

УДК 338

***ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ***

Корякова К. Ю.

Студент

Уральский государственный экономический университет

Екатеринбург, Россия

Лукашенко Т.Р.

К.э.н., доцент, научный руководитель,

Уральский государственный экономический университет

Екатеринбург, Россия

Аннотация

В статье раскрываются вопросы по стратегическому планированию в муниципальном образовании. Рассматривается в целом методика формирования стратегий муниципальных образований. Проведен анализ методов формирования стратегий в муниципальных образованиях, даны рекомендации и выделены перспективные направления развития, которые необходимо учитывать при разработке стратегических документов.

Ключевые слова: стратегическое планирование, стратегия социально-экономического муниципального образования, муниципальное образование, стратегическое управление, перспективные направления развития.

***PERSPECTIVE DIRECTIONS OF STRATEGIC PLANNING IN THE
MUNICIPALITY***

Koryakova K. U.

Student

Ural state University of Economics
Yekaterinburg, Russia

Lukashenok T. R.

Ph. D., associate Professor,
Ural state University of Economics
Yekaterinburg, Russia

Annotation

The article reveals the issues of strategic planning in the municipality. The method of forming strategies of municipalities is considered in General. The analysis of methods of forming strategies in municipalities is carried out, recommendations are given and perspective directions of development that need to be taken into account when developing strategic documents are highlighted.

Keywords: strategic planning, strategy of socio-economic municipal formation, municipal formation, strategic management, perspective directions of development.

В муниципальных образованиях Российской Федерации существуют особенности формирования стратегий. В конце XX века стратегическое планирование муниципалитетов в РФ осуществлялось путем реализации построенных федеральными и региональными органами власти программами и проектами планов. Сегодня стратегическое планирование в муниципалитетах имеет совершенно другой характер. Муниципальные образования по своей собственной инициативе и рекомендациям Федерального закона №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» разрабатывают стратегии социально-экономического развития на долгосрочный период с привлечение опытных экспертов и консультантов.

Главная цель управления муниципальным образованием – удовлетворение нужд населения на основе эффективного использования имеющихся ресурсов и потенциалов [7].

Использование методов муниципального стратегирования позволит повысить эффективность государственного управления территориальным развитием в России в целом и создаст благоприятные возможности для решения реально существующих и потенциальных проблем и преодоления ограничений социально-экономического развития территорий [4; 5].

Единая методика разработки стратегических документов в муниципальных образованиях отсутствует, следовательно, каждый муниципалитет создает свою индивидуальную методику по разработке документов стратегического планирования. Муниципальным образованиям стоит придерживаться лишь общих рекомендаций и принципов по разработке документов стратегического планирования. «Недоучет стратегических факторов может привести к серьезным последствиям для муниципального образования» [2; 3].

За основу для формирования стратегических целей и планов берут учет перспективных направлений, так как четкой методики разработки документов на сегодняшний день нет. Рассмотрим возможные перспективные направления, которые учитывают при формировании стратегических документов [6].

1. Увеличение территорий опережающего экономического роста:

- помощь формированию и росту промышленных (индустриальных) парков, исключительных экономических территорий и зон, идущего вперёд социально-экономического развития;
- реализация потребностей территории в энергетических ресурсах и продвижение в развитии возобновляемых источников энергии;
- помощь в избавлении от монозависимости монопрофильных муниципальных образований, а также с более усложненной социально-экономической позицией, с помощью вложений различных инвестиционных

источников и формирования новых рабочих мест, которые не связанных с работой градообразующих организаций.

2. Сбалансированный рост территорий муниципальных образований:

- координация муниципального и государственного стратегического управления;
- формирование системы установления возможных отраслей развития муниципальных образований и предоставления адресной помощи;
- уменьшение дифференциации уровня жизни в муниципальных образованиях, улучшение внутрирегиональной связности территории;
- работа над улучшением механизма по наблюдению территориального роста;
- помощь в создании продуктивного взаимодействия с центрами создающихся агломераций и расположенных с ними муниципальных образований, находящихся на территории области, увеличение в рамках агломераций транспортной связности, создание цельной социально-экономической системы и полицентрической планировочной;
- рост в развитии многоформатной торговли, формирование критерий для предоставления безопасности и качества услуг и продукции общественного питания, снабжение доступностью для населения бытовых услуг в муниципальных образованиях;
- помощь в предоставлении безопасности жизнедеятельности населения.

3. Совершенствование агропромышленного комплекса:

- значительный рост доли использования продукции пищевой промышленности и сельскохозяйственной продукции, выпущенной на территории, в полном объеме использования продукции пищевой промышленности и сельскохозяйственной продукции;
- увеличение инвестиционной привлекательности сельских территорий;

- рост эффективности работы и конкурентоспособности организаций агропромышленного комплекса;

- помощь для сельской местности в развитии малых форм хозяйствования личных подворий населения

4. Развитие туристского потенциала

- формирование скоростных транспортных коммуникаций для улучшения мобильности населения;

- улучшение качества и доступности транспортных услуг для граждан;

- повышение мест работы в транспортной доступности, образования, объектов отдыха, торговли, медицины и социального обеспечения;

- улучшение для граждан, которые пользуются общественным транспортом комплексной безопасности;

- уменьшение влияния транспорта на загрязнение окружающей среды;

- создание уравниваемой транспортной инфраструктуры на территории действующих и образующихся агломераций;

- формирование условий для повышения объема товаров, которые были привезены на территорию, чтобы переработать их и вывезти для следующей реализации за границы территории;

- увеличение применения новых и эффективных технологий строительства и обслуживание объектов транспортной инфраструктуры.

5. Прочность экологического развития территории

- улучшение государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга);

- улучшение деятельности по сбору (а также отдельному сбору), транспортированию, накоплению, утилизации, обработке, размещению и обезвреживанию твердых коммунальных отходов;

- улучшение системы деятельности по транспортированию, сбору, обезвреживанию, переработке и утилизации жидких бытовых отходов;
- вовлечение частных инвестиций в деятельность утилизации промышленных и твердых коммунальных отходов;
- помощь во внедрении энерго– и ресурсосберегающих технологий в сельском хозяйстве, промышленности, жилищно-коммунальном хозяйстве
- предоставление безопасного эксплуатирования отходов потребления и производства;
- защита биологического разнообразия, формирования среды для стабильности объектов растительного и животного мира, а также среды их обитания;
- применение мер по экономическому стимулированию в сфере охраны окружающей среды, которые направлены на регулирование количества выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, и объемов утилизированных веществ;
- приведение к безопасному техническому состоянию гидротехнических сооружений.

Существует ряд факторов, на которые необходимо обратить внимание при разработке стратегии муниципального образования. Главный фактор – это общество. Необходимо участие населения в разработке стратегического плана по развитию муниципального образования, так как стратегический план требует концентрацию внутренних ресурсов и определение будущего местного населения. Плохой имидж и низкое качество управления - следствия отсутствия одобренной обществом, утвержденной властями стратегии развития муниципального образования.

При разработке стратегии необходимо учесть как связь по горизонтали, то есть с соседними муниципалитетами, так и по вертикали (государство-округ-муниципалитет). А именно, необходимо не допустить конфликт интересов с

другими стратегиями, внимательно соотносить и сравнивать планы других стратегий, имеющих какое-то отношение к муниципалитету.

Существует ряд характеристик, которые необходимо учитывать при стратегическом планировании муниципального образования, такие как: финансово-экономическая состояние территории, географию, климат, природные ресурсы, социальную сферу, политическую деятельность и др. Принципы целевой направленности и взаимосвязанности с инвестиционными проектами должны быть основой стратегического плана.

В основе разработки стратегического и территориального планирования следует отметить распределение функций стратегического и территориального планирования между представительным и исполнительным органами, а также привлечения в нее общественности и представителей бизнеса.

В целом большинство муниципальных образований признали высокую значимость документов стратегического и территориального планирования в муниципальном управлении. В частности, как показывает практика, в последнее время муниципальные образования стали активно разрабатывать документы стратегического планирования и привязывать их к стратегическим планам. Стратегический план позволяет выделить приоритеты среди возможных регулирующих мер для осуществления инвестиционной, социальной, экономической, экологической политики, муниципальных программ в сфере градостроительства и др. К тому же его разработка является одним из способов внедрения новых, эффективных методов и инструментов.

Библиографический список:

1. О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 18.01.2020).

2. Вильчинская О. В. Принципы стратегического планирования в муниципальных образованиях / О. В. Вильчинская, Е. А. Храбров, В. А. Пискунов, Е. А. Гусев // Актуальные вопросы экономических наук. - 2010. - (15-2). - С. 268-272.
3. Горланов Г. В. Проблемные аспекты документов стратегического планирования муниципальных образований / Г. В. Горланов, Д. М. Ашин, А. С. Деханов // Пробелы в российском законодательстве. - 2019. - № 4. - С. 245-249.
4. Карпов Д. И. Стратегическое планирование в муниципальном образовании / Д. И. Карпов // Наука в современном мире: приоритеты развития. - 2019. - № 1 (5). - С. 117-121.
5. Одинцова А. В. Проблемы институционализации стратегического планирования муниципальных образований // Проблемы развития территории. 2018. - 5(97) [Электронный ресурс]. - Режим доступа - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-institutsionalizatsii-strategicheskogo-planirovaniya-munitsipalnyh-obrazovaniy> (дата обращения: 10.01.2020).
6. Россейкина Е. Л. Опыт стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования / Е. Л. Россейкина // Современная экономика: проблемы и решения. - 2019. - № 6 (114). - С. 173-185.
7. Чепурных Н.В. Теоретические подходы и практический опыт внедрения научных достижений в процесс разработки программ социально-экономического развития территорий / Н. В. Чепурных, Т. Р. Лукашенко, В. Ф. Исламутдинов, А. А. Карминский // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. - 2013. - № 10 (58) [Электронный ресурс]. - Режим доступа - URL: <http://uecs.ru/uecs58-582013/item/2393-2013-10-02-07-07-13> (дата обращения: 10.01.2020)

Оригинальность 85%