

УДК 338.43

***ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ******Баталова Т.С\*****Студентка 1 курса магистратуры**Пермский государственный национальный исследовательский университет, г.  
Пермь, Россия.***Аннотация**

Настоящая статья посвящена вопросу обеспечения продовольственной безопасности в России. Статья представляет собой обзор основных направлений и мер обеспечения продовольственной безопасности, проводится статистический анализ и оценка продовольственной безопасности в России в динамике. Основная цель исследования заключается в оценке состояния продовольственной безопасности в стране и системы ее мониторинга. Сделан вывод, что величина прожиточного минимума не позволяет достичь должного уровня экономической доступности продовольствия для населения с низким уровнем доходов. В целом уровень продовольственной независимости в России достаточно стабилен по годам и изменяется незначительно.

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность, продовольственная независимость, экономическая доступность, продукты питания, оценка, мониторинг, государственная программа.

***FUNDAMENTALS OF FOOD SECURITY IN RUSSIA******Batalova T.S.****1st year student, master*

---

\* Научный руководитель – к.ю.н., доцент Д.В. Головкина

*Perm State National Research University,*

*Perm, Russia*

**Annotation.** This article is dedicated to food security in Russia. The article provides a review of the main directions and measures to ensure food security. A statistical analysis and assessment of food security in Russia is carried out in dynamics. The purpose of the study is to assess the state of food security in the country and its monitoring system. It is concluded that the cost of living does not allow achieving the proper level of economic affordability of food for low-income population. In general, the level of food independence in Russia is quite stable over the years and does not change significantly.

**Keywords:** food security, food independence, economic accessibility, food, assessment, monitoring, state program.

Продовольственная безопасность является важнейшим условием устойчивого функционирования и развития общества. Достижение продовольственной безопасности является одной из главных социально-экономических задач, которая направлена на сохранение и улучшение здоровья населения, производство качественных и безопасных отечественных продуктов. Проблема стабильного и безопасного продовольственного обеспечения, на сегодняшний день, остается одной из ключевых задач государства, от решения которой в значительной степени зависит здоровье нации, доступность продовольствия для населения. Существует достаточно много определений понятия продовольственной безопасности, большинство современных исследователей определяют данное понятие согласно римской декларации, где под продовольственной безопасностью понимается обеспечение всех людей и социальных групп населения той или иной страны мира физическим и

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

экономическим доступом к безопасной, достаточной в количественном и качественном отношении пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни.

Продовольственная безопасность является сложной системой, так как включает множество составляющих. В качестве главного фактора обеспечения системы продовольственной безопасности выступает агропромышленный комплекс (далее - АПК). В основе обеспечения продовольственной безопасности лежит организация всего АПК: от выращивания растений и животных до обеспечения этого процесса средствами производства и реализации конечной продукции [1;30]. Отметим, что сельское хозяйство играет все возрастающую роль в российской экономике «российское сельское хозяйство существенно повысило свою значимость для экономики страны и стало четвертой отраслью (после нефтегазовой, металлургической и химической промышленности) в валютных поступлениях страны» [2; 198].

Кроме отрасли сельского хозяйства и уровня развития АПК важные значения приобретают другие вопросы обеспечения продовольственной безопасности. В исследуемой проблематике продовольственной безопасности центральными становятся вопросы определения эффективности основных направлений обеспечения продовольственной безопасности, уровня продовольственной независимости и экономической доступности продовольствия для населения. Рассмотрим основные направления и меры обеспечения продовольственной безопасности в России. В качестве основы развития российского сельского хозяйства заложено наращивание экспорта продовольствия и сельскохозяйственной продукции. В настоящий момент в России реализуются государственные программы, направленные на поддержку сельского хозяйства и агропромышленного комплекса, основными из них являются:

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

- Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» 2020-2025 годы. Данная программа предусматривает развитие кадрового потенциала, создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях, обеспечение комфортным и доступным жильем сельского населения [8].

- Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» 2013-2025 годы. Цель данной государственной программы предусматривает достижение параметров обеспечения продовольственной безопасности, путем импортозамещения в отношении основных продуктов питания и повышения конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках [5].

- Государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса» предусматривает обеспечение конкурентоспособности российской рыбной продукции на внутреннем и внешнем рынках [7].

Основным документом, регулирующим продовольственную сферу экономики, является Доктрина продовольственной безопасности РФ (далее- Доктрина). В январе 2010 года Президентом Российской Федерации впервые была утверждена Доктрина продовольственной безопасности, которая определила цели, задачи, основы продовольственной политики государства. Доктрина 2010 года предусматривала наполнение внутреннего рынка продукцией собственного производства продовольствия и повышения конкурентоспособности. Основная задача новой Доктрины 2020 года состоит в наращивании экспорта сельскохозяйственной продукции. В Доктрине 2020 года расширен список продуктов, по которым оценивается продовольственная независимость, были добавлены овощи и бахчевые, фрукты и ягоды, а также семена основных сельхозкультур отечественной селекции. Кроме этого, в новой

Доктрине дополнился список потенциальных рисков и угроз продовольственной безопасности [9].

Таким образом, можно утверждать, что в России обеспечение продовольственной безопасности строится на достижении высокого уровня самообеспеченности страны основными продуктами питания, сокращении доли импорта и наращивании экспорта сельскохозяйственной продукции.

Важными составляющими обеспечения продовольственной безопасности являются оценка и мониторинг состояния продовольственной безопасности. Многие авторы затрагивают проблему существующих подходов к оценке уровня продовольственной безопасности в России. Стандартные подходы к оценке продовольственной безопасности в России базируются на оценке объемов производства, потребления и продовольственной независимости. Однако это противоречит общепринятому мировому подходу, когда продовольственная безопасность – это обеспечение физического и экономического доступа к безопасному продовольствию для полноценной жизни каждого жителя [2;196].

Подчеркнем, что в России особое внимание уделяется обеспечению продовольственной независимости, главным критерием ее оценки является удельный вес отечественного продовольствия в общем потреблении. Необходимо заметить, что на настоящий момент не существует единой методологии оценки состояния продовольственной безопасности. Исследователи расходятся во мнениях по поводу включения показателей для проведения оценки состояния продовольственной безопасности.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 2138-р «Об утверждении перечня показателей в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации» (далее – Распоряжение) является основной методической базой для проведения оценки

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

и мониторинга состояния продовольственной безопасности. В Распоряжении рекомендованы показатели оценки состояния продовольственной безопасности, состоящие из 7 разделов, включены 4 целевых показателя, 92 показателя мониторинга, 33 показателя для прогноза состояния продовольственной безопасности [6].

На наш взгляд, проведение мониторинга по такому широкому кругу показателей может оказаться не эффективным, поэтому система мониторинга продовольственной безопасности нуждается в оптимизации. Следовательно, важным является формирование методической базы для проведения мониторинга состояния продовольственной безопасности в России, так и на уровне регионов.

В рамках данного исследования, обеспечение продовольственной безопасности в России, нами будет рассматриваться через следующие показатели:

- соответствие уровня продовольственной независимости России пороговым значениям, утвержденным в Доктрине продовольственной безопасности РФ;
- структура потребления пищевых продуктов населением и ее соответствие рекомендуемым медицинским нормам;
- доля расходов на пищевые продукты в общем объеме потребительских расходов домашних хозяйств, в том числе по группам населения.

Современные исследователи отмечают, что оценка состояния продовольственной безопасности затруднена так как:

- не проводились комплексные экономико-статистические исследования состояния и обеспечения продовольственной безопасности в стране, имеются лишь отдельные статистические наблюдения в данной сфере (анализ динамики цен, обследования доходов и расходов домашних хозяйств и т.д.) [4;11].

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

- рациональные или рекомендуемые нормы потребления установлены не только по основным продуктовым группам, но и в разбивке внутри групп [4;14]. При этом система статистического наблюдения в России организована так, что информация о потреблении продуктов есть только по основным продуктовым группам, без разбивки;

- анализ показателей продовольственной безопасности, который предполагается проводить на уровне субъектов РФ, не учитывает особенности территориального размещения сельскохозяйственного производства в рыночных условиях [4;15].

Так как продовольственной независимости в России отводится большое внимание, проведем анализ динамики продовольственной независимости России по основным видам продукции на период 2014-2018 годов и ее соответствие пороговым значениям, установленным в Доктрине (табл.1). Уровень продовольственной независимости по основным продуктам питания нами будет рассчитан по следующей методике:

$$ПН = (ОП : ОЛ) \times 100,$$

где ОП — объем производства + изменение запасов (запасы на начало года минус запасы на конец года); ОЛ — объем личного и производственного потребления.

Таблица 1 - Динамика уровня продовольственной независимости по основным продуктам питания в %

	2014	2015	2016	2017	2018
Картофель (>95%)	101,06	102,60	103,19	101,62	102,09
Молоко и молокопродукты (> 90%)	77,9	80,4	81,3	82,6	83,9
Мясо и мясопродукты (>85%)	83,48	88,81	90,85	93,09	95,43
Овощи и бахчевые культуры (>90%)	85,57	88,43	90,57	88,83	90,10
Фрукты и ягоды (>60%)	36,93	35,65	36,92	34,80	37,02

\* Источник: составлено автором на основе открытых данных Федеральной службы государственной статистики [10].

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

Приведенные в таблице № 1 расчеты показывают, что уровень продовольственной независимости России за анализируемый период изменялся в положительную сторону, пороговые значения продовольственной независимости не были достигнуты по молоку и молочной продукции, фруктам и ягодам.

Одним из основных показателей продовольственной безопасности, является доля потребительских расходов на продукты питания в общем объеме потребительских расходов домашних хозяйств. С 2000 г. наблюдается устойчивая тенденция снижения доли расходов на продукты питания в потребительских расходах. Однако обострение экономической ситуации в 2014 году внесло свои коррективы и в показатель доли расходов на продовольствие вновь повысился до 32 % или 35,3 %, включая питание вне дома [3;250].

Если показатель доли расходов на питание не превышает 20%, то можно говорить об экономической доступности. Значение показателя доли расходов на питание более 50% является высоким и говорит об низком уровне экономической доступности. Согласно Росстату, доля расходов на покупку продуктов питания в потребительских расходах домохозяйств в среднем составила в 2018 году 33,5 %, при этом данный показатель имеет тенденцию к увеличению, например, в 2012 году он составлял 31,4%. В среднем доля расходов населения на продукты питания составляет одну третью часть бюджета и это более 20 % бюджета, следовательно, экономическая доступность продовольствия является допустимой, но находится на недостаточном уровне.

Важно определять долю потребительских расходов на продукты питания у населения с наименьшими располагаемыми ресурсами. Проводить сравнение средних показателей не совсем корректно, так как они отражают лишь общую ситуацию, кроме этого для показателя доходов населения характерна существенная вариация по группам в зависимости от уровня среднедушевых



## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

доходов. Заметим, что в первой децильной группе (с наименьшими доходами) в 2018 году 47,7% (в 2017 году 49,9%) всех потребительских расходов приходилось на продукты питания, тогда как в десятой децильной группе (с наибольшими располагаемыми ресурсами) только 17,3% в 2018 году (15,5 % в 2017 году.)

Следующим шагом проанализируем показатели достижения рациональных норм потребления пищевых продуктов по основным продуктам питания (рис.1).



Рис.1-Потребление основных продуктов питания по Российской Федерации (на душу населения) в 2018 году.

Источник: составлено автором на основе открытых данных Федеральной службы государственной статистики [10].

Согласно диаграмме, мы можем утверждать, что в 2018 году потребление овощей, фруктов и ягод, молока и молочных продуктов отставало от установленных медицинских норм. При этом нормы потребления овощей населением отличаются от рекомендуемой медицинской нормы на 23,5%, а потребление фруктов и ягод почти на 40%, достаточно сильно превышена норма потребления хлебной продукции и сахара.

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

Обобщая все сказанное, отметим, что в обеспечении достаточного уровня продовольственной безопасности важная роль принадлежит государству. Обеспечение продовольственной безопасности не ограничивается лишь обеспечением высоких темпов развития сельского хозяйства, продовольственная безопасность включает также обеспечение физического и экономического доступа населения к безопасным и качественным продуктам питания. Новая версия Доктрины продовольственной безопасности не претерпела каких-либо серьезных изменений, большая часть продукции достигла пороговых значений благодаря положительной динамике развития отечественного сельского хозяйства.

Анализируя расходы населения на продовольствие, мы пришли к выводу, что величина прожиточного минимума не позволяет достичь должного уровня экономической доступности продовольствия для населения с низким уровнем доходов по самым необходимым продуктам питания. Из-за низкого уровня экономической доступности население вынуждено потреблять более дешевые и менее качественные товары. Следовательно, необходимо менять состав потребительской корзины, расширять набор необходимых продуктов, увеличить норму объемов потребления, особенно овощей, фруктов, молока и молочных продуктов.

Наиболее важным представляется создание государственных информационных ресурсов в сфере обеспечения продовольственной безопасности, так как отсутствуют официальные публикации о состоянии продовольственной безопасности в России на основе утвержденных показателей мониторинга и оценки уровня продовольственной безопасности. Имеются ежегодные доклады Правительства РФ о состоянии продовольственной безопасности, но они позволяют проследить лишь общие тенденции продовольственной безопасности (объемы производства

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

сельскохозяйственной продукции, уровень развития розничной торговли, изменение индексов цен и т.д.). По нашему мнению, разумным является сокращение числа показателей, включенных в перечень мониторинга состояния продовольственной безопасности. Следует применять показатели, которые возможно количественно определить, используя имеющуюся статистическую информацию, подготовить методику расчета показателей как на федеральном, так и региональном уровне. Для оценки экономической доступности предлагается использовать показатель, который покажет, сколько наборов необходимых продуктов питания можно приобрести на среднюю заработную плату, средний размер назначенной пенсии, величину прожиточного минимума, согласно рекомендуемому рациону питания. Данный показатель поможет выявить дифференциацию регионов по экономической доступности продовольствия.

**Библиографический список:**

1. Вартанова М. Л. Основные направления обеспечения продовольственной безопасности в Российской Федерации / М.Л. Вартанова // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2016. – № 5. – С. 29-38.
2. Мананникова О.Н [и др.]. Меры по обеспечению продовольственной безопасности России / О. Н. Мананникова, А.В. Саяпин, А. А. Бурмистрова // Среднерусский вестник общественных наук. – 2019. – Том 14. – №3. – С. 193-208.
3. Храмцова Т. Г. [и др.]. Анализ потребления населением продуктов питания в контексте обеспечения продовольственной безопасности / Т. Г. Храмцова, О.О. Храмцова // Вестник НГУЭУ. – 2017. – №3. – С. 249-257.
4. Шагайда, Н. И., Узун, В. Я. Продовольственная безопасность в России: мониторинг, тенденции и угрозы / Н.И. Шагайда, В.Я. Узун. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2015 – 110 с.

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

5. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия: постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717. [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс». – URL: <http://www.consultant.ru/> (Дата обращения 05.06.2020).
6. Об утверждении перечня показателей в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 18 ноября 2013 № 2138-р // Собрание законодательства Российской Федерации, № 47, 25.11.2013, ст.6150.
7. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»: постановление Правительства РФ № 314 от 15.04.2014 // Собрание законодательства Российской Федерации, № 18 (ч. II), 05.05.2014, ст.2160.
8. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 //Собрание законодательства Российской Федерации, № 23, 10.06.2019, ст.2953.
9. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 // Собрание законодательства Российской Федерации, № 4, 27.01.2020, ст. 345.
10. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://www.gks.ru/> (Дата обращения 06.06.2020).

*Оригинальность 81%*