

УДК 332.05

***СТРУКТУРНО-ДИНАМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ***

***Беломытцева Е.Ю.***

*студент,*

*Оренбургский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова,*

*Оренбург, Россия*

***Капашева Д.Н.***

*студент,*

*Оренбургский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова,*

*Оренбург, Россия*

**Аннотация**

Важной составляющей каждого муниципального образования является местный бюджет, так как от его эффективного использования зависит большинство вопросов социальной стабильности и поддержания комфортной жизни населения этого муниципального образования. В данной статье рассмотрены доходы бюджета муниципального образования, в частности проведен анализ состава и структуры доходов бюджета Оренбургского района. Определены основные источники поступлений в местный бюджет, а также их динамика за последние три года. В ходе проведения анализа выявлены проблемы и сделаны выводы по их решению.

**Ключевые слова:** муниципальный бюджет, структурный анализ, динамический анализ, Оренбургский район, доходы бюджета.

***STRUCTURAL-DYNAMIC ANALYSIS OF MUNICIPAL EDUCATION  
BUDGET INCOME***

***Belomyttseva E.Yu.***

*student*

*Orenburg branch of REU named after G.V. Plekhanov*

*Orenburg, Russia*

***Kapasheva D.N.***

*student*

*Orenburg branch of REU named after G.V. Plekhanov*

*Orenburg, Russia*

### **Abstract**

An important component of each municipality is the local budget, since most of the issues of social stability and maintaining a comfortable life of the population of this municipality depend on its effective use. This article discusses the budget revenues of the municipality, in particular, the analysis of the composition and structure of budget revenues of the Orenburg region. The main sources of revenues to the local budget are identified, as well as their dynamics over the past three years. During the analysis, problems were identified and conclusions were drawn on their solution.

**Keywords:** municipal budget, structural analysis, dynamic analysis, Orenburg region, budget revenues.

Финансовой основой функционирования государственных органов и органов местного самоуправления в сферах социального и экономического развития является бюджетная система страны. Государство, при планировании бюджетной политики, в первую очередь должно брать во внимание необходимость обеспечения финансовой и социальной стабильности. Одной из составляющих бюджетной системы РФ является местный бюджет [4]. Главное предназначение местного бюджета заключается в аккумулировании

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

финансовых средств, которые поступают из различных источников, на соответствующей территории с целью использования органами местного самоуправления этих средств в соответствии со своими задачами и функциями.

В настоящее время становится наиболее актуальным вопрос о недостаточном обеспечении финансово-экономической самостоятельности муниципальных образований и несбалансированности местных бюджетов. Уровень социальной защиты населения и инвестиционный потенциал муниципалитета напрямую зависят от качества местного бюджета, а также включенных в него параметров [4]. Проблематика формирования доходов и расходов местного бюджета и рационального их использования носит многозначительный и актуальный характер, так как от этого зависит жизнеобеспечение населения.

Местные бюджеты, а также практика их формирования имеет свою специфику, отличительные особенности и проблемы. В данной статье хотелось бы провести анализ состава и структуры бюджета такого муниципального образования, как Оренбургский район.

Бюджет муниципального образования Оренбургский район разрабатывается администрацией муниципального образования Оренбургского района в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, а также в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ. Нормативно-правовой базой для разработки бюджета данного муниципального могут являться законы Оренбургской области, принимаемые в соответствии с вышеприведенными нормативными актами [3].

Рассмотрим динамику поступлений доходов в муниципальный бюджет Оренбургского района за период 2017-2019 года (рисунок 1).

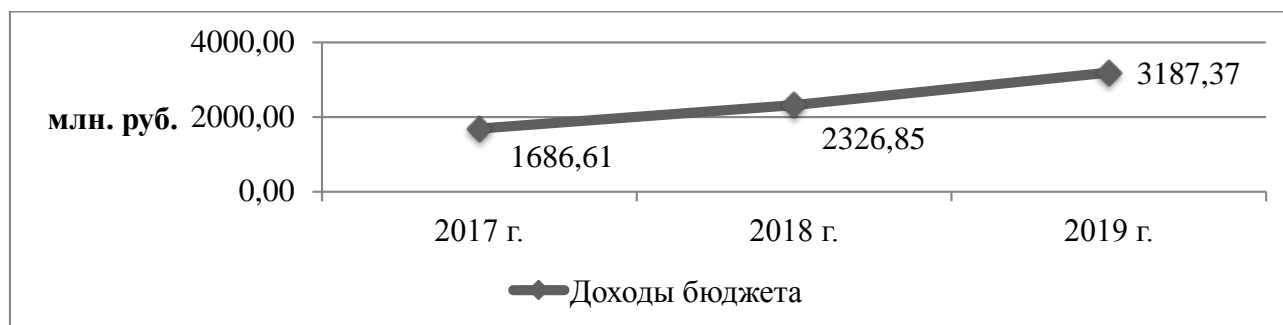


Рис. 1 – Доходы бюджета Оренбургского района за 2017–2019 гг.

По рисунку 1 видно, что в течение анализируемого периода 2017-2019 гг. доходы бюджета Оренбургского района имели тенденцию к увеличению.

Увеличение доходов бюджета Оренбургского района происходило за счет роста как налоговых, так и неналоговых доходов бюджета, а также безвозмездных поступлений (таблица 1). По данным отчетов об исполнении бюджета МО «Оренбургский район Оренбургской области» за 2017 – 2019 гг., структура доходов района складывалась следующим образом.

Таблица 1 – Динамика структуры доходов Оренбургского района за 2017–2019 гг.

Наименование показателя	2017 г.		2018 г.		2019 г.		Изменение 2019 к 2017 гг. (+,-)	
	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу
Доходы, всего, в том числе:	1686,61	100,0	2326,85	100,0	3187,37	100,0	1500,76	x
налоговые доходы	455,72	27,02	569,08	24,46	572,53	17,96	116,81	-9,06
неналоговые доходы	84,95	5,04	110,65	4,76	87,55	2,75	2,6	-2,29
безвозмездные поступления	1145,95	67,94	1647,12	70,79	2527,30	79,29	1381,35	11,35

Согласно данным таблицы 1, основную часть доходов Оренбургского района на протяжении анализируемого периода составляли безвозмездные поступления: на их долю приходилось в 2017 г. 67,94 % всех доходов районного бюджета, 70,79 % в 2018 г. и 79,29 % в 2019 г.

Значительную долю также составляли налоговые доходы, но она с каждым годом сокращалась: в 2017 г. она составляла 27,02 % всех доходов районного бюджета, в 2018 г. 24,46 %, а в 2019 г. 17,96 %.

Наименьшую долю в структуре доходов Оренбургского района на протяжении всего анализируемого периода составляли неналоговые доходы, на их долю в 2017 г. приходилось 5,04 % всех доходов бюджета, в 2018 г. – 4,76 %, а в 2019 г. – 2,75 %.

Таким образом, можно сделать вывод, что бюджет Оренбургского района является дотационным, зависимым от безвозмездных поступлений, и данная зависимость с каждым годом возрастает.

О низкой самостоятельности бюджета Оренбургского района свидетельствует и структура налоговых доходов бюджета (таблица 2).

Таблица 2 – Динамика структуры налоговых доходов Оренбургского района за 2017–2019 гг.

Наименование показателя	2017 г.		2018 г.		2019 г.		Изменение 2019 к 2017 гг. (+,-)	
	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу
Налоговые доходы, всего, в том числе:	455,72	100,0	569,08	100,0	572,53	100,0	116,81	х
НДФЛ	259,78	57,01	338,98	59,57	310,08	54,16	50,3	-2,85
налог, взимаемый в связи с применением УСН	179,25	39,33	207,35	36,44	241,35	42,15	62,1	2,82
ЕНВД	9,67	2,12	7,88	1,38	8,15	1,42	-1,52	-0,7
ЕСХН	3,54	0,78	2,84	0,50	3,07	0,54	-0,47	-0,24
налог, взимаемый в связи с применением ПСН	2,72	0,60	3,24	0,57	4,05	0,71	1,33	0,11
сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,002	0,001	0,01	0,001	0,02	0,003	0,018	0,002
государственная пошлина	0,75	0,17	8,79	1,55	5,82	1,02	5,07	0,85

Согласно данным таблицы 2, в состав налоговых доходов бюджета Оренбургского района на протяжении всего анализируемого периода не входили местные налоги и сборы, налоговые доходы бюджета Оренбургского района в 2017–2019 гг. формировались только из отчислений от федеральных налогов и сборов. Наибольшую долю в структуре налоговых доходов бюджета Оренбургского района в 2017–2019 гг. составляли доходы от НДС/Л: 57,01 % в 2017 г., 59,57 % в 2018 г. и 54,16 % в 2019 году. Второй по величине была доля поступлений от уплаты налога, взимаемого в связи с применением УСН: 39,33 % в 2017 г., 36,44 % в 2018 г. и 42,15 % в 2019 году. Наименьшую долю в структуре налоговых доходов бюджета Оренбургского района на протяжении всего анализируемого периода составляли сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов по 0,003 % в 2019 г. и сборы за пользование объектами животного мира по 0,001 % в 2017–2018 гг.

Далее рассмотрим структуру неналоговых доходов бюджета Оренбургского района за 2017–2019 гг. (таблица 3).

Таблица 3 – Структура неналоговых доходов МО «Оренбургский район» за 2017–2019 гг.

Наименование показателя	2017 г.		2018 г.		2019 г.		Изменение 2019 к 2017 гг. (+,-)	
	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу
Неналоговые доходы, всего, в том числе:	84,95	100,0	110,65	100,0	87,55	100,0	2,6	х
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	53,11	62,52	68,56	61,96	44,92	51,31	-8,19	-11,21
платежи при использовании природными ресурсами	2,60	3,06	3,96	3,58	14,52	16,59	11,92	13,53
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	0,97	1,14	9,33	8,43	0,54	0,62	-0,43	-0,52
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	24,27	28,57	23,33	21,08	22,60	25,81	-1,67	-2,76

штрафы, санкции, возмещение ущерба	4,00	4,71	5,47	4,94	4,97	5,68	0,97	0,97
---------------------------------------	------	------	------	------	------	------	------	------

По таблице 3 видно, что в сумме неналоговых доходов бюджета Оренбургского района на протяжении 2017–2019 гг. преобладали доходы от использования государственного и муниципального имущества: их доля составляла 62,52 % в 2017 г., 61,96 % в 2018 г. и 51,31 % в 2019 году. Значительная была доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов: 28,57 % в 2017 г., 21,08 % в 2018 г. и 25,81 % в 2019 году. С каждым годом увеличивалась доля платежей при пользовании природными ресурсами: в 2017 г. она составляла 3,06 % всех неналоговых доходов районного бюджета, в 2018 г. 3,58 %, а в 2019 г. увеличилась до 16,59 %. Наименьшую долю в структуре неналоговых доходов бюджета Оренбургского района составляли в 2017 г. и 2019 г. доходы от оказания платных услуг (1,14% от всех неналоговых доходов) и компенсации затрат государства (0,62%), а в 2018 г. платежи за пользование природными ресурсами (3,58 %).

Как уже было отмечено ранее, наибольшую долю в структуре доходов бюджета Оренбургского района на протяжении анализируемого периода составляли безвозмездные поступления. В таблице 4 представлена их структура за 2017–2019 гг.

Таблица 4 – Структура безвозмездных поступлений бюджета МО «Оренбургский район» за 2017–2019 гг.

Наименование показателя	2017 г.		2018 г.		2019 г.		Изменение 2019 к 2017 гг. (+,-)	
	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу
Безвозмездные поступления, всего, в том числе:	84,95	100,0	110,65	100,0	87,55	100,0	2,6	х
дотации	83,59	7,29	160,48	9,74	447,49	17,71	363,9	10,42
субсидии	145,07	12,66	469,88	28,53	962,01	38,06	816,94	25,4
субвенции	883,81	77,12	981,17	59,57	1107,09	43,81	223,28	-33,31
иные межбюджетные трансферты	24,42	2,13	26,73	1,62	1,03	0,04	-23,39	-2,09

прочие безвозмездные поступления	10,16	0,89	10,91	0,66	9,68	0,38	-0,48	-0,51
----------------------------------	-------	------	-------	------	------	------	-------	-------

Среди безвозмездных поступлений бюджета Оренбургского района, основную часть на протяжении анализируемого периода составляли безвозмездные поступления от других бюджетов, а в частности, субвенции, на долю которых в 2017 г. приходилось 77,12 % всех безвозмездных поступлений бюджета, в 2018 г. 59,57 %, а в 2019 г. 43,81 %. С каждым годом увеличивалась доля субсидий: в 2017 г. она составляла 12,66 %, в 2018 г. 28,53 %, а в 2019 г. 38,06 %. Доля дотаций была меньше в общей величине безвозмездных поступлений бюджета Оренбургского района, но также возрастала и составляла 7,29 % в 2017 г., 9,74 % в 2018 г. и 17,71 % в 2019 году. Наименьшую долю в структуре безвозмездных поступлений бюджета Оренбургского района на протяжении всего анализируемого периода составляли прочие безвозмездные поступления: 0,89% в 2017 г., 0,66 % в 2018 г. и 0,38 % в 2019 г.

Подводя итог проведенного анализа, нужно отметить, что бюджет Оренбургского района остается сильно зависимым от безвозмездных поступлений от других бюджетов РФ и отчислений от федеральных налогов и сборов. Неналоговые доходы составляют наименьшую долю в структуре доходов районного бюджета.

Основной целью развития доходной части бюджета Оренбургского района является повышение самостоятельности районного бюджета. Для этого необходимо вовлечь в налоговый оборот максимальное количество объектов и субъектов обложения имущественными налогами, разработать методы перехода к рыночной оценке имущества, которые будут служить предпосылками для введения единого налога на недвижимость, повысить налоговую дисциплину и ответственность всеми законными способами. Для стимулирования роста собираемости налогов на территории муниципального



образования возможно разработать порядок о предоставлении дополнительных дотаций за увеличение поступлений налогов и сборов в местный бюджет.

Формирование доходной части местных бюджетов зависит от многих факторов, которые оказывают, в том числе, и негативное влияние на её пополняемость. К таким факторам можно отнести: неформальную занятость, являющуюся основной причиной сокрытия доходов и неуплаты НДФЛ, занижение настоящей заработной платы и численности работников для снижения налоговых платежей в бюджет и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, сдача в аренду жилья без заключения договора аренды, несовершенство российского законодательства.

#### **Библиографический список:**

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
2. Основные показатели социально-экономического развития МО Оренбургский район Оренбургской области за 2017–2019 гг. – Официальный сайт МО Оренбургский район Оренбургской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://orenрегион.рф/> (Дата обращения: 25.05.2020 г.)
3. Отчеты об исполнении бюджета Оренбургского района за 2017–2019 гг. – Официальный сайт Министерства финансов Оренбургской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minfin.orb.ru/отчеты-об-исполнении-бюджета/> (Дата обращения: 21.05.2020 г.)
4. Колодяжная А.Ю. Роль статистических методов в оценке эффективности бюджета региона// В сборнике: Развитие и взаимодействие реального и финансового секторов экономики в условиях цифровой трансформации Материалы Международной научно-практической конференции. 2019. С. 637-639.

*Оригинальность 81%*