

УДК 330

***СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО  
КОМПЛЕКСА В РОССИИ***

***Каюмова А.Ф.***

*к.и.н., доцент,*

*Институт экономики, финансов и бизнеса*

*Башкирский государственный университет*

*Уфа, Россия*

***Багаева Ю. И.***

*студент,*

*Институт экономики, финансов и бизнеса*

*Башкирский государственный университет*

*Уфа, Россия*

**Аннотация**

В данной статье исследованы проблемы и этапы становления лесопромышленного комплекса в России. Автором показана взаимосвязь процесса реформирования системы государственного управления и эффективности функционирования лесопромышленного комплекса. Анализ тенденций развития лесного комплекса в разные исторические эпохи, показывает, что непрерывные преобразования в сфере управления лесным хозяйством не всегда способствовали его надлежащему развитию.

**Ключевые слова:** лесопромышленный комплекс, государственное управление, стратегия, лесной кодекс, реформа

***FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE FOREST INDUSTRIAL  
COMPLEX IN RUSSIA***

***Kayumova A.F.***

*Ph.D. in History*

*Bashkir State University,*

*Ufa, Russia*

***Bagaeva U.I.***

*student,*

*Bashkir State University,*

*Ufa, Russia*

### **Abstract**

This article examines the problems and stages of the formation of the timber industry complex in Russia. The author shows the relationship between the process of reforming the public administration system and the efficiency of the functioning of the timber industry complex. Analysis of trends in the development of the forestry complex in different historical epochs shows that continuous transformations in the field of forest management have not always contributed to its proper development.

**Key words:** timber industry complex, public administration, strategy, forest code, reform.

В настоящее время развитие лесопромышленного комплекса становится одним из важнейших направлений государственной политики России, которую по праву считают лесной державой. В России находится четверть от общей мировой площади земель, покрытых лесом.

Лес рассматривается с точки зрения среды обитания, экологии и экономики. Наравне с экологической экономическая составляющая данной проблемы все более актуализируется, так по экспертным данным «вклад лесного комплекса в экономику России существенно ниже оцениваемого потенциала и

аналогичного показателя других стран, схожих с Россией по объемам запасов и заготовки древесины» [7].

Отношение к лесным ресурсам, связанным с пониманием общегосударственного характера проблемы леса кардинально изменилось при Петре I, с которого началось становление лесного хозяйства.

Указ Петра Великого от 1703 г. об организации казенного лесного хозяйства стало отправным пунктом масштабного освоения богатейших лесных ресурсов страны. Подписание Указа 1703 г. ознаменовало начало общегосударственного подхода к пониманию проблем российских лесов. Для их решения в России «было инициировано создание системы управления лесным хозяйством, а вместе с ним, - существовавшие ранее примитивные формы ведения хозяйственной деятельности на территории лесов стали объектом государственного контроля и источником пополнения государственной казны. В масштабах государства были определены площади лесов, внедрена система лесных предписаний и запретов на самовольную вырубку и наказания за их нарушения» [6].

Принятие Указа Петра I от 1703 г. послужило началом первого этапа становления лесопромышленного комплекса в России, который во многом определил его последующее развитие, а также заложил основы лесного законодательства.

Следующий этап развития лесного хозяйства и природопользования в России начался с упразднения в 1726 г. вальдмейстерских канцелярий и должности вальдмейстеров на местах. При этом леса перешли в ведение воевод. Изменения в системе государственного управления лесным хозяйством не способствовали повышению его эффективности, напротив, ликвидация местного надзора повлекла за собой расхищение лесных богатств. Впоследствии Указом от 1732 г. управления лесами была внедрена должность форстмейстера – специалиста, который осуществлял надзор за подчиненными ему лесами и засеянными пространствами.

В период правления Екатерины II система управления лесным хозяйством в

стране имела существенные недостатки, поскольку корабельные леса и леса прочего назначения находились в ведении разных государственных институтов. Корабельные леса относились к сфере ответственности интендантской экспедиции Адмиралтейства. Ее основными функциями были сбор сведений о состоянии леса, его административное деление на округа и назначение каждому округу смотрителей, где ответственность возлагалась на форстмейстеров, определения рубки и способа доставки леса. Прочие виды леса были переданы в управление Казенных палат, основными функциями которых были финансовые дела и управление государственным имуществом [6].

Свое дальнейшее развитие государственное управление лесным хозяйством получило в период правления императора Павла I, который в 1798 г. инициировал создание Лесного департамента, объединяющего как форстмейстеров, так и вальдмейстеров. В результате, государственное управление лесами было централизовано. Функционирование Лесного департамента продолжалось до 1917 г. Наиболее значимым результатом деятельности Лесного департамента стало принятие в 1802 г. «Устава о лесах», регулирующего «три ключевых вопроса: 1) обеспечение развития управления лесами, их сбережение и эффективная лесозаготовка как в казенных, так и в частных целях; 2) предупреждение сокращения лесонасаждений в ряде губерний; 3) повышение эффективности лесопользования в многолесных губерниях» [1].

Главным итогом государственного управления лесным хозяйством конца XIX – начала XX вв. стало признание ведущей роли леса в промышленном комплексе России. В результате, в 1913 г. объем выпускаемой продукции лесного хозяйства России достиг 12 млн. куб. м. пиломатериалов.

Следующий этап истории становления лесопромышленного комплекса в России приходится на советский период, который начался после революции 1917 г. и завершился с распадом СССР. За годы существования СССР лесопромышленный комплекс страны многократно подвергался реформированию. Наиболее значимыми событиями данного этапа развития

лесного хозяйства считается принятие в 1918 г. первого Лесного кодекса, который в традициях того времени назывался Декрет ВЦИК «О лесах». Нормами документа частная собственность на лес лесохозяйственные постройки и инвентарь в России была полностью упразднена. Для управления лесами было создано новое профильное ведомство – Наркомзем. Еще одной особенностью развития лесного хозяйства в период после революции стало признание неэффективности лесной стражи и создание новой службы охраны лесов. Кроме того, для регулирования деятельности лесного комплекса был подписан новый Лесной закон, отдельные положения которого позднее были включены в Лесной кодекс РСФСР (1923 г.) [6].

Организационная структура управления лесами изменялась неоднократно (в 1929 г., 1931 г., 1936 г., 1939 г., и т.д.), в результате чего произошло объединение лесного хозяйства с лесной промышленностью, однако, при этом, лесные массивы были дифференцированы на зоны лесопромышленного и лесокультурного значения. [3, 171].

В целях усиления охраны леса, повышения авторитета и совершенствования службы были расширены нормы Лесного кодекса РСФСР в отношении нарушений лесного законодательства, а также расширен перечень должностных лиц государственной лесной охраны за счет включения в него специалистов лесозащиты, воспроизводства лесов и лесопользования, лесоустроителей, работников системы подготовки и переподготовки кадров для отрасли [4, 85].

Новый этап развития лесопромышленного комплекса России приходится на период распада СССР. Этот период ознаменован чередой еще более радикальных реформ, нежели это было в советские времена. Начиная с 1991 г. ведомственная подчиненность органов лесного хозяйства постоянно менялась.

Процессы строительства системы государственного управления в полной мере затрагивали и сферу лесного хозяйства, что не способствовало эффективному выполнению возложенных на нее функций. Результатом

стремительного потока реформ, обрушившегося на органы управления лесным хозяйством в России, стало ухудшение положения дел во всех отраслях лесопромышленного комплекса и неэффективное использование лесных ресурсов страны.

Первоначально Федеральная служба лесного хозяйства находилась в подчинении Министерства природных ресурсов РФ, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. В 2000 г. функции Федеральной службы лесного хозяйства и Государственного комитета по охране окружающей среды были переданы Министерству природных ресурсов. Правомерность данной реформы до сих пор вызывает споры.

Были разработаны стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2020 г., а затем до 2030 г. Хотя эти документы также подвергались критике.

Не раз отмечалось, что назрела потребность «разработать новый Лесной кодекс взамен устаревшему с привлечением ведущих лесных специалистов страны, который будет направлен на повышение открытости и прозрачности лесной отрасли» [7]

Сегодня в лесопромышленном комплексе множество нерешенных проблем, основными из которых являются: проблема лесовосстановления, избыточность администрирования, неэффективность использования лесного сырья, недостаточная эффективность системы охраны и защиты лесов и др.

В данный момент потребность в реформах лесной отрасли в нашей стране большая, однако, надо учитывать, что «при объяснении сегодняшних экономических проблем, как показывает история экономической мысли, чем больше исследователи обращаются к анализу прошлого, тем адекватнее и успешнее могут выработать прогнозы» [5, 50].

Таким образом, изучение ретроспективы развития лесопромышленного комплекса свидетельствует о том, что государственное управление лесным хозяйством страны должно быть ориентировано преимущественно на улучшение

процессов функционирования данной отрасли. В то же время нельзя допускать частые изменения структуры органов государственной власти, осуществляющих полномочия по регулированию деятельности субъектов хозяйствования в отрасли, перераспределения их функций, административных механизмов и т.д. Стабильность системы государственного управления является важным условием активизации деятельности лесопромышленного комплекса, привлечения инвестиций, повышения отдачи ресурсов и увеличения вклада в формирование добавленной стоимости.

### **Библиографический список:**

1. Бейлин, И. Г. Очерки по истории лесных обществ дореволюционной России / И. Г. Бейлин. – М.: Гослесбумиздат, 1962.- 158 с.
2. Дмитриев Д. Лесопромышленный комплекс России: вчера, сегодня, завтра / Д. Дмитриев // ЛесПромИнформ. – 2006. – № 6. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://lesprominform.ru/jarticles.html?id=1366> (Дата обращения: 20.12.2020)
3. Зыкин И. В. Лесопромышленный комплекс Уральского региона в 1930-х гг.: историографический аспект (современный этап) / И. В. Зыкин // Урал и Сибирь в контексте развития российской государственности: Материалы всерос. науч. конф. «VI Емельяновские чтения». – Курган: Курганский гос. ун-т, 2012. – С. 170–172.
4. Зыкин И.В. Лесопромышленный комплекс Советского Союза в годы первых пятилеток: проблемы управления, финансирования, лесопользования / И. В. Зыкин // Ученые записки Петрозаводского государственного университета. – 2019. – №4. - С. 83-91.
5. Каюмова А.Ф. Политика Индустриализации: История и современность /А.Ф. Каюмова//Экономика и управление: научно-практический журнал. - 2020. - № 3 (153). С. 48-52.

6. Лесная промышленность дореволюционной России: /сост. А. А. Заболоцкая – М.- Л: Гослесбумиздат, 1957. - 91 с.

7. О внесении изменений в Стратегию развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2018 г. N 1989-р. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc](http://www.consultant.ru/document/cons_doc) (Дата обращения 17.12.2020).

*Оригинальность 85%*