

УДК 343.1

***СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ АСПЕКТОВ
ПРОВЕДЕНИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ***

Лукьянчикова С.А.

преподаватель кафедры уголовного процесса

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова,

Россия, г. Орел

Аннотация: в данной статье рассматривается роль финансово-экономической экспертизы в проведении государственного финансового контроля, где та выступает в качестве одного из наиболее эффективных методов. Дается анализ современному состоянию осуществления экспертной деятельности в данном направлении, характеризуются основные проблемы, связанные с ее осуществлением, предлагается авторский подход к разрешению указанных проблем в настоящее время.

Ключевые слова: финансово-экономическая экспертиза, финансовый контроль, совершенствование, экспертная деятельность.

***IMPROVEMENT OF ORGANIZATIONAL ASPECTS OF FINANCIAL
AND ECONOMIC EXPERTISE***

Lukyanchikova S. A.

Lecturer of the Department of Criminal Procedure

Oryol Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. V.

Lukyanchikov,

Russia, Orel

Abstract: this article discusses the role of financial and economic expertise in conducting state financial control. The analysis of the current state of the implementation of expert activities in this direction is given, the main problems associated with its implementation are characterized, the author's approach to solving these problems at the present time is proposed.

Keywords: financial and economic expertise, financial control, improvement, expert activity.

Институт государственного финансового контроля – один из важнейших элементов развития и поддержания отечественной экономики на современном этапе. Кроме того, это один из наиболее эффективных методов противодействия преступной деятельности в бюджетной и экономической сферах жизнедеятельности общества.

При этом, несмотря на признаваемую значимость, в настоящее время наблюдается ряд достаточно важных проблем реализации рассматриваемого института, что безусловно является отрицательной стороной его функционирования. Непринятие мер к устранению указанных проблем в будущем может сказываться на эффективности государственного финансового контроля в Российской Федерации.

Одной из наиболее острых и важных на сегодняшний день проблем можно назвать отсутствие системы нормативного обеспечения финансового государственного контроля в РФ. Указанный институт затрагивается в ряде нормативных актов, например, в Бюджетном кодексе РФ, однако все еще отсутствует единая система нормативных актов, которые раскрывали в подробностях особенности осуществления государственного финансового контроля, а также систему соответствующих органов.

Указ Президента РФ, закреплявший официальную структуру органов государственного финансового контроля, был отменен уже достаточно давно и Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

на смену ему не был принят ни один нормативный акт. Это значительно осложняет деятельность органов, к чьим функциональным обязанностям относится осуществление этого самого контроля. Сам же государственный финансовый контроль существует, в большей степени, лишь как экономико-правовой институт, но не как оформленная структура органов государственной власти.

На наш взгляд, для успешного развития института финансового государственного контроля в современных реалиях, руководству государства необходимо заняться, прежде всего, нормативным обеспечением, а именно принятием соответствующего закона о государственном финансовом контроле, который на федеральном уровне закрепит, прежде всего, легальную структуру органов государственного финансового контроля, разделит функции этих органов, раскроет отдельные особенности методов данного контроля, закрепит отдельные положения о мерах ответственности за правонарушения, выявленные в процессе контроля, а также порядок привлечения.

При этом, без создания специального нормативного акта, который бы регулировал основы государственного финансового контроля, невозможно решение и иных текущих проблем рассматриваемого института, а потому рассматриваемые меры должны быть первоочередной целью руководства государства. Это позволит также значительно повлиять и на организационные аспекты применения финансово-экономической экспертизы, которая является одним из наиболее эффективных методов осуществления государственного финансового контроля.

Приказ Минюста России от 27.12.2012 N 237 "Об утверждении Перечня родов (видов) судебных экспертиз, выполняемых в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России, и Перечня экспертных специальностей, по которым представляется право самостоятельного производства судебных экспертиз в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России" утвердил перечень экспертиз, Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

которые выполняются в экспертные учреждения Министерства юстиции РФ [1]. Блок судебных экономических экспертиз – так в теории финансового права принято называть роды (виды) экспертиз, которые связаны с проверкой экономической деятельности того или иного объекта, представлен 3 основными видами экспертиз: товароведческая, бухгалтерская и финансово-экономическая экспертизы. Этим же документом раскрыт смысл всех этих комплексных исследований [3].

Финансово-экономическая экспертиза на сегодняшний момент признается одним из наиболее эффективных методов государственного финансового контроля, поскольку именно она позволяет с большой долей вероятности выявлять отдельные факты противоправной экономической деятельности, неправильного ведения документации и т.д. Финансово-экономическая экспертиза осуществляется в рамках государственного финансового контроля по нескольким направлениям:

- в рамках уголовных дел о преступлениях экономической направленности;
- в рамках отдельных проверок хозяйствующих экономических субъектов;
- для оценки и подготовки отдельных проектов нормативных правовых актов и подзаконных актов, прежде всего проектов целевых бюджетов.

Также финансово-экономическая экспертиза на сегодняшний день активно используется и в рамках негосударственной деятельности, например, при производстве по гражданским делам.

Третья форма использования имеет особое значение для контрольной деятельности государства. Все развитые страны с федеративным территориальным устройством давно перешли к программам целевых бюджетных ассигнований субъектов федерации через бюджетные программы. Исключением не стала и Российская Федерация. Ежегодно на целевые программы по поддержке субъектов страны идут миллиарды рублей, что чаще всего дает положительные результаты, от части благодаря предварительному проведению финансово-экономической экспертизы проектов бюджетных

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

программ. Двумя основными задачами в случае проведения такого исследования становятся: определение расходных обязательств субъектов, муниципальных образований и самого государства; определение эффективности передачи ассигнований. Так, в начале сентября 2019 года в средствах массовой информации появилась новость о том, что Министерство экономического развития РФ приняло заявку Орловской области на создание особой экономической зоны промышленного производства в городе Мценск и районе. При этом заявка и предварительный проект по данному направлению предполагают вложения со стороны бюджета Орловской области порядка 1,1 миллиарда рублей. В этом случае, скорее всего потребуется проведение финансово-экономической экспертизы проекта создания особой экономической зоны промышленного производства (если такая еще не проводилась, о чем информация в открытых источниках отсутствует), чтобы определить, сможет ли Орловская область выполнить свои обязательства по вложению денежных средств и является ли создание на территории Мценска особой экономической зоны промышленного производства рентабельным и эффективным процессом. Все это необходимо в рамках осуществления государственного финансового контроля, поскольку претворение в жизнь такого проекта потребует определенных уступок со стороны государства, например, в части, касающейся льготного налогообложения [4].

Проведение финансово-экономических экспертиз в рамках государственного финансового контроля – важный и сложный процесс. Вместе с тем, на сегодняшний день наблюдается ряд важных проблем, связанных с функционированием данного метода. Так, необходимо предпринять ряд качественных мер по совершенствованию аспектов производства ФЭЭ. Нами предлагается ряд возможных изменений.

Прежде всего, основная проблема деятельности по производству ФЭЭ заключается в слабо проработанной нормативно-методической базе её осуществления. В настоящее время, нормативная база, которая Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

регламентировала бы основные вопросы ФЭЭ фактически отсутствует. Действительно, существует ряд законов и ведомственных приказов, которые касаются данного направления, однако, одна часть из них лишь «вскользь» касается вопросов ФЭЭ, называя лишь общие категории, а другая часть была введена в действие достаточно давно (большая часть приказов с методическими рекомендациями по экономическим экспертизам датируются девяностыми – нулевыми годами принятия), что недопустимо в условиях активно развивающейся экономики и появления новых способов и форм ведения отчетности [2].

Если касаться ФЭЭ проектов государственных программ, то здесь ситуации намного хуже. В настоящее время, по данному направлению деятельности вовсе отсутствует какая-либо нормативная база. Для данного направления финансово-экономической экспертизы, помимо уже приведенных положений, необходимо разработать перечень документации и самих программ, которые должны будут подлежать проверке посредством ФЭЭ. Суть заключается в том, что далеко не для каждой программы целесообразно назначать ФЭЭ, а при проведении ФЭЭ некоторым органам часто непонятен именно перечень документов, которые необходимо предоставлять экспертному учреждению.

Определенные проблемы наблюдаются и с системой построения экспертных учреждений в нашем государстве. До конца неопределенным остается вопрос, связанный с проведением финансово-экономических экспертиз определенными ведомствами. Так, региональные ЭКЦ МВД России не занимаются проведением данного рода экспертиз. На наш взгляд, самым оптимальным вариантом реорганизации будет выделение экспертных подразделений экономической направленности в отдельное межведомственное звено, где будут работать профильные эксперты [3].

Кроме того, преступления экономической направленности являются одними из самых распространенных на сегодняшний день, что является лишним Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

показателем того, что необходимо обособление экспертных подразделений по производству экономических экспертиз.

Таким образом, анализ имеющейся информации позволил предложить варианты качественного изменения вопросов деятельности по финансово-экономическим экспертизам, в рамках государственного финансового контроля. На наш взгляд, предложенные меры должны позволить, во-первых, упростить возможности проведения ФЭЭ, а во-вторых, оградить правоохранительные органы и экспертов от определенных ошибок, которые ведут к проволочкам в рамках судопроизводства. Стоит отметить, что нами сознательно не были рассмотрены вопросы, касающиеся непроцессуальных форм использования ФЭЭ, поскольку в данном вопросе большая часть необходимых мер будет совпадать с рассмотренными нами. Основные же проблемы, рассмотренные нами непроцессуальной деятельности, не касаются в силу природы данных правоотношений.

Библиографический список

1) Приказ Минюста РФ от 27 декабря 2012 г. № 237 “Об утверждении Перечня родов (видов) судебных экспертиз, выполняемых в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России, и Перечня экспертных специальностей, по которым представляется право самостоятельного производства судебных экспертиз в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России” // справочная правовая система КонсультантПлюс. – <http://www.consultant.ru>

2) Изварина Н. Ю., Слюсарева М. В. Совершенствование методики проведения судебной финансово-экономической экспертизы с учетом особенностей ее назначения // Молодой ученый. — 2018. — №19. — С. 47-49.

3) Лукьянчикова, С. А. Финансово-экономическая экспертиза в системе государственного финансового контроля [Текст] : учебно-практическое пособие

/ С. А. Лукьянчикова. - Орел : ОрЮИ МВД России имени В. В. Лукьянова, 2020.
- 77 с.

4) Официальный сайт Правительства Орловской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://orel-region.ru/index.php/>, свободный – 10.12.2020 г.

Оригинальность 89%