

УДК 332.02

***НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ  
ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ***

***Дребот А.М.***

*Старший преподаватель*

*ФГБОУ ВО «Севастопольский государственный университет»,*

*Севастополь, Россия*

**Аннотация:**

В статье дана характеристика нормативно-правовых инструментов инновационного развития и инновационной инфраструктуры региона на примере города Севастополя. Проведен анализ нормативно-правовых условий на федеральном и региональном уровне для инновационного развития города Севастополя.

**Ключевые слова:** инновации, нормативно-правовая база, регион, инновационная инфраструктура, целевая программа, технопарк, город Севастополь.

***REGULATORY LEGAL INSTRUMENTS FOR MANAGEMENT OF  
INNOVATIVE SEVASTOPOL CITY DEVELOPMENT***

***Drebot A.M.***

*Senior Lecturer*

*Sevastopol State University,*

*Sevastopol, Russia*

**Annotation:**

The article describes the regulatory instruments of innovative development and innovative infrastructure of the region on the Sevastopol city example. The analysis of regulatory conditions at the federal and regional level for the innovative development of the city of Sevastopol.

**Keywords:** innovation, regulatory framework, region, innovation infrastructure, target program, technology park, city of Sevastopol.

Нормативно-правовые инструменты являются важными институциональными условиями инновационного развития региона. В новых субъектах Российской Федерации, таких как Крым и город федерального значения Севастополь формирование условий для инновационного развития происходит параллельно с созданием новых институциональных условий, законодательства и др., что усложняет этот процесс. Безусловно, региональная политика инновационного развития должна базироваться и соответствовать государственной стратегии инновационной политики, а Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

также должна учитывать особенности региона. Недостаточная изученность институциональных условий инновационного развития, а также необходимость системного форсирования большого перечня социально-экономических задач на региональном уровне Крыма и г. Севастополь актуализирует тему исследования.

Вопросы инновационного развития регионов рассматривали в своих трудах такие ученые, как Абдрахманова Г.И., Гохберг Л.М. [1], Земцов С.П. [2], Гармашова Е.П. [3], Баранов А.Г., Митус А.А. [4] и др. Нормативно-правового регулирование инновационных процессов являлось предметом исследования Матвиенко И.И. [5], Чистов И.В. [6], Толстова А.Е., Трапезникова М.М. [7], Чистякова Н.О. [8] и др.

Цель статьи – проанализировать и дать характеристику нормативно-правовым инструментам управления инновационного развития города Севастополя.

Систему нормативно-правовых инструментов, регламентирующую инновационное развитие экономики можно представить в таблице 1.

Таблица 1 - Система нормативно-правовых инструментов, регламентирующих инновационное развитие экономики

| Группа   | Примеры  |
|--|--|
| Основные нормативные инструменты государственной инновационной политики  | Государственные концепции, программы, доктрины   |
| Нормативные инструменты, определяющие функции органов исполнительной власти, негосударственных организаций и в сфере инновационной деятельности.   | Указы, законы, постановления и распоряжения правительства РФ   |
| Нормативные инструменты, определяющие направления реформирования науки, инновационного развития экономики, инфраструктуры инновационной деятельности, а также мероприятия по стимулированию инноваций. | Распоряжения Правительства РФ определяющие краткосрочные и долгосрочные планы по инновационному развитию |
| Нормативные инструменты, регламентирующие особые зоны инновационного развития  | Законы о наукоградах, академгородках и т.п.  |
| Региональные нормативные инструменты, регламентирующие инновационное развитие  | Законы, концепции, постановления региональных органов власти.  |

В целом подготовлены благоприятные правовые условия для развития инновационной сферы в РФ, однако эксперты отмечают многие недоработки и слабые стороны российского правового институционального поля, как на федеральном, так и на региональном уровне. Систематическое внесение

поправок в нормативные акты призваны снизить степень противоречий в законодательстве, однако, например, отсутствие либо незначительный размер полномочий региональной власти могут сводить на нет конструктивные изменения в законодательстве на федеральном уровне. Предоставление региональным властям полномочий призвано компенсировать недостатки и усилить эффективность федеральных нормативных актов.

В г. Севастополе формируется законодательная база, охватывающая различные стороны социально-экономического развития, в том числе и сферу инновационной деятельности. Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» [9], является исходным нормативным актом, который определяет вектор инновационного развития региона. Согласно данным Дирекции по управлению ФЦП на конец 2019 года Программа с бюджетом 959,223 млрд. руб. (на Крым и Севастополь, в т.ч. 887,9 млрд. на капитальные вложения) охватывает 11 отраслей, включая 890 объектов и мероприятий (279 из которых завершены, 553 находятся на стадии реализации, 58 – не начаты) [10]. Также отметим такой нормативно-правовой акт, как Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» [11], который определяет паспорта подпрограмм (Инвестиционный климат, Развитие малого и среднего предпринимательства, Регулирование инфраструктурных отраслей, Создание и развитие инновационного центра «Сколково» и др.) а также размеры софинансирования регионов РФ в предоставлении субсидий, правила предоставления субсидий молодежному предпринимательству.

Законодательное Собрание города Севастополя 18 июля 2017 года принимает «Стратегию социально-экономического развития Севастополя» [12], с целью создание экономики, способной производить продукцию и услуги с высокой добавленной стоимостью. В соответствии с данной стратегией основой научно-инновационной сферы города Севастополя будут являться три ключевых объекта системы высшего образования: Черноморского флота ВМФ России, Севастопольского государственного университета и Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова. Однако неохваченными остаются другие весомые научные организации, как ФГБУН ФИЦ «Морской гидрофизический институт РАН», ФИЦ «Институт биологии южных морей имени А. О. Ковалевского РАН» и Черноморское высшее военно-морское училище имени П. С. Нахимова. Отметим, что в свою очередь сами образовательные организации в рамках своего финансирования создают условия для инновационного развития региона. Так, например, Севастопольского государственного университета предлагает условия для создания инноваций посредством внутренних грантов. Этому способствует внутренние нормативно-правовые акты, например таковым являются

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМН ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Положение о грантах на научные исследования, принятым решением ученого совета Университета (протокол от 31.01.2020 № 7/2020), а также утвержденный приказом ректора от 03.02.2020 № 133-п, а также Приказ от 07.09.2018 №1442-п «Об утверждении тем проектов и руководителей» на 2020 год. Такие инструменты хотя и являются внутренними, однако повышают эффективность расходования средств, т.к. направляются к профильным исследователям с большим опытом работы на базе существующих лабораторий, исследовательских институтов и кафедр.

Всего для г. Севастополь принято 20 государственных программ развития в различных сферах, однако отдельной программы, связанной с научно-техническим и инновационным развитием, нет. При этом в большинство программ нацелено на создание условий инновационного развития, и предусматривает внедрение перспективных технологий. Отметим, что программа «Развитие гражданского общества и создание условий для обеспечения общественного согласия в городе Севастополе на 2017 – 2022 годы» отмечает необходимость конкурсного финансирования инновационных программ и проектов социально-ориентированных НКО. Программа «Развитие инвестиционной деятельности в городе Севастополе на 2017 – 2022 годы» предусматривает создание технопарка в сфере высоких технологий в городе Севастополь, а также АО «Корпорация развития Севастополя». Отметим также Постановление Правительства Севастополя «Об утверждении Порядка создания и обеспечения деятельности государственных индустриальных (промышленных) парков на территории города Севастополя» [13], распоряжения Правительства Севастополя «О создании государственного индустриального (промышленного) парка «Гераклид» на территории города Севастополя» [14], призванные создать условия для развития технопарков. Закон города Севастополя «Об основах промышленной политики города Севастополя» [15] призван сформировать высокотехнологичную конкурентоспособную промышленность региона и направить её на инновационный тип развития.

Проектный офис Правительства Севастополя, созданный в декабре 2016 года, призван повысить эффективность работы путем внедрения новых знаний и технологий в управлении. Практика внедрения проектного управления становится все более популярным механизмом в крупных коммерческих организациях и госучреждениях. Однако, внедрение такой системы часто встречает сопротивление на разных этапах ее реализации. Для того, чтобы сократить количество препятствий, нужно учитывать целый ряд факторов и ускорить порядок внедрения еще на ранних этапах. Важную роль в проектном управлении играют руководитель и команда.

Распоряжением Правительства Севастополя утверждена Концепция формирования цифровой среды Севастополя «Умный город» [16]. Кроме этого, в Севастополе согласно Федеральному закону «О развитии Крымского федерального округа и СЭЗ на территориях Республики Крым и города

федерального значения Севастополя» с 2015 года создана и развивается специальная свободная экономическая зона города федерального значения Севастополя [17]. Для оценки эффективности действия СЭЗ принято Постановление «Об утверждении Правил ежегодной оценки эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя и подготовки отчета о результатах функционирования свободной экономической зоны» [18].

Созданию условий инновационного развития способствуют закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе» от 15 мая 2015 года № 138-ЗС [19], а также разработанные и утвержденные Губернатором города Севастополя паспорта проектов по 5 направлениям на уровне города: Создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства; Популяризация предпринимательства; Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности и др.;

Среди прочих нормативно правовых актов, регулирующих инновационную деятельность в г. Севастополь, принятых правительством г. Севастополь, можно отметить лишь постановления «Об утверждении Порядка оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства для создания и обеспечения деятельности центров молодежного инновационного творчества путем предоставления в 2019 году субсидии из бюджета города Севастополя» [20], «Об утверждении Порядка оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства для создания и обеспечения деятельности центров молодежного инновационного творчества путем предоставления в 2019 году субсидии из бюджета города Севастополя» [21], а также указ Губернатора города Севастополя «О создании Координационного совета при Губернаторе города Севастополя по науке, образованию и инновационному развитию» [22].

Проведенный анализ развития нормативно-правового инструментария инновационной деятельности на региональном уровне в городе Севастополь показал, что единая логика правового регулирования инновационной деятельности в регионе и на федеральном уровне не сформирована. В частности, нечетко формулируются цели, задачи и принципы инновационной политики, отсутствует единый подход к выбору приоритетов научно-технической и инновационной деятельности, не доработаны правовые механизмы взаимодействия государства с предпринимательским сектором в сферах науки и инноваций.

Следует отметить, что отдельные нормативные правовые акты регионального уровня без взаимосвязи с другими правовыми инструментами не решают проблемы эффективного правового обеспечения инновационной предпринимательской деятельности. Соответственно, вопрос системного стимулирования инновационной деятельности с помощью инструментов бюджетно-налоговой политики, денежно-кредитной политики и пр. остается открытым. На практике необходим конкретный перечень действенных

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

нормативно-правовых инструментов, определяющий «дорожную карту» реализации заложенных в них норм. Это сможет существенно улучшить условия инновационного развития, причем совершенствование законодательства и правовых инструментов должно исходить с федерального уровня. Низкая активность в нормативно-правовой сфере муниципальных органов местного самоуправления ввиду ограниченности их полномочий и ограниченных объемов финансирования в целом должна нивелироваться расширением полномочий, в том числе посредством нормативных инструментов местного самоуправления. Также, на региональном уровне местными органами власти должны разрабатываться и применяться законодательные акты и положения, учитывающие региональные особенности в процессе регулирования инновационной деятельности и формирования региональной инновационной политики.

#### **Библиографический список:**

1. Абдрахманова Г.И., Гохберг Л.М. и др. Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации. / Выпуск 5. – М.: НИУ ВШЭ, 2017. – 260 с.
  2. Земцов С.П. Высокотехнологичный бизнес в регионах России. / Национальный доклад. – М.: РАНХиГС, АИРР, 2019. – 108 с.
  3. Гармашова Е.П. Региональный аспект государственного регулирования инновационных процессов / Е.П. Гармашова, А.М. Дребот // В сборнике: Актуальные проблемы и перспективы развития экономики. Труды XVIII Всероссийской с международным участием научно-практической конференции. Под редакцией Н.В. Апатовой. – 2019. – С.120-122.
  4. Гармашова Е.П. Анализ и определение ключевых проблем инновационного развития г. Севастополя / Е.П.Гармашова, А.М.Дребот, А.Г.Баранов, А.А.Митус // Вопросы инновационной экономики. – 2019. –Т.9. – № 3. – С. 905-920.
  5. Матвиенко И.И. Нормативно-правовая база инновационного развития и инновационная инфраструктура арктических территорий/ И.И. Матвиенко // Вопросы инновационной экономики. – 2018. – Том 8. – № 3. – С. 435-452.
  6. Чистов И.В. Анализ нормативно-правового регулирования инновационной деятельности в Российской Федерации / И.В. Чистов // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. – 2012. – №1. – С.59-64
  7. Толстова А.Е. Особенности правового регулирования инновационной деятельности/ А.Е. Толстова, Трапезникова М.М. // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. – 2018. – №3 (40). – С. 72-76
  8. Чистякова Н.О. Законодательство в области инновационной деятельности в РФ: проблемы и перспективы/ Н.О. Чистякова, А.Ю. Заболотнов// Вестник науки Сибири. – 2013. – № 2 (8). – С. 97-103
- Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

9. Постановление Правительства РФ от 11 августа 2014 г. N 790 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года»

10. Официальный сайт Дирекции по управлению Федеральными целевыми программами [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://fcp2020.ru/>

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2018 г. № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»

13. Постановление Правительства Севастополя от 25.01.2018 № 32-ПП «Об утверждении Порядка создания и обеспечения деятельности государственных индустриальных (промышленных) парков на территории города Севастополя»

14. Распоряжение Правительства Севастополя от 10.05.2018 № 130-РП «О создании государственного индустриального (промышленного) парка «Гераклид» на территории города Севастополя»

15. Закон города Севастополя от 18 декабря 2015 года № 219-ЗС «Об основах промышленной политики города Севастополя»

16. Распоряжение Правительства Севастополя от 25.01.2018 г. № 16-РП «Об утверждении концепции формирования цифровой среды Севастополя «Умный город»

17. Федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и СЭЗ на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

18. Постановление Правительства РФ от 12.12.2015 № 1368 «Об утверждении Правил ежегодной оценки эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя и подготовки отчета о результатах функционирования свободной экономической зоны».

19. Закон города Севастополя «О развитии малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе» от 15 мая 2015 года № 138-ЗС

20. Постановление Правительства Севастополя от 03.06.2019 № 373-ПП «Об утверждении Порядка оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства для создания и обеспечения деятельности центров молодежного инновационного творчества путем предоставления в 2019 году субсидии из бюджета города Севастополя»

21. Постановление Правительства Севастополя от 03.06.2019 № 373-ПП «Об утверждении Порядка оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства для создания и обеспечения деятельности центров молодежного инновационного творчества путем предоставления в

2019 году субсидии из бюджета города Севастополя»

22. Указ Губернатора города Севастополя от 18.10.2018 № 69-УГ «О создании Координационного совета при Губернаторе города Севастополя по науке, образованию и инновационному развитию»

*Оригинальность 76%*