

УДК 332.143

АНАЛИЗ ОСОБЕННОСТЕЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ СЕВЕРНЫХ РЕГИОНОВ

Делахова А.М.

старший научный сотрудник НИИРЭС

ФГАОУ ВО «СВФУ им. М.К. Аммосова»

г. Якутск, Республика Саха (Якутия), Россия

Григорьев Е.П.

студент ГРФ специальность Нефтегазовое дело

ФГАОУ ВО «СВФУ им. М.К. Аммосова»

г. Якутск, Республика Саха (Якутия), Россия

Аннотация

Обеспечение продовольственными товарами населения труднодоступных арктических территорий напрямую связаны с вопросами продовольственной безопасности. В статье рассматривается теория и практика продовольственного обеспечения Российской Федерации, особенности продовольственного обеспечения продовольственными товарами труднодоступных населенных пунктов северных регионов, обосновано применение логистического подхода в целях совершенствования механизмов продовольственного обеспечения, рассмотрены теоретические основы формирования и функционирования транспортно-логистической системы с учетом региональных особенностей. В статье для совершенствования системы продовольственного обеспечения населения северных регионов Российской Федерации предложено применение единого логистического подхода, позволяющего упорядочить и унифицировать механизмы «северного завоза» продовольственных товаров.

Ключевые слова: северный завоз, социально-значимые продовольственные товары, арктическая зона, транспортно-логистическая система, снабжение, продовольственная безопасность.

*Статья подготовлена в рамках выполнения проекта по заданию
Министерства науки и высшего образования РФ №FSRG-2020-0010.*

***ANALYSIS OF THE FEATURES OF FOOD SUPPLY OF THE POPULATION
OF THE NORTHERN REGIONS***

Delakhova A.M.

*Senior Researcher of Scientific-Research Institute of Regional Economy of the North
North-Eastern Federal University*

Yakutsk, Republic of Sakha (Yakutia), Russia

Grigorev E.P.

Student

North-Eastern Federal University

Yakutsk, Republic of Sakha (Yakutia), Russia

Annotation

The provision of food products to the population of the hard-to-reach Arctic territories is directly related to food security issues. The article examines the theory and practice of food security in the Russian Federation, the peculiarities of food provision with food products in remote settlements of the northern regions, substantiates the use of a logistic approach in order to improve the mechanisms of food security, considers the theoretical foundations of the formation and functioning of a transport and logistics system, taking into account regional characteristics. In the article, to improve the food supply system for the population of the northern regions of the Russian Federation, it is proposed to use a unified logistic approach that allows to streamline and unify the mechanisms of the “northern delivery” of food products.

Key words: northern delivery, socially significant food products, arctic zone, transport and logistics system, supply, food security.

The article was prepared as part of a project on the instructions of the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation №FSRG-2020-0010.

Потребности и приоритеты продовольственного обеспечения населения Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ) определяются условиями экстремального климата и демографическими факторами [12]. Вопросы продовольственного обеспечения северных и арктических территорий Российской Федерации является основным вопросом развития Крайнего Севера, прежде всего это касается улучшения условия для социально-экономического развития и защиты политических интересов нашей страны, так как на данных территориях сосредоточена большая часть природных ресурсов [14].

В настоящее время, понятие «продовольственная обеспеченность» представляет собой не раскрытую в полной мере экономическую категорию, как с точки зрения ее сущности и методологии исследования [1].

В своих научных трудах ряд российских ученых используют следующие определения продовольственной обеспечения населения:

- «удовлетворение основной части потребности населения в продуктах питания за счет отечественного производства» [1];
- «все виды поставок продуктов питания: собственное производства, поставки из других регионов, импорт продовольствия» [13];
- «способность государства гарантировать удовлетворение потребности населения страны в продовольствии на уровне, обеспечивающем его нормальную жизнедеятельность» [4].

Таким образом, вопросы обеспечения продовольственными товарами населения труднодоступных арктических территорий напрямую связаны с вопросом продовольственной безопасности. Обеспечение продовольственной безопасности является основной стратегической задачей государства для достижения необходимого уровня и качества жизни населения, а также степени

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

удовлетворения их потребностей.

Продовольственная безопасность является индикатором уровня воспроизводства, здоровья и жизнедеятельности населения, от которого зависит благополучие регионов и страны в целом. Проблема обеспечения продовольственной безопасности в субъектах страны отображает совокупность аграрных и сельскохозяйственных проблем и состояние продовольственного рынка на их территории. Если продовольственная безопасность страны базируется на концепции самообеспечения основными видами продовольствия, то продовольственная безопасность региона определяется степенью удовлетворения потребностей населения в основных продуктах питания с учетом собственного производства, в соответствии с рациональными нормами потребления [12].

В статье понятие «продовольственная обеспеченность» и систему обеспечения продовольственными товарами необходимо рассматривать как организационно-экономическую систему, позволяющую материализовать потенциал продовольственной безопасности на основе организации товаропроводящей сети, занимающийся продвижением отечественного и импортного продовольствия от производителя к потребителю, а также организационно-экономические отношения, складывающихся между участниками этого процесса [1].

Арктическая зона Российской Федерации неоднородна по экономическому и социальному развитию: наряду с отдельными относительно высоко финансово обеспеченными местностями другие районы имеют слаборазвитую экономику и неблагоприятную социально-экономическую динамику [11]. Значительные различия между производством продовольствия и потребностью на территории различных регионов зависит от чрезвычайного разнообразия природно-климатических условий, неравномерности размещения производственно-экономического потенциала и различиями в социальной инфраструктуре

регионов Российской Федерации. Решать вопросы продовольственного обеспечения арктических и северных территорий необходимо исходя из возможности производства основных сельскохозяйственных продуктов на данных территориях. Территории и населённые пункты Арктической зоны Российской Федерации являются зависимыми с точки зрения продовольственной обеспеченности в силу ряда причин, указанных в государственной программе «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года»:

- 1) неразвитость инфраструктуры и слабо диверсифицированная структура экономики;
- 2) очаговый характер промышленно-хозяйственного освоения территорий и низкая плотность населения;
- 3) удаленность от основных промышленных центров;
- 4) зависимость хозяйственной деятельности и жизнеобеспечения населения от поставок топлива, продовольствия и товаров первой необходимости из других регионов России.

В комплексе эти проблемы влияют на уровень обеспеченности продовольствием населения арктических и северных территорий.

В соответствии с законодательством Российской Федерации к северным регионам относятся 10 субъектов страны и территории 15 субъектов как местности, приравненные к районам Крайнего Севера. Общая численность населения в северных регионах составляет около 6 миллионов чел., а общая площадь территории Крайнего Севера и приравненных к ним районов составляет более 11 милл. км² (70% территории РФ). При этом следует иметь в виду, что проблема обеспечения северных регионов товарами материально-технического назначения теоретически может быть решена на местах, а обеспечение сельскохозяйственной продукцией собственного производства, к сожалению, не в полном объеме [9]. Поэтому при исследовании экономического механизма

северного завоза особое внимание должно быть уделено сельскохозяйственному производству, которое в этих регионах из-за сурового климата и дороговизны энергоносителей развито слабо. В то же время из указанных регионов вывозятся не только минеральные ресурсы, но и продовольствие, хотя и в узкой номенклатуре, главным образом, морепродукты, рыба северных рек и мясо (оленина) [9].

Основываясь на общепринятых методологиях комплексной оценки уровня продовольственной безопасности и самообеспеченности продовольствием собственного производства в северных регионах и территориях арктической зоны Российской Федерации, были рассмотрены следующие показатели: сельскохозяйственных ресурсов Российской Федерации, Арктической зоны Российской Федерации, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, структура продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств северных регионов Российской Федерации; производство сельскохозяйственной продукции в северных регионах.

В таблице 1 приведены основные сельскохозяйственные ресурсы северных регионов Российской Федерации, где видно то, что посевные площади на территориях данных субъектов минимальна, а число крупных рогатых скотов в совокупности не превышает 10% от их общего количества по всей стране.

Таблица 1 - Сельскохозяйственные ресурсы северных регионов Российской Федерации

Страна, регион	Посевные площади, тыс. га			Крупный рогатый скот, тыс.голов	В том числе, коровы, тыс.голов	Свиньи, тыс.голов
	Зерновые	Картофель	Овощи			
Российская Федерация	46,8	200	15,5	18 700	8 200	23 200
Республика Саха (Якутия)	10,4	8,5	1,36	188	74,2	23,4

Камчатский край	0,05	1,96	0,56	10,2	4,6	19,5
Магаданская область	0	0,67	0,14	3,4	1,8	2,5
Чукотский автономный округ	0	0,01	0,01	0	0	0,2
Республика Карелия	0	2,02	0,38	22,7	9,7	13,3
Республика Коми	0	3,54	0,55	32,2	14,4	40,0
Мурманская область	0	0,41	0,05	7,3	3,6	8
Ненецкий автономный округ	0	0,01	0,56	1,7	0,8	0
Ямало-Ненецкий автономный округ	0	0,07	0,01	1,2	0,6	0,9
Ханты-Мансийский автономный округ	0	4,15	1,05	14,7	7,2	45,4

Источник: составлено авторами на основе [15].

Местное аграрное производство и сельскохозяйственный потенциал арктической зоны в силу неблагоприятных экстремальных условий для развития не способно обеспечить население собственным продовольствием. В настоящее время число организаций сельского хозяйства по всем северным регионам от их общего количества по Российской Федерации составляет: с/х организации – 4,17%, хозяйства населения -2,03%, крестьянские (фермерские) хозяйства – 3,29%. Число организаций сельского хозяйства представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Число организаций сельского хозяйства по категориям хозяйств, в тыс.единиц

Страна, регион	Сельскохозяйственные организации	Хозяйства населения	Крестьянские (фермерские) хозяйства, ИП
Российская Федерация	36	23572,8	136,7
Республика Саха (Якутия)	0,9	127,8	3
Камчатский край	0,1	25,5	0,1
Магаданская область	0	13,2	0,1

Чукотский автономный округ	0	1,3	0
Республика Карелия	0,1	93,5	0,3
Республика Коми	0,1	106,9	0,4
Мурманская область	0,1	12,8	0
Ненецкий автономный округ	0	4,7	0
Ямало-Ненецкий автономный округ	0,1	8,7	0
Ханты-Мансийский автономный округ	0,1	83,2	0,6

Источник: составлено авторами на основе [15].

Для населения арктических и северных территорий страны, где сельское хозяйство и аграрное производство не в полной мере развито из-за климатических условий, совершенствование системы обеспечения социально значимыми продовольственными товарами в условиях недостаточного развития транспортно-логистической инфраструктуры и сезонности транспортных коммуникаций носит остро актуальный характер. Уровень обеспеченности населения северных регионов жизненно необходимыми продовольственными товарами, как основа его выживания, зависит от эффективности организации системы продовольственного обеспечения.

В настоящее время комплекс ежегодных государственных мероприятий по обеспечению территорий крайнего Севера условно называется «северный завоз». Северный завоз является одним из индикаторов развития Арктической зоны Российской Федерации и Крайнего Севера, которым уделяется все большее внимание со стороны руководства страны [2].

В современной структуре общественного воспроизводства северный завоз сохраняет за собой специфические функции, в том числе [9]:

— укрепления целостности Российской Федерации, посредством развития экономических, социальных, этнических связей по направлениям Юг – Север и Запад – Восток;

- обеспечения продукцией, производство которой невозможно или экономически нецелесообразно в северных регионах;
- стимулирования экономии ресурсов на стадиях их производства, транспортировки, хранения и конечного потребления; экономически обоснованного вовлечения в хозяйственный оборот местных ресурсов;
- ускорения создания современных объектов инфраструктуры материально-технического снабжения;
- повышения устойчивости и безопасности экономики и социальной сферы [9].

Сроки осуществления «Северного завоза» и применяемые транспортные модели трансформируются под влиянием изменений состояния транспортной инфраструктуры, изменений климата и порядка финансирования мероприятий [2].

Одним из основных условий достижения комплексности системы обеспечения продовольствием территорий северных регионов Российской Федерации и её эффективности является наличие единой нормативно-правовой базы на федеральном уровне и формирование четкой организационной структуры, применимой для труднодоступных территорий. В настоящее время еще одной проблемой завоза жизнеобеспечивающих грузов на территории арктических и северных населённых пунктов Российской Федерации является отсутствие в федеральном законодательстве нормативных правовых актов, регламентирующих полномочия и взаимодействие органов государственной власти, механизмов финансирования, прав и обязанностей сторон, распределяющих обязанности между ними. Поэтому подходы к организации завоза грузов для обеспечения жизненно необходимыми товарами этих субъектов существенно различаются, данная дифференциация обусловлена как разной технологией доставки грузов, так и различными уровнями бюджетной обеспеченности. Так, в некоторых регионах завоз социально значимых

продовольственных и непродовольственных грузов представляет собой государственный заказ и осуществляется за счет средств регионального бюджета. В других регионах финансовые ресурсы направляются в бюджеты местного самоуправления (муниципальный заказ).

Из-за отсутствия централизованной системы планирования северного завоза на федеральном уровне, которая обеспечивала бы скоординированную доставку грузов и продукции на основании заранее спрогнозированных потребностей муниципальных образований в перечень расходных обязательств федерального законодательства не входят расходы, связанные с осуществлением завоза грузов в районы Крайнего севера и Арктики с ограниченными сроками завоза грузов.

На сегодняшний день население Арктической зоны Российской Федерации сильно зависит от «северного завоза» продуктов питания, овощей, техники и материалов. Но в настоящее время централизованная система планирования северного завоза на федеральном уровне отсутствует, которая обеспечивала бы скоординированную доставку грузов и продукции на основании заранее спрогнозированных потребностей муниципальных образований в перечень расходных обязательств федерального законодательства не входят расходы, связанные с осуществлением завоза грузов в районы Крайнего севера и Арктики с ограниченными сроками завоза грузов;

Решение вышеперечисленных проблем требует совершенствования существующей системы обеспечения арктических районов на основе формирования и развития современной транспортно-логистической системы, обеспечивающей бесперебойное снабжение населения северных и арктических территорий качественными продуктами питания в рамках сложившегося и прогнозируемого уровней платежеспособного спроса на основные виды продовольствия и рекомендуемых норм потребления, и обратный закуп товаров

местного производства как основного источника дохода домашних и рыболовецкий хозяйств.

Библиографический список:

1. Бондарев Г.С. Продовольственное обеспечение населения: понятие, сущность и структура//Вестник Кемеровского государственного университета. 2013. №3 (55). Том 1. - С.235-239.

2. Государственная программа “Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Республики Саха (Якутия) на 2018–2022 годы [Текст]: Государственная программа Республики Саха (Якутия) от 04.12.2017. URL: <https://glava.sakha.gov.ru> (Дата обращения: 10.11.2020).

3. Делахова А.М. Организационные механизмы совершенствования системы завоза грузов в арктические и северные районы Республики Саха (Якутия)// сборник трудов IV Всероссийской научно-практической конференции Устойчивый север: общество, экономика, экология, политика, 2018, с. 61-68

4. Делахова А.М. Обеспечение населения арктических и северных районов социально значимыми продовольственными товарами//Общество и экономика. 2018. №6. С.95-107.

5. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации - [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/> (Дата обращения: 10.11.2020).

6. Егорова Т.П. Организационные проблемы завоза грузов в арктическую зону Якутии//Управление экономическими системами: Электронный научный журнал. 2014. №12(72). С.51-57.

7. Егорова Т.П. Проблемы транспортного обеспечения Арктической зоны Якутии//Проблемы современной экономики. 2014. №4(52). С.301-304.

8. Зворыкина Ю.В. Северный завоз: назрели перемены/Портал для специалистов транспортной отрасли. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rostransport.com/article/17938/> (Дата обращения: 05.11.2020).

9. Зворыкина Ю.В. Особенности внедрения биотехнологий и оптимизации северного завоза для обеспечения продуктами питания в Арктике. Зворыкина Ю.В., Зворыкина Е.И. // Российская Арктика. 2018. №3. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-vnedreniya-biotekhnologiy-i-optimizatsii-severnogo-zavoza-dlya-obespecheniya-produktami-pitaniya-v-arktike> (Дата обращения: 29.10.2020).

10. Зинина Л.И. Организация и регулирование продовольственного обеспечения региона // Региональная экономика: теория и практика. - 2014. - №8. – [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsiya-i-regulirovanie-prodovolstvennogo-obespecheniya-regiona> (Дата обращения: 07.11.2020).

11. Иванов В.А., Иванова Е.В. Арктическая специфика продовольственного обеспечения и развития сельского хозяйства европейского Северо-Востока России//Арктика: экология и экономика. 2017. №2(26). С. 117-130.

12. Иванов В.А. Роль северных территорий в обеспечении продовольственной безопасности//Корпоративное управление и инновационное развитие экономики севера: вестник научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования сыктывкарского государственного университета. 2011. №1. С. 50-70.

13. Наговицина Л.П., Дроздова М.И., Леоненко Е.И. Северный завоз товаров: состояние, повышение ответственности сибирских регионов // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2017. № 38. С. 69-75.

14. Полешкина И.О. Оценка эффективности продовольственного обеспечения районов Кайнего Севера России // Экономика региона. 2018. Т.14, вып.3.С. 820-835.

15. Официальный сайт ЕМИСС Государственная статистика [Электронный ресурс] URL: <https://fedstat.ru/indicator/31328> (Дата обращения: 30.10.2020).

16. Толстякова Н.П. Развитие системы управления северным завозом: автореф. на соиск. ученой степ. канд. экон. наук: 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)» М., 2002

Оригинальность 75%