

УДК 341.233.1

***ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ***

Домрачева Л.П.

к.э.н., доцент

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»

г. Киров, Россия

Дектерев Д.К.,

Магистрант,

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»

г. Киров, Россия

Аннотация.

Научная статья посвящена исследованию роли государственного финансового контроля при реализации федеральных целевых программ Российской Федерации и оценке ее эффективности. Актуальность исследования обоснована активной государственной политикой по созданию новых федеральных целевых программ, целью которых является социально-экономическое развитие страны. По этой причине, необходимо проведение анализа эффективности механизмов государственного финансового контроля для определения их недостатков и разработки путей совершенствования.

Ключевые слова: финансовый контроль; государственный контроль; федеральные целевые программы; государственное управление; федеральный бюджет; бюджетная система; бюджетная политика.

***EFFICIENCY OF STATE FINANCIAL CONTROL OF IMPLEMENTATION
OF FEDERAL TARGET PROGRAMS***

Domracheva L.P.

PhD, Associate Professor

FSBEI of HI «Vyatka State University»

Kirov, Russia

Dekterev D.K.

Undergraduate

FSBEI of HI «Vyatka State University»

Kirov, Russia

Annotation.

A scientific article is devoted to the study of the role of state financial control in the implementation of federal targeted programs of the Russian Federation and the assessment of its effectiveness. The relevance of the study is justified by an active state policy to create new federal targeted programs, the purpose of which is the socio-economic development of the country. For this reason, it is necessary to conduct an analysis of the effectiveness of state financial control mechanisms to determine their shortcomings and develop ways to improve.

Key words: financial control; state control; federal targeted programs; public administration; federal budget; budget system; fiscal policy.

На сегодняшний день одним из важных аспектов осуществления финансовой и правовой политики Российской Федерации является государственный финансовый контроль. Его задача состоит в том, чтобы эффективно распределить и использовать государственные бюджетные и муниципальные средства, разработать успешную финансовую тактику и стратегию. Также с его помощью происходит контроль соблюдения органами государственной власти, физическими и юридическими лицами требований финансового законодательства, проводится бюджетно-финансовый

контроль/мониторинг, а также анализ финансового состояния государственных организаций [6].

Однако, в рамках нашего научного исследования, актуальным является исследование роли государственного финансового контроля при реализации федеральных целевых программ, задача которых заключается в содействии социально-экономического развития России.

Целью научной статьи выступает оценка эффективности механизмов государственного финансового контроля реализации федеральных целевых программ для определения их недостатков и разработки путей совершенствования.

Н.И. Химичева считает, что финансовый контроль – это контроль за законностью и целесообразностью действий в области образования, распределения и использования денежных фондов государства и субъектов местного самоуправления в целях эффективного социально-экономического развития страны и отдельных регионов.

По мнению Е.Ю. Грачевой, финансовый контроль представляет собой регламентированную нормами права деятельность государственных, муниципальных, общественных органов и организаций, иных хозяйствующих субъектов по проверке своевременности и точности финансового планирования, обоснованности и полноты поступления доходов в соответствующие фонды денежных средств, правильности и эффективности их использования.

Как мы уже заметили, задача государственного финансового контроля состоит в том, чтобы эффективно распределить и использовать государственные бюджетные и муниципальные средства.

Бюджетные и муниципальные средства – это средства бюджетов разных уровней, включая муниципальных образований, которые направлены на обеспечение развития экономики, социальной сферы, культурной сферы,

оборону, безопасность и содержание государственных и муниципальных органов власти.

Важным направлением распределения бюджетных средств государства является реализация федеральных целевых программ. На сегодняшний день, они охватывают практически все сферы России (см. рисунок 1) и обеспечивают социально-экономическое развитие государства.

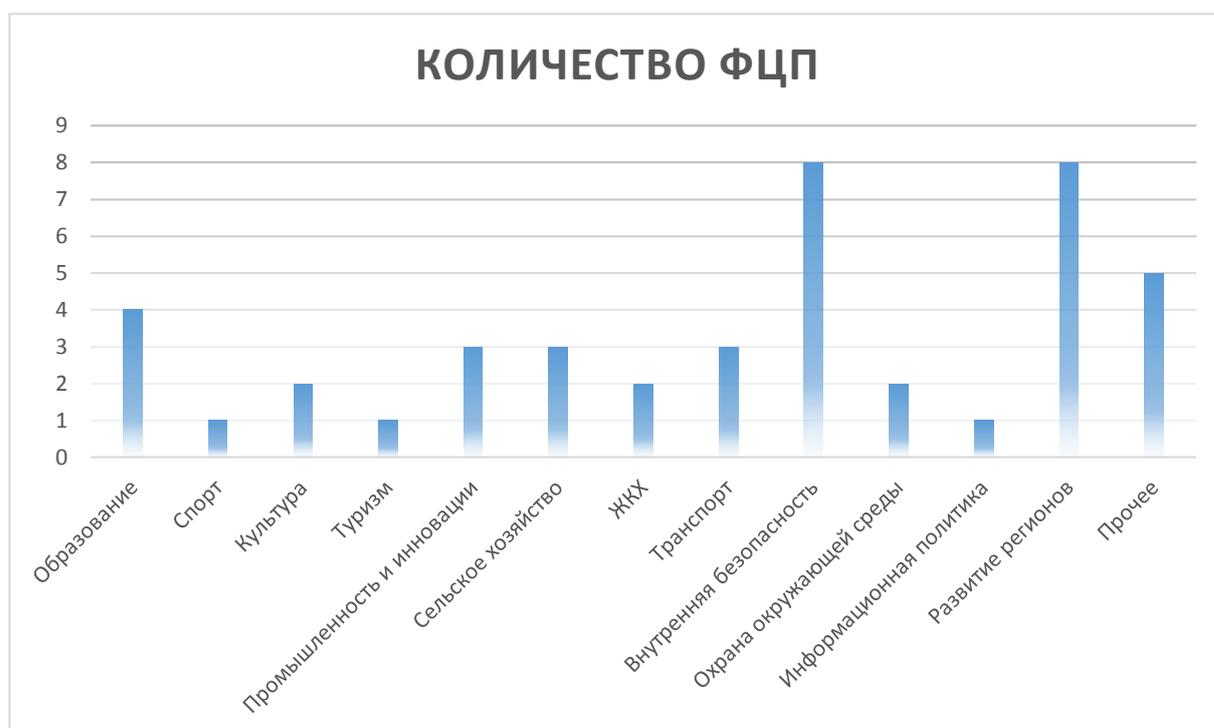


Рисунок 1 – Структура федеральных целевых программ по сферам государственной политики РФ в 2020 году [5]

В первую очередь, стоит отметить, что на сегодняшний день, контрольная функция бюджетной политики России в сфере ее социально-экономической политики заключается в следующем [6; 2]:

- контроль над источниками притока бюджетных расходов;
- контроль над расходом бюджетных средств и эффективностью использования государственного и муниципального имущества;
- контроль за использованием государственных и муниципальных внебюджетных фондов;

– контроль за эффективностью использования бюджетных дотаций, субсидий, налоговых льгот и т.д.

На сегодняшний день, к основным субъектам государственного финансового контроля в системе финансово-бюджетной сферы России, стоит относить [1]:

- Счетную палату РФ;
- Контрольно-счетный орган субъекта РФ;
- Контрольно-счетный орган муниципального образования РФ.

Каждый из данных субъектов финансового государственного контроля отвечает за функционирование финансово-бюджетной сферы страны. Это, в свою очередь, позволяет формировать устойчивость системы финансовой безопасности бюджетной политики государства. Также, данные субъекты финансового государственного контроля обеспечивают целесообразность распределения бюджетных средств Российской Федерации и эффективность реализации федеральных целевых программ.

Эффективность государственного финансового контроля за программными расходами федерального бюджета представляет собой сложное понятие. Обычно, когда рассматривают вопрос об эффективности любой общественной деятельности, прежде всего имеют в виду адекватность результатов, достигнутых в процессе ее осуществления, намеченным целям, степень приближения результата к цели с одновременным учетом произведенных затрат [3].

При оценке эффективности государственного финансового контроля реализации федеральных целевых программ можно выделить следующий ряд недостатков и проблем расходов бюджетных средств:

– неравномерное распределение бюджетных средств в течение года;

- нецелевое использование бюджетных средств государственными субъектами при реализации федеральных целевых программ;
- невыполненные мероприятия, отсутствие достижения целей и реализации задач, поставленных в рамках проекта федеральных целевых программ;
- не полный объем предоставления финансовых ресурсов бюджетом и внебюджетными фондами заказчикам государственных целевых программ.

С целью общей оценки эффективности государственного финансового контроля реализации федеральных целевых программ можно предложить следующую формулу:

$$\mathcal{E} = \mathcal{E}_1 + \mathcal{E}_2 + \mathcal{E}_3 + \mathcal{E}_4 + \mathcal{E}_5 \quad (1)$$

Где \mathcal{E}_1 , \mathcal{E}_2 , \mathcal{E}_3 , \mathcal{E}_4 и \mathcal{E}_5 выступают соответственно:

- количество полностью устраненных указаний по устранению выполненных нарушений расхода бюджетных средств;
- количество проверенных федеральных целевых программ и количество возбужденных дел по нарушениям;
- количество привлеченных к ответственности должностных лиц;
- объем возвращенных бюджетных средств, которые были использованы не по целевому назначению;
- уровень достижения целевых показателей, целей и задач федеральными целевыми программами.

С целью повышения эффективности государственного финансового контроля реализации федеральных целевых программ необходимо применение мероприятий по двум направлениям [7; 4]:

1. Применение формулы (1) для обеспечения общей оценки экономической эффективности бюджетной политики государства при реализации федеральных целевых программ. Главным преимуществом

данной методики является возможность просчета оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию целевых программ с определением тех критериев, которые становятся причиной ее низкой результативности.

2. Установление конкретных видов бюджетных нарушений при реализации федеральных целевых программ, к которым должны относиться неритмичное финансирование целевых программ, неэффективное использование имущества, которое было приобретено за средства, полученные в рамках самой программы, а также фактическое не достижение запланированных результатов по итогам окончания срока реализации федеральной целевой программы.

Подводя итоги научного исследования статьи, можно сделать следующие выводы:

- государственный финансовый контроль – ключевой инструмент, позволяющий обеспечивать устойчивость бюджетной системы Российской Федерации;
- контроль над реализацией федеральных целевых программ позволяет управлять эффективностью расходов бюджетных средств и обеспечивать социально-экономическое развитие государства;
- к основным проблемам государственного финансового контроля реализации федеральных целевых программ России стоит относить неравномерное распределение бюджетных средств в течение года, нецелевое использование бюджетных средств государственными субъектами, невыполненные мероприятия, отсутствие достижения целей и реализации задач, и не полный объем предоставления финансовых ресурсов бюджетом и внебюджетными фондами заказчикам государственных целевых программ;
- с целью их решения необходимо применение общей оценки экономической эффективности бюджетной политики государства и

установление конкретных видов бюджетных нарушений при реализации федеральных целевых программ.

Библиографический список

1. Богданович И.С., Шорохова А.А. Организация контроля государственных закупок в современных условиях // Вестник Псковского государственного университета. Серия: Экономика. Право. Управление. 2016. №4.
2. Концептуальные вопросы развития внешнего и внутреннего государственного финансового контроля в России. URL: <https://www.natural-sciences.ru/ru/article/view?id=34828> (дата обращения: 12.05.2020).
3. Минаева Е.А. Оценка эффективности государственного финансового контроля за расходами федерального бюджета на реализацию целевых программ // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2014. №30.
4. Минаева Е.А. Направления модернизации государственного финансового контроля за расходами федерального бюджета на реализацию целевых программ // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2015. №4 (364).
5. Перечень федеральных целевых программ. URL: <http://pf.ncfu.ru/innovations/p179/perechen-federalnyh-celevyh-programm/> (дата обращения: 16.05.2020).
6. Прокофьев С.Е. Новации в сфере государственного финансового контроля, осуществляемого казначейством России // Финансы и кредит. 2015. №10 (634).
7. Степанова О.А. Повышение эффективности государственного финансового контроля за расходами на реализацию федеральных целевых программ // Менеджмент предпринимательской деятельности. 2017. С. 426-430.

Оригинальность 78%