7337,8	8305,4	11367,7	12855,5	13019,9	14496,9
Расходы (всего)	7570,9	9660,1	10117,5	10925,6	12895,0	13342,9	14831,6
Профицит/дефицит бюджета	1705,1	- 2322,3	-1812,0	442,0	-39,4	-323,0	-334,7

Таблица 4. Статистические данные по бюджету России в 2015-2019 гг. [10]

(млрд. руб.)

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019
Доходы (всего)	13659,2	13460,0	15088,9	19454,4	20187,8
Расходы (всего)	15620,3	16416,4	16420,3	16713,0	18220,2
Профицит/дефицит бюджета	-1961,0	-2956,4	-1331,4	2741,4	1967,6

С 2017 г. началось сокращение бюджетного дефицита (дефицит сократился на 1,5%). Отмечается, что рост доходной части связан с развитием внутреннего производства, ростом импорта продукции, а также с изменениями в налогообложении [2]. В 2018 г. план по сокращению дефицита был выполнен, так как наблюдался профицит бюджета. В 2019 г. ситуация сохранилась.

На основе имеющихся данных можно построить график (рисунок 1) изменения финансового положения России в период с 1999 по 2019 гг. (период 1992-1998 гг. не рассматриваются из-за других единиц измерения).

Относительно результатов 2020 г. можно привести мнения различных экономистов и аналитиков. М. Решетников, глава Минэкономразвития

исключает возможность дефолта: «Экономика развивается циклично, и то, что сейчас происходит, конечно, осложняется рядом таких существенных факторов – в первую очередь, мировым характером. Но в то же время российская экономика накопила опыт борьбы с этими кризисами, и я думаю, я уверен, что мы пройдем это испытание» [12].

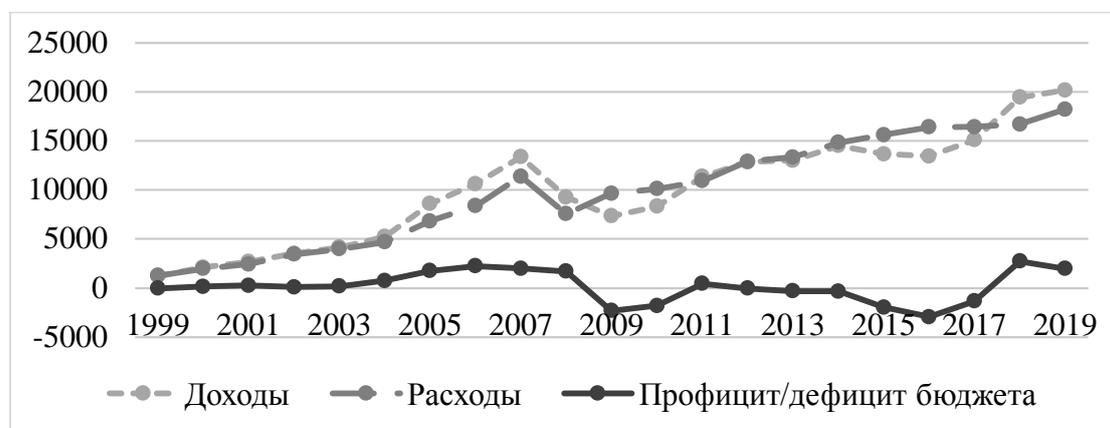


Рис. 1 – Статистические данные по бюджету России в 1999-2019 годах, млрд. долл. США¹

Есть и другое мнение на этот счет. Финансовый и биржевой аналитик С. Демуря утверждает, что дефолт уже начался: «Дефолт уже фактически состоялся. Дефолт – это «обнуление» пенсионных накоплений. Дефолт – это прекращение индексации пенсий и зарплат. Судьбу банков можно считать незавидной и во многом предрешенной, поскольку они существовали в основном за счёт большого кредитного портфеля. А из чего люди будут платить кредиты после выхода из самоизоляции? Малый и средний бизнес лишились доходов, платить кредиты нечем. Дефолт прошёл и по ипотеке – людям просто нечем её оплачивать. В результате не трудно предположить, что банки очень скоро «лягут». Тут ещё надо учесть, что на бюджетную поддержку в нынешней экономической ситуации им рассчитывать не придётся, государственная помощь

¹ Составлено автором с использованием источника из библиографического списка 10.
Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

будет минимальной» [13]. Отсюда следует, что на данный момент Россия переживает еще один кризис, последствия которого будут ясны многим позже.

Государственный долг, его абсолютная величина и темп изменения, характеризует состояние экономики и финансов государства, эффективность функционирования государственных структур. Он играет значительную роль в макроэкономической системе страны и в первую очередь зависит от размера бюджетного дефицита и от источников его покрытия, выбранных государством [1].

Внешний долг России вырос с 2009 г. Наименьший показатель наблюдался в 2012 г., составив 35,8 млрд. долл. США. Он резко вырос в 2013 г. и достигнул своего пика в 2014 г. – 55,79 млрд. долл. США [1]. Такие изменения объясняются финансовым кризисом и необходимостью покрытия бюджетного дефицита. Позже наблюдается тенденция снижения внешнего долга – к 2019 г. он снизился до 49,16 млрд. долл. Но уже в 2020 г. размер внешнего долга снова вырос до 54,85 млрд. долл. Статистические данные представлены на рисунке 2 [3].

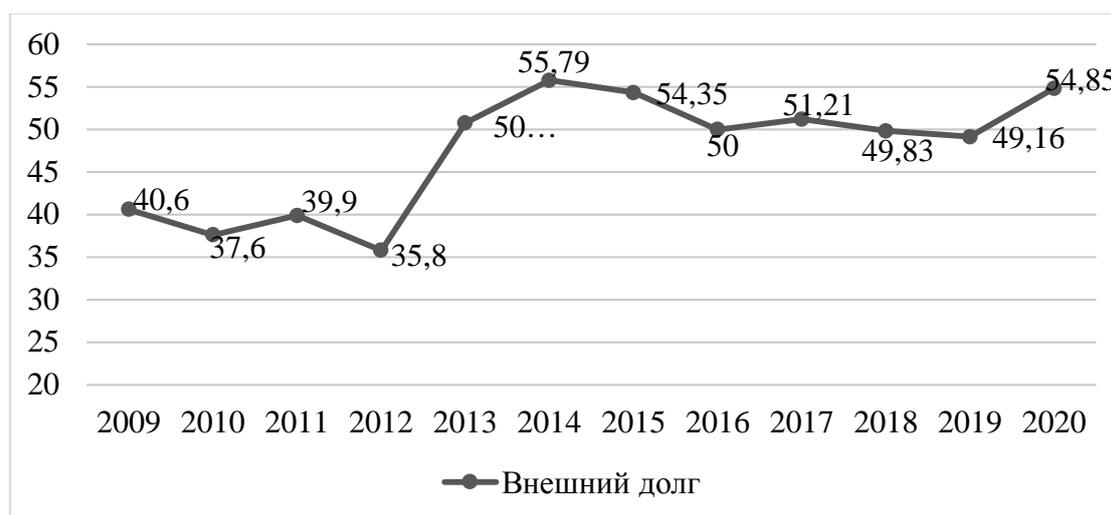


Рис. 2 – Динамика изменений внешнего долга России в 2009-2020 гг., млрд. долл. США²

² Составлено автором с использованием источников из библиографического списка 1 и 3. Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Что касается погашения долга, Министерство финансов представило График погашения внешнего долга по видам долговых обязательств. По данным на 1 января в 2020 г. Россия планирует погасить 5,23 млрд. долл., в 2021 г. – 0,68 млрд. долл. и так далее. График составлен до 2047 г. и к тому времени планируется погасить 75,8% внешнего государственного долга (41,6 млрд. долл.) [8].

Внутренний долг России динамически растет. В 2009 году он составлял 1499,82 млрд. руб., в 2015 году размер долга был 7241,17 млрд. руб., а к началу 2020 году он увеличился до 10171,93 млрд. руб. (рисунок 3). Подобная динамика свидетельствует о том, что для покрытия бюджетного дефицита Россия активно использует государственные займы. Также рост внутреннего долга может свидетельствовать о росте доверия граждан государственным ценным бумагам [11].

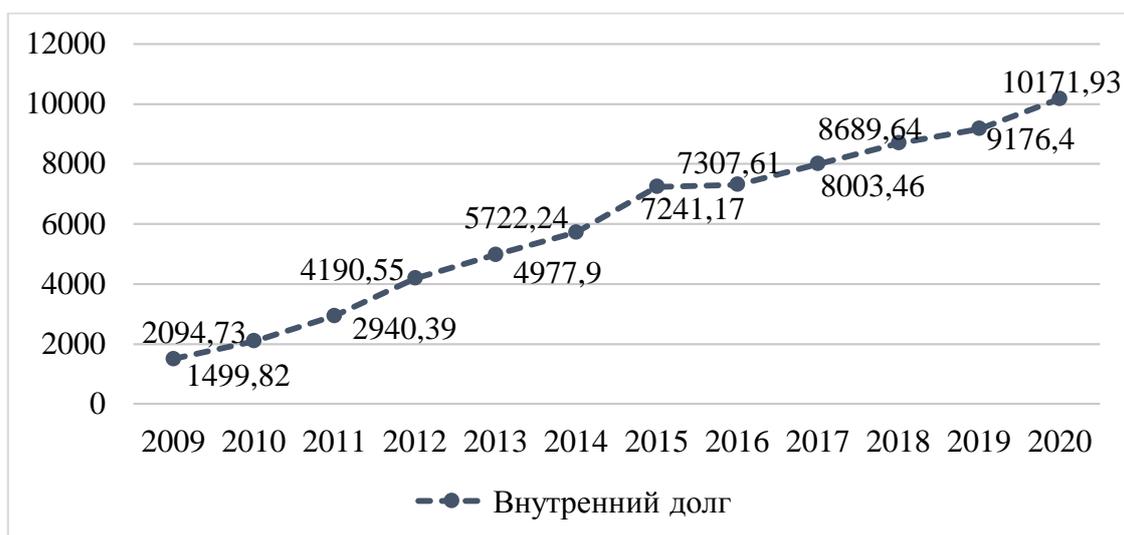


Рис. 3 – Динамика изменений внутреннего долга России в 2009-2020 гг., млрд. руб.³

На январь 2020 г. структура внешнего долга России выглядела таким образом (рисунок 4):

³ Составлено автором с использованием источника из библиографического списка 11. Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

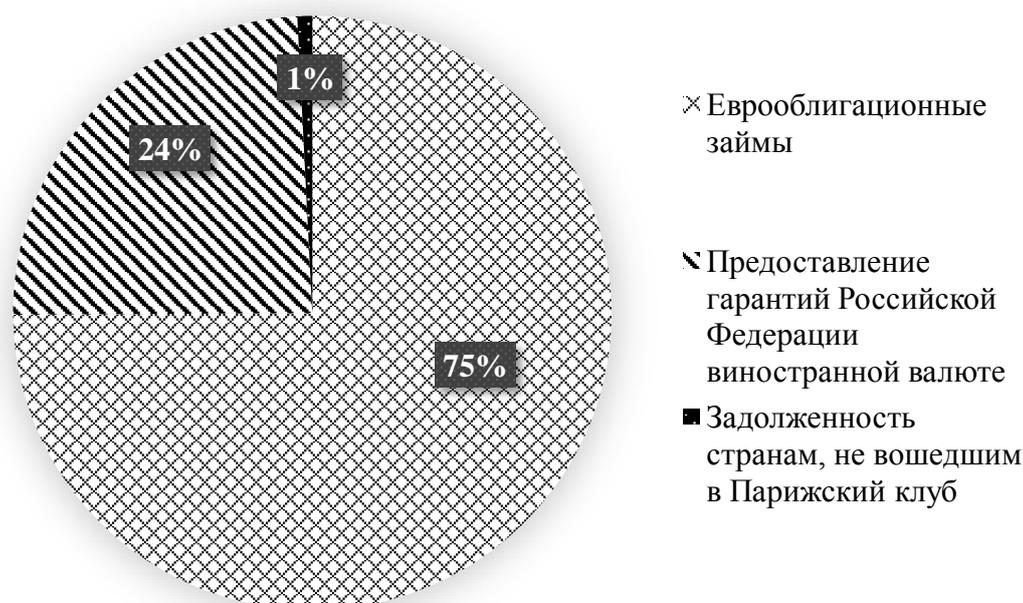


Рис. 4 – Структура внешнего долга России в 2020 г.⁴

По диаграмме видно, что большую часть долга занимают еврооблигационные займы (75%, или 41,08 млрд. долл. США). Четверть долга занимает предоставление гарантий России, и совсем малую долю имеет задолженность странам, не вошедшим в Парижский клуб.

На рисунке 5 представлена структура внутреннего долга России на январь 2020 г.:

⁴ Составлено автором с использованием источника из библиографического списка 7. Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Рис. 6 – Структура внутреннего долга России в 2020 г.⁵

Как видно по диаграмме, основную часть внутреннего долга занимают облигации федерального займа с постоянным доходом (72%, или 7272 млрд. руб.).

На данный момент между Россией и США складываются сложные отношения. Однако, экономика США является одной из самых развитых экономик мира, удерживающая мировое лидерство в течение последних 100 лет. Однако с начала 2000 гг. в следствии кризисов и роста развивающихся стран ее влияние немного снизилось. В таблице 5 приведены данные по профициту/дефициту бюджета США.

Таблица 5. Статистические данные по бюджету США в 2014-2019 гг. [4, с. 156]

(млрд. долл. США)

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Доходы (всего)	3021	3250	3336	3316	3341	3462
Расходы (всего)	3506	3688	3951	3982	4214	4447
Профицит/дефицит бюджета	485	438	615	666	873	984

⁵ Составлено автором с использованием источника из библиографического списка 7.
Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Из приведенных выше данных видно, что за последние 5 лет государственный дефицит США значительно увеличился с 485 да 984 млрд. долл. Особенно динамично дефицит рос с 2016 г. Во многом это связано с тем, что администрацией Трампа были снижены корпоративные налоги. Для компенсации выпавших расходов были повышены пошлины на импортируемые товары, однако это имело слабый эффект [15]. Также для покрытия дефицита бюджета США прибегает к внутренним и внешним займам. На рисунке 6 приведена динамика роста государственного долга США в 2014-2020 гг.

По рисунку видно, что государственный долг США с 2014 по 2019 гг. вырос с 17824 до 22776 млрд. долл. Это связано с ростом дефицита бюджета из-за роста расходов (в том числе на оборону до 996 млрд. долл. в 2019 г.) и снижения доходов (снижение налогов в 2018 г.).



Рис. 7 – Государственный долг США 2014-2020 гг., млрд. долл. США⁶

На данный момент размер государственного долга США составляет 24000 млрд. долл. (данные на 7 апреля 2020 г.). Прогнозируется, что к концу года долг вырастет до 27057 млрд. долл. Основной причиной увеличения долга станет мировой кризис в связи с пандемией COVID-19 [16].

⁶ Составлено автором с использованием источника из библиографического списка 16.
Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

В США Внутренний долг подразделяется на внутригосударственный (Intragovernmental debt) и публичный (Public debt) долг. Публичный долг представляет собой обязательства перед местными или иностранными покупателями казначейских облигаций, векселей и других финансовых инструментов. Внутригосударственный долг включает в себя обязательства перед другими государственными ведомствами. На рисунке 8 представлена структура государственного долга США на 2019 год.

По диаграмме видно, что большую часть государственного долга составляет публичный долг. В него же включаются и внешние займы, которые образуют его третью часть. Самыми крупными кредиторами являются Япония и Китай (на февраль 2020 г. 1270 и 1090 млрд. долл. соответственно). В этот же раздел входит Федеральный резерв (8000 млрд. долл.), Пенсионные фонды, страховые компании и так далее.

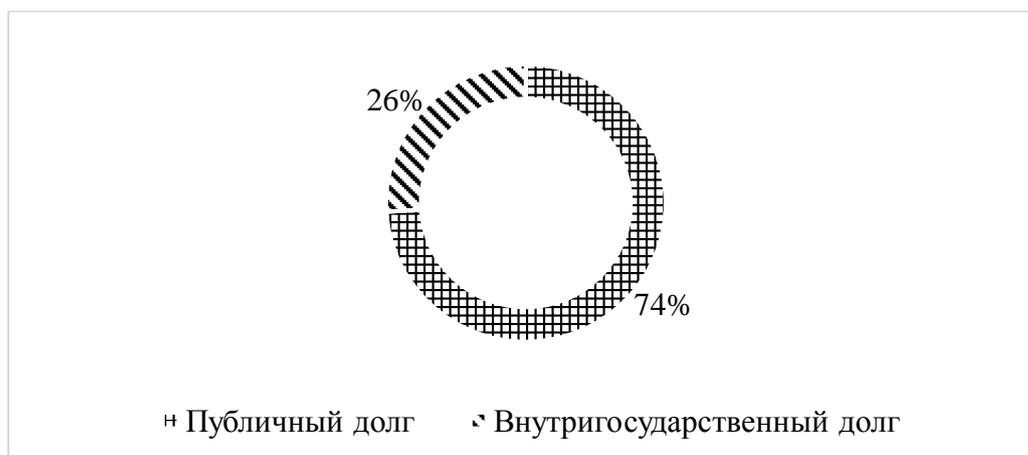


Рис. 8 – Структура государственного долга США на 2019 г.⁷

Для более объективного сравнения необходимо обратиться к такому показателю, как государственный долг на душу населения. Государственный долг России на душу населения составляет 5,87 тыс. долл. США [5]. Государственный долг США на душу населения – 71,64 тыс. долл. США [6].

⁷ Составлено автором с использованием источника из библиографического списка 17.
Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Таким образом очевидно, что государственный долг США намного выше государственного долга России (данные приведены на 13.05.20 г.).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что государственный бюджет России сильно менялся с 1991 г. Это было связано с различными факторами, такими как распад СССР, мировой кризис и другими. До 2017 г. наблюдался дефицит государственного бюджета России, но уже в 2018 и 2019 гг. бюджет стал профицитным. На данный момент сложно строить прогнозы на 2020 г. в связи с пандемией COVID-19. Существуют различные мнения по поводу того, как пандемия повлияет на экономику России и, следовательно, на структуру государственного бюджета. Государственный долг России увеличивается год от года за рассматриваемый период времени. При этом отмечается рост как внутреннего, так и внешнего долга (размер которого во многом зависит от курса долл. США). Это связано с различными факторами, как позитивными (например, рост доверия граждан государственным ценным бумагам), так и негативными (например, начало кризиса). Для сравнения доходы, и расходы бюджета США намного выше доходов и расходов бюджета России. Однако, бюджет России в последние годы является профицитным, в отличие от бюджета США. Сравнивая государственный долг этих двух стран, стоит отметить, что и в России, и в США наблюдается динамический рост государственного долга, связанный с многими факторами. Для более объективного сравнения был проведен анализ государственного долга на душу населения, который показал, что государственный долг США намного выше государственного долга России.

Библиографический список:

1. Даниловских Т.Е. Анализ состояния государственного долга РФ / Т.Е. Даниловских, Д.Д. Ветлугин // Научный диалог: экономика и менеджмент: сборник научных трудов по материалам XX международной научной конференции. Международная Объединенная Академия Наук. – 2019. – С. 8-12.

2. Лебедева М.Р. Анализ бюджета Российской Федерации / М.Р. Лебедева, Д.А Панченко, Е.П. Журавлёва // Trends in the world of science: Сборник научных трудов по материалам I Международной научно-практической конференции. – 2019. – С. 113-116.

3. Овчарова К.И. Обоснование методов покрытия бюджетного дефицита: в 4-х т. / К.И. Овчарова, И.А. Мохов // Молодежь и системная модернизация страны: Сборник научных статей 3-й Международной научной конференции студентов и молодых ученых. 1 т. – 2018. – С. 231-234.

4. Устинова Т.С. Сравнительная характеристика федеральных бюджетов России и США / Т.С. Устинова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. - №6-1. – С. 154-158.

5. ВВП и Внешний долг России // Countrymeters. – URL: https://countrymeters.info/ru/Russian_Federation/economy (дата обращения 13.10.20).

6. ВВП и Внешний долг Соединенных Штатов Америки // Countrymeters. – URL: [https://countrymeters.info/ru/United_States_of_America_\(USA\)/economy](https://countrymeters.info/ru/United_States_of_America_(USA)/economy) (дата обращения 13.10.20).

7. Государственный долг Российской Федерации [Электронный ресурс] // Электронный бюджет: единый портал бюджетной системы Российской Федерации – URL: <http://budget.gov.ru> (дата обращения 22.10.20).

8. График погашения государственного внешнего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств: График погашения государственного внешнего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств по состоянию на 1 января 2020 года [Электронный ресурс] // Минфин России: Официальный сайт. – URL: https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/external/payments/?id_39=129515
-
[grafik_pogasheniya_gosudarstvennogo_vneshnego_dolga_rossiiskoi_federatsii_po_v](#)

idam_dolgovykh_obyazatelstv_po_sostoyaniyu_na_1_yanvarya_2020_g (дата обращения 22.10.20).

9. Исторические материалы [Электронный ресурс] – URL: <http://istmat.info> (дата обращения 21.10.20).

10. Краткая информация об исполнении федерального бюджета [Электронный ресурс] // Минфин России: Официальный сайт. – URL: https://www.minfin.ru/ru/statistics/fedbud/execute/?id_65=80041-yezhegodnaya_informatsiya_ob_ispolnenii_federalnogo_byudzheta_dannye_s_1_yanvarya_2006_g. (дата обращения 21.10.20).

11. Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации [Электронный ресурс] // Минфин России: Официальный сайт. – URL: https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/internal/structure/total/?id_39=93479-tablitsy_vezhemesyachnykh_znachenii_obema_gosudarstvennogo_vnutrennego_dolga_rossiiskoi_federatsii (дата обращения 22.10.20).

12. Россияне ждут дефолта по образцу 1998 года [Электронный ресурс] // Утро.ру: электронный журнал. – URL: <https://utro.ru/economics/2020/04/21/1442838.shtml> (дата обращения 22.10.20).

13. Структура долга: Государственный внешний долг Российской Федерации (2011-2020 гг.) [Электронный ресурс] // Минфин России: Официальный сайт. – URL: https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/external/structure/?id_38=69444-gosudarstvennyi_vneshnii_dolg_rossiiskoi_federatsii_2011-2020_gg. (дата обращения 22.10.20).

14. Финансист Степан Демур: «На самом деле дефолт уже наступил» [Электронный ресурс] // Новые известия: электронный журнал. – URL: <https://newizv.ru/news/politics/20-04-2020/stepan-demura-na-samom-dele-defolt-uzhe-nastupil> (дата обращения 22.10.20).

15. Экономика США [Электронный ресурс] // TAdviser: российский интернет-портал и аналитическое агентство. – URL: <http://www.tadviser.ru/index.php> (дата обращения: 06.10.20).

16. U.S. National Debt by Year Compared to GDP and Major Events [Электронный ресурс] // The Balance: Make money personal. – URL: <https://www.thebalance.com/national-debt-by-year-compared-to-gdp-and-major-events-3306287> (дата обращения: 07.10.20)

17. Who Owns the U.S. National Debt? [Электронный ресурс] // The Balance: Make money personal. – URL: <https://www.thebalance.com/who-owns-the-u-s-national-debt-3306124> (дата обращения 07.10.20).

Оригинальность 90%