

УДК 336.02:332.02:331.102

## ***ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕГУЛИРОВАНИЯ САМОЗАНЯТОСТИ<sup>1</sup>***

***Коробкова Н.А.***

*к.э.н., доцент*

*Пензенского государственного университета архитектуры и строительства,  
Пенза, Россия*

***Амирова Д.Р.***

*к.э.н., доцент*

*Пензенского государственного университета архитектуры и строительства,  
Пенза, Россия*

***Курдова М.А.***

*ст. преподаватель*

*Пензенского государственного университета архитектуры и строительства  
Пенза, Россия*

### **Аннотация**

В статье представлены результаты анализа доли самозанятого населения в странах мира. Исследован опыт регулирования деятельности самозанятых в развитых странах, в том числе США, Германия, Франция и Великобритания. Проведен анализ получения статуса самозанятого в указанных странах и в Российской Федерации. Представлен сравнительный анализ налогообложения самозанятых в России и развитых странах.

**Ключевые слова:** самозанятые, регулирование деятельности самозанятых, налогообложение, индивидуальный предприниматель

---

<sup>1</sup> Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и Пензенской области в рамках научного проекта 19-410-580008 р\_а «Развитие новых форм взаимодействия региональной власти и бизнеса: вызовы и ограничения».

## ***FOREIGN EXPERIENCE OF REGULATION OF SELF-EMPLOYMENT***

***Korobkova N.A.***

*Ph.D., Associate Professor*

*Penza State University of Architecture and Construction,*

*Penza, Russia*

***Amirova D.R.***

*Ph.D., Associate Professor*

*Penza State University of Architecture and Construction,*

*Penza, Russia*

***Kurdova M.A.***

*Teacher*

*Penza State University of Architecture and Construction*

*Penza, Russia*

### **Annotation**

The article presents the results of the analysis of the share of the self-employed population in the countries of the world. The study is the experience of regulating the activities of the self-employed in developed countries, including the United States, Germany, France and the United Kingdom. The analysis of obtaining self-employed status in these countries and in the Russian Federation. A comparative analysis of the taxation of the self-employed in Russia and developed countries is presented.

**Keywords:** self-employed, self-employed regulation, taxation, individual entrepreneur

Понятие «самозанятый» в российском законодательстве появилось недавно, однако все чаще этот термин встречается в государственных программах. Например, в программах поддержки малого бизнеса на период пандемии COVID-19. Многочисленные отечественные и зарубежные исследования свидетельствуют о росте числа самозанятых в различных странах. Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Они установили наличие зависимости между уровнем жизни населения и долей самозанятого населения.

В странах с низким уровнем жизни самозанятость является основным источником заработка для большинства граждан. Например, в Кении более 60% занятых работают сами на себя, в Бангладеш данный показатель составляет около 70%. При этом самозанятое население не попадает под программы социальной защиты и медицинские программы, которые ориентированы преимущественно на работающее население. Профессор Корнеллского университета Гэри Филдс отмечает, что примерно половина всего бедного населения в мире — это самозанятые. По его мнению, в развивающихся странах самозанятость обеспечивает выживание населения. В то же время самозанятость в развитых странах – удел творческих профессий.

В исследовании, проведенном в 2011 году Федеральным резервным банком Атланты и Университета штата Пенсильвания, были рассмотрены уровни самозанятости в США с 1970 по 2000 год. Согласно полученным данным абсолютное число людей, зарегистрированных как несельскохозяйственные собственники или работающие не по найму в столичных округах, выросло на 244% в период с 1969 по 2006 год и на 93% в округах за пределами столицы. В относительном выражении доля самозанятых в рабочей силе выросла с 14% в 1969 году до 21% в 2006 году в столичных округах и с 11% до 19% во внегородских округах[9].

Число самозанятых работников во Франции составило по прогнозам Каулье 13 миллионов[3], в том числе 930 000 фрилансеров (интеллектуальные услуги компаниям) в 2019 году, увеличившись на 126% за десять лет[5].

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР, англ. Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD) оценивает долю самозанятых по странам мира (см. рис. 1.).

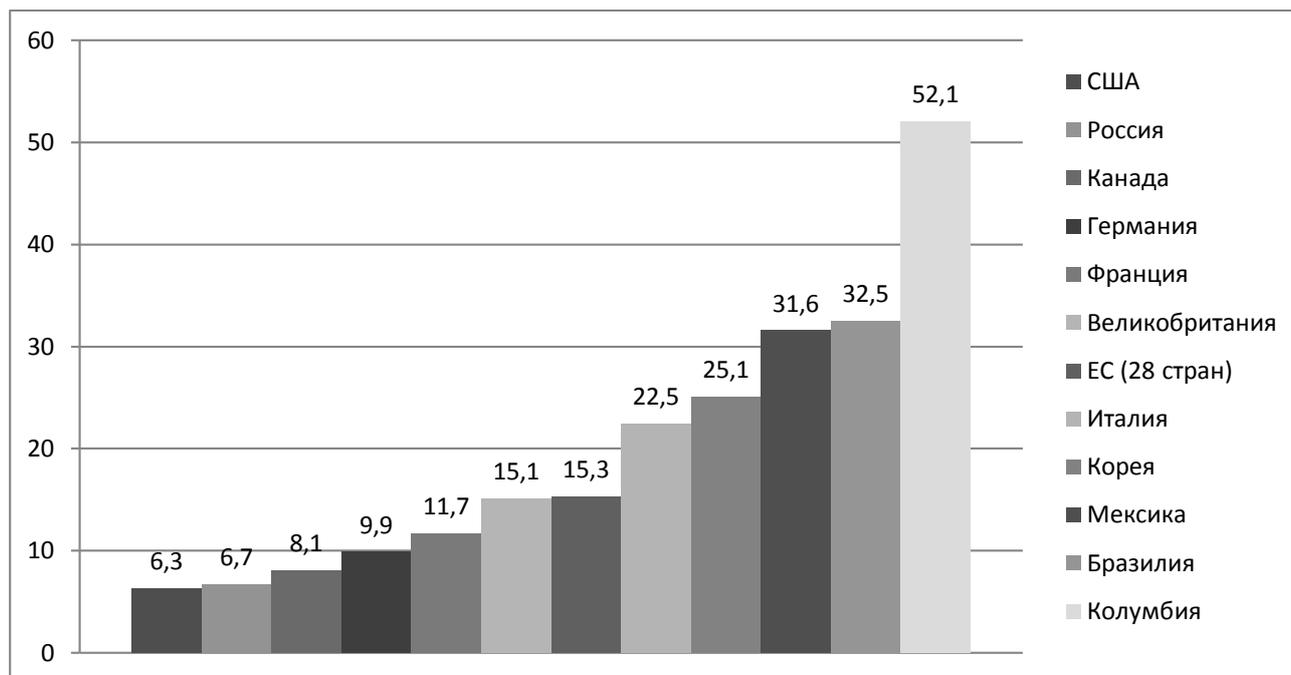


Рис. 1– Доля самозанятых в числе занятого населения за 2018 год, % [7]

Представленные данные свидетельствуют о том, что доля самозанятого населения в России находится на невысоком уровне (6,7% от занятого населения), в развитых странах это значение ниже только в США (6,3%). Полагаем, такие результаты являются следствием относительно недавнего введения форм для учета самозанятых в России.

Изучим опыт регулирования деятельности самозанятых в различных странах. Считается, что самозанятость в США сконцентрирована в нескольких отраслях сферы услуг, таких, как брокеры и страховые агенты. Однако исследования малого бизнеса показали, что самозанятость существует в широком сегменте экономики США, в том числе производственном секторе [10]. В Соединенных Штатах любой работающий вне зависимости от типа занятости должен платить налоги на социальное обеспечение и медицинскую помощь. Налог уплачивается работодателем, то есть фактически, обращаясь за услугами к самозанятому, гражданин США обязан оплатить за него указанные платежи, за исключением ситуации, когда нанятые сотрудники являются представителями организаций (например, няня из агентства по

подбору домашнего персонала), либо они являются независимыми подрядчиками, которые самостоятельно проходят регистрацию.

Налог на самозанятость в Соединенных Штатах обычно устанавливается в размере 15,30%, что примерно эквивалентно совокупным взносам работника и работодателя. Ставка состоит из двух частей: 12,4% для социального обеспечения и 2,9% для медицинской страховки. Часть налога на самозанятость на социальное обеспечение распространяется только на первые 132 900 долл. дохода за налоговый год 2019 года[4]. Не существует ограничений на сумму, которая облагается налогом в рамках части медицинского страхования, составляющей 2,9% от суммы выплат. Кроме того, существует дополнительная выплата на медицинское страхование в размере 0,9%, когда работающий не по найму человек зарабатывает более 200 000 долларов США.

Как правило, только 92,35% дохода от самостоятельной занятости облагаются налогом по вышеуказанным ставкам. Кроме того, половина налога на самозанятость, то есть эквивалентная работодателю часть, разрешается в качестве вычета из дохода.

Самозанятые лица должны ежеквартально сдавать отчеты о своих прибылях или убытках по бизнесу, где соответственно рассчитывают налог. Расчетные налоги должны выплачиваться ежеквартально с использованием специальной формы 1040-ES, если предполагаемое налоговое обязательство превышает 1000 долларов США.

В Соединенных Штатах для самозанятых может использоваться упрощенный пенсионный план, по которому они могут вносить до 25% своего дохода на пенсионный счет. Исследования показали, что уровень самозанятости в Соединенных Штатах растет и что при определенных обстоятельствах это может оказать положительное влияние на доход на душу населения и создание рабочих мест. Согласно исследованию MBO Partners, проведенному в 2017 году, самозанятая рабочая сила приносит экономике

США доход в размере 1,2 трлн долларов, что составляет около 6% национального ВВП [6].

В некоторых странах Европейского союза (Нидерланды) самозанятый определяется как лицо, работающее за свой счет, главным образом как субподрядчик другой компании. В других государствах членах ЕС (Франция) статус самозанятого зарезервирован за предпринимателем, который не является сотрудником его компании; но может иметь сотрудников. Самостоятельная занятость не ограничивается субподрядом, поскольку она также может включать потребителей в качестве клиентов. Различные определения занятости и самозанятости имеют большое значение не только для трудового права, но и для законодательства о социальном обеспечении и налогообложении [8]. Особенности понимания самозанятости находят отражение в установленной системе налогообложения и социального страхования.

В соответствии с законодательством Германии самозанятыми могут быть представители таких профессий, как программисты, журналисты, специалисты по электронике, автомеханики, педагоги, переводчики, аналитики и врачи. Нормативно-правовым механизмом также устанавливаются необходимые процедуры (как одноразовые обязательные действия), например оформление разрешения, наличие которого позволяет гражданину стать самозанятым. В Германии гражданину, планирующему быть самозанятым, следует обратиться в орган местной власти для получения соответствующего разрешения. Согласно другой обязательной процедуре гражданину необходимо подтвердить профессиональную пригодность, которая оценивается на основании документа о соответствующем профессиональном образовании, либо о прохождении курсов, либо о результатах экзамена, проводимого специальной комиссией.

Самостоятельно занятое лицо в Великобритании может действовать в качестве индивидуального предпринимателя или партнера в партнерстве (включая товарищество или общество с ограниченной ответственностью), но не через зарегистрированную компанию. Если деятельность по найму Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

осуществляется через компанию, работник является директором или акционером, а не партнером или индивидуальным предпринимателем. Законодательство направлено на то, облагать налогом любого, не зависимо от того, трудиться ли он в компании или является самозанятым. Самозанятость как форма экономической деятельности имеет несколько юридических обязанностей. При работе из дома иногда может потребоваться разрешение на использование части дома в качестве служебного помещения. Если работающий не по найму человек хранит записи о клиентах или поставщиках в какой-либо электронной форме, он должен будет зарегистрироваться в специальном управлении по информации. Другие юридические обязанности включают обязательное страхование гражданской ответственности, изменение помещений для инвалидов, а также надлежащий учет финансовых операций.

Самозанятый во Франции имеет право работать в качестве индивидуального предпринимателя или быть зарегистрированным в качестве специалиста профессиональной внештатной деятельности. Существует ряд профессий, представители которых которые не могут рассматриваться в качестве самозанятых, например журналист. Профессиональная внештатная деятельность предполагает несение ответственности за возмещение долгов или за последствия ущерба, который он может причинить другим или своим клиентам. Поэтому большинство самозанятых работников участвует в системе страхования ответственности. Кроме того, они уплачивают взносы на социально и медицинское страхование, а также пенсионное обеспечение, однако это не касается молодых людей до 26 лет, которым предоставляются льготы. Плательщик налога с профессиональной внештатной деятельности может сдавать декларации (с 2019 года это можно делать в электронном виде) и соответственно уплачивать налог ежемесячно либо ежеквартально.

С 1 января 2019 года правительство Франции внедрило систему рассрочек, позволяющую самозанятым лицам регулярно платить подоходный налог. Самозанятые работники будут уплачивать налог со своего банковского Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

счета в соответствии с процентом, рассчитанным на основе их последней декларации о подоходном налоге. Кроме того, согласно нововведениям они могут корректировать свои авансовые платежи в соответствии с финансовым положением. То есть, можно отложить внесение депозита, если возникли проблемы с денежными средствами (до одного раза в год для ежеквартальной выплаты взносов и до трех раз в год для ежемесячного платежа).

В Российской Федерации предпринималось несколько попыток регулирования деятельности самозанятых. В 2014 было принято решение о введении патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность без привлечения работников. Согласно законопроекту, устанавливалась налоговая ставка в размере 6.0% от дохода, которую субъекты Российской Федерации могли снижать до 0.0% на срок до двух лет. Однако патентная система не позволила значительно увеличить налоговые поступления и не способствовала сокращению численности самозанятых в теневом секторе экономики РФ (см. таблица 1) [1, с.36].

Таблица 1 – Показатели патентной системы налогообложения

Показатель	2015	2016	2017	2018
Доход, млрд руб.	53	107	215	242
Количество налогоплательщиков	182 198	243 671	287 766	325 630

Следующая попытка регулирования деятельности самозанятых была предпринята осенью 2015 года: в соответствии с предлагаемым законом была определена фиксированная сумма уплаты в размере 10 тысяч рублей и упрощена процедура регистрации в качестве самозанятого. Но эти законы не нашли одобрения в Федеральном Собрании [2].

Начавший действовать в январе 2019 года налог на профессиональный доход, фактически определил регулирование деятельности самозанятых в России. Самозанятые платят единый налог, если их годовой доход не более 2,4 млн рублей и нет наёмных работников: 4% при работе с физическими лицами и

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

6% — с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями. Подавать декларации самозанятым не нужно, так как доходы считаются автоматически в бесплатном мобильном приложении «Мой налог». Также им не нужно уплачивать фиксированные взносы на пенсионное и медицинское страхование, предоставляется налоговый вычет в 10 тыс. рублей (ставка 4% автоматически уменьшается до 3%, а ставка 6% уменьшается до 4%). Помимо этого, налог начисляется автоматически через приложение. Его лишь необходимо уплатить не позднее 25 числа следующего месяца.

В таблице 2. представлены данные о налоговых ставках и иных выплатах, уплачиваемых самозанятыми в исследуемых странах.

Таблица 2 – Налоговые ставки и иные выплаты самозанятых

Страны	Сумма, не облагаемая налогом, долларов США	Ставки налогов на доходы, %	Социальные взносы
Великобритания	13500.00	20.00-45.00	2.00-12.00 % от прибыли
США	10000.00	10.00-39.60	15.3% от дохода
Канада	7500.00	15.00-33.00	6.85% от дохода (не более 3900 долларов США)
Германия	-	15.00-42.00	на усмотрение
Россия	-	4.00-6.00	на усмотрение (до 30.00% от дохода)

Следует отметить, что в большинстве развитых стран самозанятые, получающие доход ниже пороговых значений не уплачивают налоги, однако обеспечивают себе медицинскую и социальную страховку. Введенный в России налога на профессиональный доход на самозанятых предполагает распределение его суммы на две части: 63 процента – в региональный бюджет, 37 процентов – в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. То есть фактически самозанятый гарантирует себе медицинское страхование, а пенсионное обеспечение остается на его усмотрение. В целом следует отметить

низкий уровень ставок налогообложения самозанятых в РФ, что способствует легализации из деятельности.

Таким образом, исследована динамика численности самозанятого населения в странах мира. Отмечено, что по мере роста уровня жизни населения доля самозанятых сокращалась, что было обусловлено более высоким уровнем оплаты труда наемных рабочих, предоставляемыми им гарантиями. Однако последнее десятилетие существенно изменило ситуацию на рынке труда, рост самозанятых стал распространяться и на развитые страны. Был изучен опыт регулирования деятельности самозанятых в различных странах (США, Германия, Великобритания, Франция). Выявлены условия осуществления их деятельности, в том числе налоговые ставки и социальные выплаты.

#### Библиографический список

1. Коробкова Н.А. Развитие новых форм взаимодействия власти и бизнеса: регулирование деятельности самозанятых: Монография/ Н.А. Коробкова, Д.Р. Амирова, М.А. Курдова. – Пенза: ПГУАС, 2020. – 140 с.
2. Коробкова Н.А., Амирова Д.Р., Курдова М.А. Современное состояние и перспективы развития налогообложения самозанятых в России // Вестник Евразийской науки. – 2020. – 2 Режим доступа: <https://esj.today/PDF/62ECVN220.pdf> (дата обращения 01.05.2020).
3. Caulier, Sophy Freelance, une option de plus en plus prisée // sur Le Monde, 9 janvier 2017 Режим доступа: [https://www.lemonde.fr/emploi/article/2017/01/09/freelance-une-option-de-plus-en-plus-prisee\\_5059726\\_1698637.html](https://www.lemonde.fr/emploi/article/2017/01/09/freelance-une-option-de-plus-en-plus-prisee_5059726_1698637.html) (дата обращения 12.02.2020)
4. Contribution and Benefit Base Режим доступа: <https://www.ssa.gov/oact/cola/cbb.html> (дата обращения 12.02.2020)
5. Fabrion, Maxence «Hopwork devient Malt pour mettre les voiles à l'international // FrenchWeb.fr, 23 novembre 2017 Режим доступа:

<https://www.frenchweb.fr/hopwork-devient-malt-pour-mettre-les-voiles-a-linternational/309644> (дата обращения 08.05.2020)

6. Lazarus, Sydney (2017-06-13). "MBO Partners' Latest Report on U.S. Freelance Economy Shows a Wage 'Barbell Effect'". Spend Matters. Retrieved 2017-10-30. Режим доступа: <https://spendmatters.com/2017/06/13/mbo-partners-latest-report-u-s-freelance-economy-shows-wage-barbell-effect/> (дата обращения 12.02.2020)
7. OECD (2020), Self-employment rate (indicator). doi: 10.1787/fb58715e-en  
Режим доступа [https://www.oecd-ilibrary.org/employment/self-employment-rate/indicator/english\\_fb58715e-en](https://www.oecd-ilibrary.org/employment/self-employment-rate/indicator/english_fb58715e-en) (Дата обращения 02.05.2020)
8. Opinion of the European Economic and Social Committee on 'Abuse of the status of self-employed' (own-initiative opinion) Режим доступа: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.C\\_.2013.161.01.0014.01.ENG](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.C_.2013.161.01.0014.01.ENG) (дата обращения 10.05.2020)
9. Rupasingha, A.; Goetz, S. J. (2011). "Self-employment and local economic performance: Evidence from US counties\*". Papers in Regional Science: no. doi:10.1111/j.1435-5957.2011.00396.x.
10. Terry, Marco Home-Based Businesses – Broken Down by Industry Режим доступа: <https://factor-this.com/home-businesses-broken-down-by-industry/> (дата обращения 12.05.2020)

*Оригинальность 85%*