

УДК 331

***МЕРЫ ПО СНИЖЕНИЮ УРОВНЯ БЕЗРАБОТИЦЫ В
КОНТЕКСТЕ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ***

Бабукин Г.М.

Студент 3 курса

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
Москва, Россия*

Аннотация

Данная статья посвящена рассмотрению основных положений и комплексной разработке конкретных практических рекомендаций, ориентированных на совершенствование механизма бюджетно-налогового регулирования, как фактора стимулирования занятости в современных условиях. Цель работы: проанализировать основные меры, благодаря которым возможно снижение уровня безработицы в России. Объектом исследования выступает механизм бюджетно-налогового регулирования уровня безработицы. В статье сделан вывод, что снижение безработицы в России возможно только после преодоления экономических последствий, вызванных пандемией коронавирусной инфекции.

Ключевые слова: безработица, содействие занятости населения, рынок труда, трудовые ресурсы, бюджетно-налоговая политика.

***MEASURES TO REDUCE THE UNEMPLOYMENT RATE IN THE
CONTEXT OF BUDGET AND TAX REGULATION***

Babukin G.M.

3rd year student

*Financial University under the Government of the Russian Federation
Moscow, Russia*

Summary

This article is devoted to the consideration of the main provisions and the comprehensive development of specific practical recommendations focused on improving the mechanism of fiscal regulation as a factor in stimulating employment in modern conditions. Purpose of the work: to analyze the main measures, thanks to which it is possible to reduce the unemployment rate in Russia. The object of the research is the mechanism of budgetary and tax regulation of the unemployment rate. The article concludes that a decrease in unemployment in Russia is possible only after overcoming the economic consequences caused by the coronavirus pandemic

Keywords: unemployment, promotion of employment, labor market, labor resources, fiscal policy.

Снижение уровня безработицы является прерогативой органов государственного и муниципального управления, которые с помощью набора определённых инструментов регулируют рынок труда и занятость населения.

В Законе от 19.04.1991 N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» уточняется, что государственная политика в области содействия занятости населения ориентирована в основном на развитие трудовых ресурсов, а также на защите национального рынка труда [1].

По мнению М.А. Гильтман, регулирование рынка труда со стороны государства необходимо для достижения оптимального соответствия между спросом на труд и предложением труда. Для этого государство, по мнению автора, проводит активную и пассивную политику. Активная политика (переквалификация, субсидирование заработной платы при трудоустройстве безработных) направлена на трудоустройство безработных, а пассивная сводится к финансовой поддержке (выплата пособий по безработице и др.) [6].

Меры по снижению безработицы весьма разнообразны, поэтому государство применяет инструменты микроэкономической и макроэкономической политики. Так, макроэкономические меры, состоящие из фискальных и монетарных мер, позволяют снизить безработицу, посредством увеличения государственных расходов и снижения ставок налогов, увеличения предложения денег в экономике.

Как отмечает В.Г. Былков, государство не регулирует напрямую занятость населения, а принимает законы, программы по стимулированию занятости и снижению безработицы. В этой системе особая роль отведена налоговой и инвестиционно-структурной политики [4, с. 161].

Фискальная функция является в настоящее время одной из основных в государственном бюджете. По мнению Т.В. Грицюка, фискальная политика государства выражается в поддержании бюджетного дефицита на определенном уровне для проведения эффективной экономической политики, ориентированной на обеспечение макроэкономической стабильности и рост общественного воспроизводства [7, с.17].

Инструменты фискальной политики в виде налогов и трансфертов воздействуют на расширение совокупного спроса и предложения, что в краткосрочном периоде стимулирует рост объема производства, расходов, снижения уровня занятости и безработицы в период спада [12].

Таким образом, бюджетно-налоговая система – это основной механизм, с помощью которого государство может воздействовать на уровень безработицы. Такое регулирование осуществляется через применение различных налоговых систем, изменение налоговых ставок, а также через политику предоставления налоговых льгот.

Кроме фискальной политики государство уровень безработицы регулирует бюджетными мерами. Т.В. Грицюк под содержанием бюджетного регулирования понимает систему управления бюджетным устройством

государства. В свою очередь долгосрочная политика регулирования в бюджетной сфере направлена на эффективное перераспределение финансовых ресурсов для развития экономики [7, с.17].

По мнению В.Г. Панскова, в России уровень налоговой нагрузки населения ниже, чем в развитых странах и составляет порядка 10% в доходах бюджетной системы. При этом проблемой, по мнению автора, при наличии единой 13-процентной, является высокая нагрузка мало- и низкообеспеченную часть населения, в то время как наиболее обеспеченная часть населения пользуется наиболее значимыми в фискальном отношении налоговыми льготами [13].

Бюджетные меры по снижению уровня безработицы бывают следующие:

- увеличение размера выплат пособий по безработице;
- повышение минимального размера оплаты труда в России;
- повышение заработной платы работников бюджетной сферы;
- сокращение квот на привлечение труда мигрантов;
- поддержка и развитие реального сектора экономики, и прежде всего малого и среднего бизнеса;
- принятие специальных государственных программ;
- содействие малому предпринимательству и самозанятости безработных;
- стимулирование инвестиций и увеличение расходов на инфраструктуру [8, 6, 11].

По данным Федеральной службы государственной статистики проанализируем уровень безработицы в России. (рис. 1).

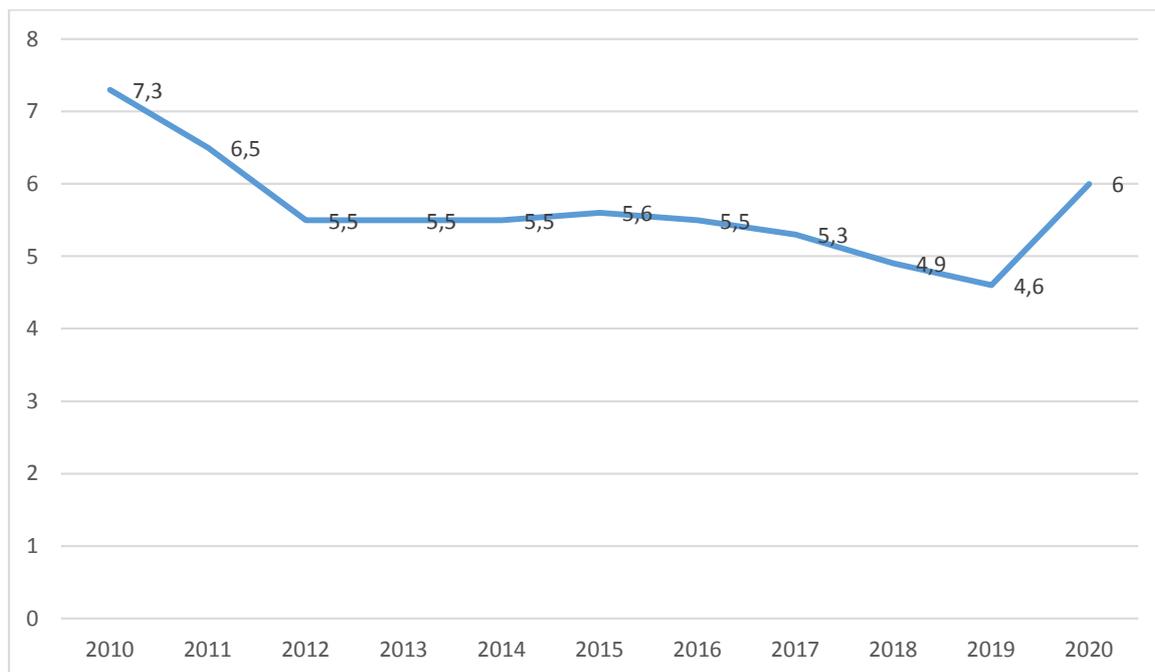


Рисунок 1 - Уровень безработицы в России за 2010-2020 гг. [10]

Источник: создано автором на основании открытых данных Федеральной службы государственной статистики

По данным рисунка 1 можно сделать вывод о том, что уровень безработицы имеет положительную динамику в 2019-2020 гг. Такой резкий рост по мнению автора произошёл за счет эпидемиологической ситуации в мире вызванным COVID-19, а также из-за введенных ограничений, которые пагубно сказались на ведении бизнеса, тем самым много предпринимателям, бизнесменам попросту стало не выгодно держать большое кол-во сотрудников. Хочется также отметить, что уровень безработицы в России будет неуклонно расти пока ситуация в России по COVID-19 не войдет в нормальное русло.

В настоящее время одним из основных инструментов социально-экономического и инновационного развития является программно-целевой подход в организации бюджетных расходов.

Государственная программа состоит из подпрограмм, реализуемых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. При этом программы

отличаются по объёмам задействованных ресурсов, масштабам и решаемым проблемам.

Важное значение имеют программы занятости в России, в которых определяются специальные мероприятия по ограничению роста безработицы и предотвращению роста напряженности на рынке труда.

В 2014 г. была утверждена постановлением Правительства №298 государственная программа РФ «Содействие занятости населения», благодаря этому, были специально разработаны региональные программы почти во всех субъектах (91%) [2]. Необходимо отметить, что наибольший показатель по принятию программ занимают Центральные и Приволжские федеральные округа. Большинство программ включало четыре направления: программы повышения квалификации; поддержка самозанятости и предпринимательской деятельности; поддержка занятости слабоконкурентоспособных групп работников; территориальная мобильность.

Важнейшей деятельностью государства в сфере регулирования рынка труда является разработка мер, направленных на содействие трудоустройству граждан России. Для реализации государственной политики в области занятости действует государственная служба занятости. Услуги, связанные с содействием занятости населения, предоставляются гражданам и работодателям бесплатно.

С 2019 г. в федеральном проекте «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» [3] в рамках нацпроекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» было предусмотрено усовершенствование службы занятости населения для того, чтобы повысить эффективность своей деятельности, а также организовать комплексный подход к решению насущных проблем касательно занятости в регионах, включая вопросы

создания новых рабочих мест и снижения дисбаланса спроса и предложения рабочей силы.

Данный нацпроект ориентирован в основном на стимулирование производительности труда в компании, снятие лишних административно-регуляторных барьеров, а также развитие экспортного потенциала. Для достижения поставленных целей будут проводиться обучение и стажировка руководящих кадров (общее кол-во прошедших обучение составит примерно 200 тыс. человек), а также будет создана система грантовой поддержки.

В настоящее время в России, как и почти во всех зарубежных странах, объявлены меры борьбы с COVID-19 в связи высоким распространением коронавирусной инфекции. По состоянию на 13 ноября 2020 г. ученики 6-11-х классов, а также студенты городских вузов и колледжей учатся дистанционно; дискотеки, бары и др. развлекательные заведения ночью закрыты для посетителей; 30 процентов сотрудников должны перейти на удаленную работу и многое другое. Введённый карантин 30 марта 2020 г. привел к временному закрытию почти всех учреждений в сфере предоставления услуг и продажи товаров: салоны красоты, фитнес-залы, торговые центры, кафе и бары (за исключением тех, кто представляет услугу «еда на вынос» и доставку), магазины (за исключением тех, кто осуществляет продажу продовольственных товаров) и др. Большое количество организаций было вынуждено сократить штат сотрудников. Из этого можно сделать вывод о том, что уровень безработицы напрямую связан с распространением коронавирусной инфекции и то что уровень безработицы по состоянию на 01 ноября 2020 г. уже стал выше, нежели прогнозировалось ранее.

По мнению председателя Счетной палаты Кудрина А.Л. в этом году число безработных может увеличиться в несколько раз и достигнуть 8 млн. человек в связи с пандемией COVID-19 и масштабным экономическим кризисом.

Чтобы помочь россиянам, которые потеряли работу после 1 марта и обратились в службу занятости, премьер-министр Михаил Мишустин подписал постановление, в котором сказано о выплате пособия по безработице в максимальном размере – 12 130,00 рублей в период с апреля по июнь 2020 г. В настоящее время максимальный размер выплат по безработице увеличена с 8 000 до 12 130 рублей до конца 2020 года.

Индивидуальные предприниматели прекратившие свою деятельность после 1 марта могли рассчитывать на пособие в размере 12 130 рублей.

Временно безработные граждане, у которых есть несовершеннолетние дети, ежемесячно получали дополнительно по 3 000,00 руб. на каждого ребенка.

Таким образом, среди сильных сторон государственной политики Российской Федерации в области занятости следует отметить:

- выработана объемная нормативно-правовая база в области регулирования занятости населения;

- уровень безработицы в России находится на достаточно низком уровне (по итогам 2019 года- 4,6%) [5]. Это позволяет утверждать, что государство достаточно эффективно регулирует данную сферу с макроэкономической точки зрения. Однако распространение пандемии увеличило количество безработных людей в стране;

- содействие трудоустройству и социальная поддержка безработных граждан;

- макроэкономическая эффективность российского рынка определяется действительно низким вмешательством государства.

Подводя итог, следует отметить, что снижение безработицы в России возможно только после преодоления экономических последствий, вызванных пандемией коронавирусной инфекции. В первую очередь необходимо, чтобы экономика снова заработала, и руководителям снова стало выгодно набирать

новый персонал, а также повышать зарплаты. Также немаловажно, чтобы распространение COVID-19 проходило в консервативном сценарии. В результате этого возможен выход на допандемический уровень безработицы к концу 2021 года.

Библиографический список

1. Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" от 19.04.1991 N 1032-1
2. Постановление Правительство Российской Федерации от 15 апреля 2014 года N 298 Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения"
3. "Паспорт национального проекта (программы) "Производительность труда и поддержка занятости" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 N 16)
4. Былков В.Г. Рынок труда и развитие занятости населения. – М.: Кнорус. 2019
5. Безработица в России в декабре сохранилась на уровне 4,6 процента [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20200127/1563930457.html>
6. Гильтман М.А., Обухович Н.В., Токарева О.Е. Активная и пассивная политика на российском рынке труда: централизация или регионализация // Вопросы экономики. 2019. №(6). с. 79-98.
7. Грицюк Т.В. Бюджетное регулирование, макроэкономическая стабильность и экономический рост // Финансы и кредит. 2003. №13 (127).
8. Гавриков Ф.А. Основные проблемы государственного управления рынком труда в РФ // Актуальные проблемы социально-гуманитарного и научно-технического знания. 2019. №1

9. Елсуков М.Ю., Амиров Р.Р. Государственное управление занятостью населения в условиях кризиса экономики // Управленческое консультирование. 2018. №11 (119).
10. Занятость и безработица в Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://gks.ru/>
11. Капелюшников Р. Конец российской модели рынка труда? [Электронный ресурс]. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2009/0397/tema03.php>
12. Матвеева Т.Ю. Фискальная политика, ее цели, виды и инструменты [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ereport.ru/articles/macro/macro16.htm>
13. Пансков В.Г. Налоговое регулирование как инструмент подъема экономики // ЭТАП. 2019. №3.
14. Савцова А.В., Ушвицкий Л.И. Финансирование мероприятий по содействию занятости населения // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2012. №28.
15. Ясин Е. Социальная сфера// Российская экономика: прогнозы и тенденции. 2010. № 7.

Оригинальность 92%