

УДК 321.02

***ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ  
УРОВНЕ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ******Бахтигареева Э.Н.****Студент магистратуры 1 курс**Уральский федеральный университет**Екатеринбург, Россия***Аннотация.**

В статье анализируются теоретические и нормативно- правовые основы инициативного бюджетирования в России на муниципальном уровне. Рассматриваются характерные черты партисипаторного бюджетирования и особенности его реализации в условиях российской действительности. Определяются правовые механизмы инициативного бюджетирования в муниципалитетах и перспективы его совершенствования на законодательном уровне.

**Ключевые слова:** партисипаторное бюджетирование, инициативное бюджетирование, общественный контроль, местное самоуправление, бюджетный процесс.

***PARTICIPATORY BUDGETING AT THE MUNICIPAL LEVEL:  
THEORETICAL AND LEGAL ASPECTS******Bahtigareeva E. N.****Master's degree student 1st year**Ural federal University**Yekaterinburg, Russia*

**Annotation.**

The article analyzes the theoretical and legal foundations of initiative budgeting in Russia at the municipal level. The characteristic features of participatory budgeting and the features of its implementation in the Russian reality are considered. Legal mechanisms of initiative budgeting in municipalities and prospects for its improvement at the legislative level are determined.

**Keywords:** participatory budgeting, initiative budgeting, public control, local self-government, budget process.

На сегодняшний день совершенствование механизмов вовлечения общественности в решение различных вопросов социально-экономического развития территорий является общемировым трендом. В частности, внедрение партисипаторного подхода в разработку и принятие бюджетных решений на различных уровнях публичного управления получило название партисипаторное (партисипативное) бюджетирование. В нашей стране практика участия граждан в бюджетных вопросах реализуется в качестве инициативного бюджетирования (далее - ИБ) - совокупности различных практик гражданских инициатив и реализации проектов, направленных на решение местных вопросов, финансируемых за счет средств местного бюджета с возможным привлечением субсидий из регионального бюджета, инициативных платежей граждан или организаций. Иными словами, ИБ является формой гражданского участия в решении вопросов местного значения с функцией распределения бюджетных средств.

Зарубежные исследователи выделяют следующие характерные черты партисипаторного бюджетирования. Во-первых, оно предполагает процесс публичного обсуждения бюджетных вопросов с участием граждан и представителями власти. Во-вторых, данная практика имеет циклический

характер. В-третьих, неотъемлемой частью реализации партисипаторного бюджетирования является организация публичной отчетности [5, с. 45]. В свою очередь, отечественные ученые, и в частности, специалисты по внедрению данной практики в публичное управление приводят некоторые особенности реализации данной практики в условиях российской действительности [2, с. 94-103]:

1. Многообразие практик ИБ: от Программы поддержки местных инициатив - ППМИ (совместно со Всемирным банком) до партийных проектов «Единой России» — «Народный бюджет» и «Народная инициатива».
2. Распределение бюджетных средств на основе гражданских инициатив.
3. Проведение конкурсного отбора проектов, получающих субсидии из регионального бюджета на их реализацию.
4. Встроенность проектов ИБ в бюджетный процесс на региональном и местном уровнях.
5. Реализация проектов с обязательным участием граждан – от обсуждения инициативы до оценки эффективности и результативности отобранных проектов.
6. Возможность привлечения дополнительных средств со стороны инициативных граждан или представителей бизнеса.
7. Наличие профессиональных проектных центров, осуществляющих необходимую методическую, консультативную и практическую помощь на всех этапах инициативного бюджетирования.

Инициативное бюджетирование является одним из наиболее перспективных направлений политики Министерства Финансов Российской Федерации. Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

Федерации. Данная практика реализуется в рамках Программы развития инициативного бюджетирования, включенной в состав государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков». Это позволяет привлечь дополнительное финансирование на решение социально-экономических проблем территории, повысить эффективность управленческих решений, а также расширить возможности для общественного контроля. Несмотря на то, что участие населения в бюджетном процессе осуществляется в России еще с 2000-х годов, механизмы правового регулирования и окончательного оформления инициативного бюджетирования на сегодняшний день находятся в стадии реформирования.

Инициативное бюджетирование активно осуществляется во многих субъектах РФ и муниципальных образованиях. Сейчас в 68 регионах реализуются 193 практики народного бюджетирования.

Практика гражданского участия в формировании бюджетов началась в России в 2007 году в рамках инициативы Всемирного банка по внедрению ППМИ, осуществляющей поддержку жителей городских и сельских поселений в процессе распределения бюджетных средств на реализацию различных проектов развития территории и оказание консультативных услуг населению и органам власти. В целях систематизации и анализа существующих практик гражданского участия в бюджетных процессах в 2015 г. был создан Центр инициативного бюджетирования (ЦИБ) Федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский финансовый институт». На базе данного центра изучаются лучшие зарубежные и российские практики партисипаторного бюджетирования, разрабатываются методики вовлечения граждан, анализируются проблемы взаимодействия между субъектами бюджетного процесса.

Правовое регулирование инициативного бюджетирования в муниципалитетах до недавнего времени осуществлялось на уровне субъектов Российской Федерации, и содержательная часть механизмов реализации ИБ в каждом из них значительно отличалась. В июле 2020 года Президент В. Путин подписан закон об инициативном бюджетировании на муниципальном уровне, в котором были определены порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения, а также проведения конкурсного отбора инициативных проектов на территории городов федерального значения [4]. Закон установил основные требования к содержанию проекта, к его инициаторам, а также условия его рассмотрения местной администрацией. Согласно документу, инициативный проект граждан должен содержать следующие данные: постановку проблемы муниципального образования, описание ожидаемых результатов реализации проекта, предварительный расчет расходов и планируемые сроки реализации. Кроме того, проект должен быть рассмотрен местной администрацией в обязательном порядке в течение 30 дней. Законом также устанавливаются требования к инициаторам проекта. Ими могут быть органы ТОС, староста сельского населенного пункта, а также инициативная группа, численность которой должна быть не менее 10 граждан, достигших 16-летнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципалитета. Важно отметить, что перед внесением проекта в местную администрацию он должен быть рассмотрен на сходе, собрании или конференции граждан, в том числе в рамках ТОС.

По итогам правового закрепления ИБ на федеральном уровне, Минфин России планирует создать необходимые методологические инструменты инициативного бюджетирования, в том числе разработать методические рекомендации по планированию расходов местных бюджетов в целях реализации инициативных проектов. Ежегодно Министерство Финансов РФ

осуществляет мониторинг лучших практик инициативного бюджетирования в РФ.

Таким образом, теоретические и нормативно-правовые основы инициативного бюджетирования в РФ на муниципальном уровне свидетельствуют о том, что данная практика имеет методологическую основу и активно внедряется в региональный и муниципальный уровни управления, демонстрируя не только более эффективное решение вопросов местного значения, но и повышение гражданской активности и снижения социального напряжения. На наш взгляд, практика реализации проектов инициативного бюджетирования – один из механизмов повышения эффективности не только взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества, но и социально-экономического развития территорий.

#### **Библиографический список:**

1. Вагин, В. В. Место консультантов и проектных центров в развитии инициативного бюджетирования / В. В. Вагин // Муницип. власть. — 2016. — № 2—3. — С. 25-29.
2. Вагин В.В., Гаврилова Н.В., Шаповалова Н.А. Инициативное бюджетирование в России: лучшие практики и направления развития // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. — 2015. — № 4. — С. 94-103.
3. Законопроект о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации // Информационный ресурс Государственной Думы: Система обеспечения законодательной деятельности [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/893061-7> (Дата обращения 28.11.2020)
4. Федеральный закон от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — Режим  
доступа — URL:

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007200060>

(Дата

обращения 29.11.2020)

5. Sintomer Y., Herzberg C., Röcke A., Allegretti G. (2012) Transnational Models of Citizen Participation: The Case of Participatory Budgeting. *Journal of Public Deliberation*. Vol. 8. Iss. 2. P.45

Оригинальность 82%