

УДК 332.142

ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

Лысенко Д. П.

магистрант,

Сибирский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,

г. Новосибирск, Россия

Аннотация. Рост угледобычи в регионе приводит к росту налоговых поступлений в бюджеты, для многих из которых угледобывающие предприятия являются основными источниками формирования доходов и определяют устойчивость развития территории. Цель статьи – определение возможностей и ограничений развития угольной промышленности Республики Хакасия с учетом ее вклада в решение стратегических задач региона.

В результате анализа сделан вывод о необходимости совершенствования механизма взаимодействия органов власти и угледобывающих предприятий, в т.ч. посредством планирования развития отрасли с доминированием частного собственника, решения внутренних и внешних проблем самой отрасли для обеспечения потребностей экономики.

Ключевые слова: угольная промышленность, потенциал угледобычи, региональное развитие, возможности и ограничения для угольной отрасли.

POTENTIAL OF COAL INDUSTRY DEVELOPMENT IN KHAKASSIA REPUBLIC

Lysenko D. P.

Post-graduate student,

Siberian Institute of management – branch of the RANEPA,

Novosibirsk, Russia

Abstract. The growth of coal production in the region leads to an increase in tax revenues to budgets, for many of which coal mining enterprises are the main sources of revenue generation and determine the sustainability of the territory's development. The purpose of the article is to identify the opportunities and constraints of development of coal industry of the Republic of Khakassia with its contribution to the strategic objectives of the region.

The analysis concluded that it is necessary to improve the mechanism of interaction between government authorities and coal mining enterprises, including by planning the

development of the industry with the dominance of the private owner, solving internal and external problems of the industry itself to meet the needs of the economy.

Keywords: coal industry, coal mining potential, regional development, opportunities and limitations for the coal industry

Значимость угольной отрасли определяется ее ролью в обеспечении рационального энергобаланса регионов, а также ресурсной базы металлургии и теплоэнергетики. Помимо этого, развитие угледобывающей промышленности в Республике Хакасия стимулирует рост экономической активности в регионе, в том числе в области оказания транспортных и складских услуг, развития железных дорог, строительства промышленных объектов. Одно рабочее место в сфере добычи каменного угля создает до двух мест в смежных отраслях. По экспертным оценкам, с учетом интенсивного развития деятельности угледобывающих предприятий, мультипликативный эффект в отношении занятости населения даст дополнительно работу еще до 12 тыс. человек в смежных отраслях производства и сферы услуг.

Поэтому решение проблем в самой отрасли стратегически важно для регионов, в которых угледобыча является одним из ведущих секторов, и непосредственно связано с особенностями социально-экономического развития территории.

В исследовании применялись общенаучные методы, включая системный подход, экономико-статистический анализ, метод экспертных оценок, а также работы в области прогнозирования развития угледобывающего сектора региона, его проблем и перспектив.

Республика Хакасия расположена в юго-западной части Восточной Сибири, в левобережной части бассейна реки Енисей, на территории Саяно-Алтайского нагорья и Хакасско-Минусинской котловины. Выгодное географическое положение Хакасии на Южно-Сибирской железнодорожной магистрали, соединяющей ее с Минусинским правобережьем, Иркутской

областью и Кузбассом сказалось на интенсивности экономического развития региона. Значительное развитие получила электроэнергетика и топливная промышленность. Как отмечено Субраковым А.В., «регион располагает развитой сетью предприятий топливно-энергетического комплекса, потенциал которого обеспечивается мощными гидроэнергетическими ресурсами (Саяно-Шушенская ГЭС на Енисее, самая мощная в России — 6400 МВт, Майнская ГЭС - 321 МВт, и три электроцентрали с суммарной мощностью 7016 МВт), а также богатыми запасами угольных месторождений» [9].

Минусинский каменноугольный бассейн является ресурсной базой угледобывающей промышленности в Республике Хакасия, разработку месторождений которого ведут восемь разрезов, обеспечивая годовой объем добычи более 20 млн. тонн.

Горно- геологические и горно - технические условия месторождений на территории Республики Хакасия для открытой отработки близки к благоприятным: спокойное залегание и пологое падение угольных пластов (2-13⁰), значительная мощность (7- 11 м) или группы сближенных пластов (17- 20 м), небольшая мощность перекрывающих отложений (коэффициент вскрыши 4-10 м³/т), выдержанность на значительной площади, отсутствие крупных тектонических разрушений.

Общие геологические ресурсы углей бассейна оцениваются в 20 290 млн.т., из них для открытых работ пригодны 3 644 млн.т. Прогнозные ресурсы составляют 14 987 млн.т. по наиболее подтверждаемым категориям (все они для подземных работ). Российским балансом по бассейну учтено 5 303 млн.т. угля, из них по категориям А+В+С1 – 4 909, С2 – 394 и забалансовых 4 003 млн.т. (таблица 1). По марочному составу угли марки Д (длиннопламенные) составляют 44,1 %, ДГ (длиннопламенно-газовые) – 53,8% и марки Г (газовые) – 2,1%.

На государственном балансе находятся запасы четырех месторождений – Черногорское, Изыхское, Бейское и Аскизское.

Угли Черногорского месторождения – каменные, гумусовые, марки Д. На площади месторождения выделено 30 участков (полей). Общее количество кондиционных ресурсов месторождения оценивается в 2 252 млн. т, из них учтенных государственным балансом – 1 630 млн.т., 12,6% которых с момента начала добычи освоено открытым способом.

Таблица 1 -Кондиционные ресурсы угля Минусинского бассейна (в млн.т.)

Месторождение	Марка угля	Общие геологические ресурсы						
		Всего	Государственный баланс запасов			Прогнозные кондиционные ресурсы		
			Всего	по категориям		Всего	по категориям	
				A+B+C1	C2		P1	P2
Черногорское	Д	2 252	1 630	1 630	-	622	622	-
<i>в т.ч. для открытых работ</i>		415	415	415				
Изыхское	Д, ДГ	10 530	517	517	-	10 013	6 408	3 605
<i>в т.ч. для открытых работ</i>		517	517	517				
Бейское	Д, ДГ	7 374	3 032	2 646	386	4 342	2 981	1 361
<i>в т.ч. для открытых работ</i>		2 712	2 712	2 326	386			
Аскизское	Гсп	124	124	115	9	-	-	-
Кутень-Булукское		10	-	-	-	10	10	-
Итого по бассейну		20 290	5 303	4 908	394	14 987	10 021	4 966
<i>в т.ч. для открытых работ</i>		3 644	3 644	3 258	386	-	-	-

Общие кондиционные геологические ресурсы Изыхского месторождения оцениваются в 10 530 млн.т., из них учтенные государственным балансом составляют 517 млн.т. (все для открытых работ). Угли месторождения – каменные, гумусовые, характеризуются неоднородным петрографическим составом. Большинство угольных пластов относится к среднезольным. Из общего количества балансовых запасов промышленностью освоено 2,4%.

Пласты Бейского месторождения сложены в основном полублестящими и полуматовыми типами углей. На площади месторождения выделены участки: «Чалпан», «Аршановский-I-II», «Майрыхский», «Кирбинский», «Сосновоозерские-1-2», «Центральный», «Западный». Общие балансовые запасы месторождения составляют 3 032 млн.т. Бейское каменноугольное месторождение – самое перспективное по запасам высококачественного энергетического угля в Российской Федерации, способное обеспечить к 2030 году объем добычи не менее 40 млн. тонн в год [6]. В настоящее время добычу угля на Бейском месторождении осуществляют четыре предприятия: ООО «Восточно-Бейский разрез», ООО «Разрез Аршановский», ООО «УК «Разрез Майрыхский», ООО «Русский уголь».

В целом угольная промышленность Республики Хакасии характеризуется высокими темпами роста объема производства. В настоящее время регион добывает более 5% общего объема добычи угля в России, а с учетом темпов развития угольной отрасли увеличит свою долю в перспективе, приведя к приросту добычи в стране. Если в 2008 году все работающие разрезы добывали 11 млн. тонн угля, то по итогам 2017 года эта цифра достигала практически 22 млн. тонн. А к 2035 году недропользователями запланировано нарастить добычу каменного угля до 68, 5 млн. тонн, в т.ч. на Черногорском и Изыхском месторождениях до 18,5 млн тонн, на Бейском – 50 млн. тонн (таблица 2).

Таблица 2- Динамика добычи угля в Республике Хакасия [10]

Наименование предприятия	Численность занятых на 01.07.2019	Объемы производства, тыс. тонн				
		2017	2018	1 полугодие 2019	2025	2035
ООО «СУЭК-Хакасия»	1 811	8 264	8 000	4 478	10 000	10 000
ООО «Восточно-Бейский разрез»	466	3 500	3 551	1 944	4 000	4 500
АО «Разрез Изыхский»	168	1 252	1 370	633	3 500	3 500
АО «УК «Разрез Степной»	1 070	4 220	4 231	2 243	4 500	4 500

ООО «Разрез Аршановский»	490	3 090	3 369	1 560	10 000	10 000
ООО «УК «Разрез Майрыхский»	413	1 844	3 083	1 992	17 500	30 000
ООО «Разрез Кирбинский»	145	0	0	420	4 000	6 000
ООО «Разрез Белоярский»	48	323	738	208	0	0
Итого	4 611	22 493	24 342	13 478	53 500	68 500

Добиться позитивных изменений по добыче и отгрузке угля в последние годы удалось в результате возросших инвестиций в основной капитал, ритмичности поставок материально-технических ресурсов, более четкой сбытовой политики.

Динамичное развитие угледобычи при грамотном подходе может стать одним из двигателей региональной экономики, поскольку именно угледобывающие предприятия обеспечивают более 80% всего объема отгруженных товаров добывающих отраслей, и порядка 20% всего объема промышленного производства. В исследовании Скорых Н.Н. выделена зависимость, отражающая наличие преимуществ от «развития добывающего сектора, ориентированного на глубокую переработку, дающего импульс развитию сопряженных отраслей, вызывающего мультипликативный эффект от капитальных и эксплуатационных затрат в результате реализации отраслевых проектов» [7, 54]. Так, интенсивное освоение Бейского месторождения закладывает основу для формирования угольного кластера, который ориентирован на глубокую переработку каменного угля и повышение конкурентоспособности отрасли региона [4, 29]. Уже сегодня угольная отрасль республики непосредственно обеспечивает работой более 4,6 тыс. человек (прирост составил более 10% к 2018 году). Учитывая мультипликативный эффект в смежных отраслях производства и сферы услуг, угледобывающая промышленность дополнительно обеспечит рабочими местами еще порядка 9,7 тыс. человек. В результате реализации инвестиционных проектов

угледобывающих предприятий планируется создание 4,7 тыс. рабочих мест в угледобыче и 5 тыс. рабочих мест в смежных отраслях.

Прогнозируемый рост угледобычи в регионе с 22 до 50 млн. тонн к 2028 году, будет способствовать увеличению поступлений в бюджет по налогу на прибыль организаций соразмерно росту прибыли угледобывающих предприятий более чем в 2 раза. По состоянию на 2019 год поступления в бюджет от угледобывающих предприятий региона по данному налогу, а также налогу на добычу полезных ископаемых (НДПИ) и на доходы физических лиц (НДФЛ) выросли по сравнению с 2015 годом. Так, в 2018 году поступления по налогу на прибыль увеличились более чем в 2 раза, главным образом за счет роста цен на алюминий и уголь, а также увеличения добычи последнего, по НДПИ – на 6%, по НДФЛ – на 25% [10]. Доля этих налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Хакасия с 2015 года по 2018 год возросла с 5,08% до 10,55%, как и доходы бюджета в целом (на 44,5 % с 2017 по 2018 гг.). При этом, выручка угледобывающих компаний по итогам 2018 года выросла на 44%, а прибыль - на 76%.

Однако, несмотря на прямое влияние роста добычи угля на пополнение бюджета и увеличение занятости населения, существует ряд ограничений, влияющих на динамику развития отрасли.

Сдерживающим фактором развития угледобычи является низкая пропускная способность железных дорог в Восточном направлении, которая усугубляется ростом производства и отгрузки продукции из Кемеровской области (транзитные грузы). В результате чего, на протяжении ряда лет к концу календарного года, происходит накопление готовой продукции на складах угледобывающих предприятий более 2,5 млн. тонн, недополученные доходы в бюджетную систему составляют значительные суммы, к примеру, в 2017 году более 211 млн рублей, в том числе в бюджет Республики Хакасия более 166 млн

рублей, в 2018 году более 500 млн рублей, в том числе в бюджет Республики Хакасия более 210 млн. рублей.

На сегодня лимит пропускной способности на рентабельных Восточных направлениях достигнут и дальнейшее увеличение объемов добычи каменного угля невозможно без развития железнодорожной инфраструктуры. Следует отметить, что удаленность от основных потребителей характерна для всех основных производителей угля, значительная часть издержек которых обусловлена транспортировкой.

С точки зрения устойчивости развития территории рост угледобычи остается одним из самых экологически «грязных» видов экономической деятельности, даже среди добывающих отраслей, которые формируют более 94% отходов производства и потребления в Российской Федерации [5]. Соответственно это приводит к ухудшению экологической обстановки в местах локализации предприятий [14, 1544], что обуславливает необходимость компенсации ущерба, нанесенного горными работами природным ресурсам, прежде всего земельным, воздушным, в размере стоимости их восстановления [8, 94], осуществлять инвестиционные расходы на обновление технологий, способствующих инновационному развитию угольной промышленности в наступающем шестом технологическом укладе (роботизация, цифровизация и др.) [15, 42], при этом позволяющих не только решить экологические проблемы, но и снижать себестоимости добычи, улучшать качество производимой продукции.

В настоящее время для минимизации экологического вреда угольные предприятия Хакасии переходят на наилучшие доступные технологии, при добыче и транспортировке угля компании готовы внедрять технологии пылеподавления, в частности использовать специальный реагент, разработанный в Хакасском государственном университете им. Н.Ф. Катанова, а некоторые угледобывающие предприятия республики уже используют очаговую

технологии биологической рекультивации, которая обеспечивает лучшую всхожесть и быстрый рост растительного покрова на месте угольных отвалов [11]. ООО «СУЭК-Хакасия» уже много лет сотрудничает с ФГБНУ «НИИ аграрных проблем Хакасии», внедряя научно обоснованные инновационные технологии рекультивации земель на угольных разрезах «Черногорский», «Восточно-Бейский», «Изыхский», «Степной», восстановив более 570 га [3, 6].

Однако, уровень затрат на технологические инновации, их результативность по угольной отрасли продолжают демонстрировать негативную тенденцию. По оценкам Вихровой Н.О. социальных, производственных, инвестиционных показателей регионов, влияющих на их привлекательность и уровень развития региона угледобычи, из 5 основных угледобывающих территорий Республика Хакасия занимает последнее место, что определяет необходимость учета региональных особенностей для выбора и обоснования стратегии развития предприятий угольной промышленности, а также специфических вызовов и дестабилизирующих факторов на микроуровне [1, 101-102].

Таким образом, «угольная отрасль в регионе стала генератором экономического роста, обеспечивающим повышение занятости, заказы смежникам, рост доходов и налоговых поступлений» [9]. При этом, обеспечение устойчивого развития как угольной промышленности, так и региона в целом, сопряжено с необходимостью реализации комплекса мероприятий, направленных на решение стратегических задач в долгосрочной перспективе: сокращение транспортных затрат, внедрение прогрессивных технологий и оборудования, современных научно-технических и инновационных решений, наращивание переработки, улучшение экологической обстановки в местах присутствия предприятий угледобычи.

Наиболее эффективным способом развития угольной отрасли, являющейся частной, следует считать использование механизмов успешного взаимодействия

государства и частного сектора, одним из которых являются совместные планы и программы действий - согласованная деятельность государственных органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов на основе взаимных обязательств и интересов по выполнению показателей развития отрасли [2, 11], включающая государственную поддержку угольных компаний. Несмотря на привлекательность отрасли, связанную с наличием доступа к месторождениям, значительных запасов, умеренными затратами на добычу, существует ряд предпосылок институционального характера, ограничивающих конкурентоспособность угледобывающих предприятий, прежде всего обусловленных неоднозначностью государственной энергетической политики в долгосрочной перспективе [13, 78].

Обеспечить устойчивость развития отрасли возможно посредством использование индикативного планирования, которое позволяет повысить эффективность хозяйственной деятельности предприятий угольной промышленности и создать условия для оптимального согласования объемов ее производства (добычи, переработки) с потребностями других отраслей экономики [2, 14], а также внешних рынков, поскольку экспорт угля, при внутренних ограничениях, становится одним из основных источников развития угольной промышленности [12, 73].

Библиографический список

1. Вихрова Н. О. Оценка инвестиционной привлекательности регионов угледобычи РФ // Бизнес. Образование. Право. - 2019.- № 3 (48).- С. 97-103
2. Воскобойник М.П. Механизм регулирования развития угольной промышленности в современных условиях // Горная Промышленность. – 2010. - №4 (92) - С. 10-14
3. Лавриненко А.Т. Инновационные технологии в решении экологических проблем угледобывающей промышленности в Республике Хакасия/ А. Т. Лавриненко// Экология Южной Сибири и сопредельных территорий: материалы XXII междунар. науч. школы-конф. студ. и мол. ученых (14-16 ноября 2018 г., Абакан) –Абакан: Изд-во Хакасского гос. ун-та им. Н.Ф.Катанова. -2018. – С.6-8

4. Лысенко Д.П. Факторы и тенденции развития угледобывающей промышленности Республики Хакасия/ Д.П. Лысенко Д.П., Д.И. Акатов, Н.Н. Скорых // Уголь. – 2019. - № 5(1118). – С.28-30
5. Николаева К.В. Негативные факторы, влияющие на экологическую безопасность региона/ К.В. Николаева, И.В. Павлова // Вектор экономики. – 2019. - № 12 (42). –С. 67
6. Об утверждении Концепции развития промышленности Республики Хакасия на 2017 - 2030 годы: Постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 15.11.2017 № 164-п [сайт]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/446589375> (дата обращения: 15.12.2019).
7. Скорых Н.Н. Рентные отношения и платежи в социально-экономическом развитии территории: дис. ... канд. экон. наук: специальность 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)»/ Н.Н. Скорых; Сиб. науч.-исслед. инс-т экономики сельск. хозяйства СО РАСХН. - Новосибирск, 2006 – 154 с.
8. Скорых Н.Н. Земельная и горная рента как основа природно-ресурсных платежей в недропользовании // Сибирский вестник сельскохозяйственной науки. - 2006. -№ 4. – С. 92-95
9. Субраков А.В., Кастаева М. М. Формирование регионального кластера на базе угледобывающих предприятий Республики Хакасии: научный доклад [электронный ресурс] – URL: [www.idmrr.ru > downloads > konkurs](http://www.idmrr.ru/downloads/konkurs) (дата обращения 22.12.2019)
10. Уголь, варяги, проблемы и успехи: замгубернатора Хакасии Константин Харисов дал интервью (О текущей ситуации в угольной отрасли, перспективы и проблемы, связанные с перевозкой угля железнодорожным транспортом)//19rus: информ. агентство [сайт] – URL: <http://www.19rus.info/index.php/vlast-i-politika/item/109799-ugol-varyagi-problemy-i-uspekhi-zamgubernatora-khakasii-konstantin-kharisov-dal-intervyu-19rus-info> - Дата публикации: 12 сент. 2019
11. Угледобывающие предприятия Хакасии снижают нагрузку на атмосферный воздух // Правительство Республики Хакасия [сайт] – URL: <https://r-19.ru/news/obshchestvo/95080/> - Дата публикации: 5 дек. 2019
12. Филимонов Ф.Ю. Конкурентные преимущества угольной промышленности в долгосрочной перспективе развития энергетики России / Ф.Ю.Филимонов //Вестник МГЭИ. -2019. -№1. - С.71-77

13. Хаспекова В.П. Институциональные ограничения повышения конкурентоспособности российских угледобывающих предприятий на мировом рынке угля // Инновации и инвестиции. – 2018. - № 2. –С.76-79
14. Шевелева О.Б. Устойчивое развитие угледобывающего региона: технико-технологический и экологический аспекты/ О.Б. Шевелева, Е.В. Слесаренко // Актуальные проблемы экономики и права. - 2019. - Т. 13. - № 4 –С. 1537-1548
15. Шмидт А.В. Механизм разработки стратегии инновационного развития угледобывающего производственного объединения в условиях смены технологических укладов /А.В. Шмидт, А.С. Костарев // Проблемы теории и практики управления. -2019. -№9. –С.40-51

Оригинальность 87%