

УДК 338.984

***ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ КАК
ИНСТРУМЕНТ ГАРАНТИИ ОПТИМИЗАЦИИ СОСТАВА
МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ УТИЛИЗАЦИИ АТОМНЫХ
ПОДВОДНЫХ ЛОДОК***

Коротеева А.В.

магистр,

Национальный исследовательский ядерный институт «МИФИ»

Москва, Россия

Титов А.Д.

магистр,

Национальный исследовательский ядерный институт «МИФИ»,

Москва, Россия

Аннотация:

В данной статье рассмотрены принципы формирования и организации деятельности по учету утилизации атомных подводных лодок в рамках программных мероприятий. Проанализированы предпосылки к формированию государственной программы. Определены вопросы бюджетного распределения, ключевых показателей и координации исполнителей работ. Дан краткий анализ отношений России с международным сообществом по вопросам утилизации военной техники, сокращения оружия массового поражения и нераспространения ядерного потенциала. Описан программно-целевой метод формирования работ для демонстрации тенденции целевых процессов и оценки эффективности реализации. Рассмотрена специфика отрасли в рамках социально-экономического развития. Представлена методика учета и описаны критерии формирования целевых показателей. Проанализированы особенности выполнения мероприятий в регионах, описана специфика учета и

систематизации информации в рамках межрегионального развития. Дано краткое обоснование эффективности реализации программы и состава мероприятий, рассмотрена необходимость дальнейшего информационно-аналитического сопровождения.

Ключевые слова: атомные подводные лодки, утилизация, учет, программно-целевой метод, международное сотрудничество, федеральные целевые программы

***INFORMATION AND ANALYTICAL SUPPORT AS A TOOL OF
GUARANTEE THE SORTING OF THE COMPOSITION OF MEASURES IN
THE FIELD OF NUCLEAR SUBMARINE DISPOSAL***

Koroteeva A. V.

Master's student

National Research Nuclear Institute MEPhI,

Moscow, Russia

Titov A. D.

Master's student

National Research Nuclear Institute MEPhI,

Moscow, Russia

Abstract:

This article discusses the principles of the formation and organization of activities for accounting for the disposal of nuclear submarines as part of program activities. The prerequisites for the formation of the state program are analyzed. The issues of budget allocation, key indicators and coordination of work performers are identified. A brief analysis of Russia's relations with the international community on the disposal of military equipment, the reduction of weapons of mass destruction and the non-proliferation of nuclear potential is given. The program-targeted method for the formation of work is described to demonstrate the trend of

target processes and evaluate the effectiveness of implementation. The specifics of the industry in the framework of socio-economic development are considered. The presented accounting methodology and the criteria for the formation of target indicators are described. The features of the implementation of measures in the regions are analyzed, the specifics of accounting and systematization of information within the framework of interregional development are described. A brief justification of the effectiveness of the program and the composition of the activities is given, the need for further information and analytical support is considered.

Keywords: nuclear submarines, disposal, accounting, program-targeted method, international cooperation, federal target programs

Период холодной войны пришелся на активное развитие атомного флота, однако вопросами утилизации никто в то время не задавался. Разумеется, технологии обращения с выведенными из эксплуатации кораблями, не было. Тем самым, уже в начале 90-х, стали приниматься государственные постановления, способствующие регулированию процесса утилизации объектов и прогнозирования сопутствующих рисков. Рассекречивание данных показало колоссальные нарушения на территориях базирования флота. Окончательно убедившись в критическом положении, правительством был разработан определённый комплекс мероприятий по утилизации АПЛ, выведенных из состава ВМФ.

С целью поиска методик и перспектив решения непростых вопросов вывода из эксплуатации радиационно-опасных объектов, реабилитации территорий и акваторий БТБ, утилизации АПЛ, НК с ЯЭУ, обращения с радиационно-опасным приспособлением и продуктами утилизации, был проведен комплекс научно-исследовательских и опытно конструкторских работ в области обоснования и формирования технологий, обеспечивающих

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

процесс утилизации АПЛ и реабилитации БТБ. Разработка, а также исследование проектно-технической документации и транспортно-технологических схем позволило организовать процесс сопровождения работ по обеспечению безопасности окружающей среды.

Учет и анализ соответствующих показателей был необходим в условиях формирования наиболее эффективных и экономически выгодных технических решений. Базовым приоритетом концепции формирования программы стало поддержания ядерной и экологической безопасности, но при этом минимизации экономических и социальных рисков, на территориях, осуществляющих работы с ядерными и радиационно-опасными объектами. Основное количество кораблей выведенных из состава ВМФ было утилизировано, однако вопрос о дальнейшей утилизации и последующей реабилитации остается открытым.

Организация и формат деятельности по учету, систематизации и последующему анализу на предстоящий период регламентируется содержанием работ по степени приоритетности. Фактически это: утилизация АПЛ и судов АТО, вывоз отработавшего ядерного топлива для переработки, реализация соответствующей инфраструктуры по обращению с радиоактивными отходами.

Экологическая безопасность является абсолютным приоритетом в выполнении работ сопряженными с ядерной и радиационной опасностью. Необходимость практических работ с объектами, которые находятся в собственности государства требует от исполнителя четкого соблюдения всех соответствующих требований. Отрасль имеет масштабный и многоаспектный характер реализации, а в связи с тем, что работы по утилизации некупаемы используется метод программно-целевого прогнозирования.

Оформление новой структуры процесса утилизации кораблей привел к переориентации с экстенсивного пути развития к интенсивному. Отныне Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

вопросами утилизации занялись комплексно и приступили к разработке Федеральной целевой программы (ФЦП). Прежде всего, было принято решение активно привлекать организации, которые в той или иной степени занимаются утилизацией АПЛ. Фактически выполнялись функции по осуществлению государственной политики, регулированию нормативно-правовой базы, а за основу были взяты вопросы безопасности в области. [1]

Параллельно с этим вопросы международного сотрудничества поднимаются на принципиально новый уровень, отныне международные соглашения по экологической безопасности подлежали беспрекословному исполнению. Международная помощь в контексте вооружения предполагает политику нераспространения ядерного оружия, сокращение и утилизацию военной техники, значительное уменьшение ядерных резервов и возможностей. Основные мотивы участников соглашений связаны с финансированием проектов, способствующих развитию инфраструктуры, которая позволит модернизировать сам процесс утилизации атомных подводных лодок. Трезвый взгляд на необходимость разоружения и международного сотрудничества в области экологической безопасности, привело к трансформации отношений России и зарубежных государств. В ходе развития отношений стран-участниц соглашений появлялась возможность осуществлять масштабные проекты, которые государства по отдельности реализовать неспособны. Открытость и непредубежденность, как принципы внешней политики того периода, способствовали увеличению заинтересованности в кооперации с целью организации процесса утилизации военной техники и атомных подводных кораблей, в частности.

Однако, регулирование отношений все же необходимо в связи с разными объективно значимыми задачами и целями стран-участниц. Сегодня государственная корпорация «Росатом» является координатором работ и вправе заключать договора и соглашения с иностранными инвесторами.

Чаще всего для повышения эффективности освоения денежных дотаций международная помощь предоставляется напрямую предприятию без посредников в лице головного предприятия. [2]

Именно Россия столкнулась с проблемой наследия всего советского атомного флота, комплексного и достаточного финансирования для целей утилизации из федерального бюджета не поступало по объективным причинам. В связи со сложившимися обстоятельствами международная кооперация в решении проблем утилизации АПЛ помогла нивелировать заговорки между потребностями и возможностями России того времени. Следует отметить, что в контексте представленной темы международное сотрудничество в области утилизации АПЛ и сама проблематика освещается с регулярной периодичностью как в местах, где проводят работы, так и в странах, предоставляющих инвестиции. Мониторинг и сопровождение нормативно-правовых и практических обязательств являются ориентиром для представления на международной арене позиции страны в отрасли. Сегодня, имея опыт сотрудничества с зарубежными государствами, появляется возможность выделить ряд уже существующих показателей и проанализировать последующие аспекты в области внешней политики.

Специфика отрасли предполагает проблемно-ориентированный мониторинг, основным принципом которого является исследование операций, связанных с безопасностью окружающей среды. Для того чтобы более подробно изучить текущее положение вещей, а в последствии контролировать, регулировать и отслеживать динамику процессов, сопровождающих цикл утилизации АПЛ далее, была разработана ФЦП. Предлагая прогноз, как один из способов представления будущей перспективы развития определенной технологии, системы и экономической стадии. Описанная технология прогнозирования особенно востребована в социально-экономических системах, так как в связи с неустойчивостью

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

возникает непрерывная потребность в объективной оценке возможных вариантов развития. [3]

В связи с тем, что в 90-е года государство столкнулось не только с экологическими и социальными, но и экономическими трудностями программно-целевой метод был выбран весьма оправдано. Сгруппировав мероприятия относительно целей и задач, был сформирован определенный план, регулирующий средства и ресурсы относительно сроков. Социально-экономическое развитие отрасли становится во многом решающим фактором в вопросах формирования программных мероприятий и их учета. Утилизация АПЛ по понятным причинам не выгодное с точки зрения прибыли мероприятие. Вот почему так важен учет финансирования и хода реализации самого процесса утилизации, именно исследование эффективности в динамике позволяет сформировать надлежащие выводы и скорректировать программу мероприятий в соответствии с ними. Основным источником финансирования мероприятий по утилизации является государство, не сложно догадаться, что бюджетным деньгам всегда уделяется особое внимание. Именно контроль и учет освоения денежных средств позволяет координатору определить степень эффективности функционирования бюджетной системы в области утилизации АПЛ.

Программно-целевой метод дает возможность сосредоточиться на ключевых показателях, целях и задачах в области. Фактически основными индикаторами являются сами лодки, топливо и блоки реакторных отсеков, поставленные на долговременное хранение. Таким образом, представляемые данные позволят не только предметно продемонстрировать результат, но и позволят проследить тенденцию, которой придерживается координатор, тем самым оценив эффективность реализации программных мероприятий. [4]

Итак, для более успешной выверки и стабилизации поставленных задач был выбран программно-целевой метод. Суть метода в том, что для крупных и масштабных проблем, требуется грамотное распределение ресурсов и выработка грамотных стратегических решений в определенные сроки. Представленная область имеет свою специфику, утилизация АПЛ происходит в несколько этапов, к ним относятся:

1. выгрузка топлива
2. вырезание реакторного отсека,
3. хранение реакторного блока на специализированных площадках(70лет).

Каждое из этих мероприятий имеет ряд сопутствующих работ, а предприятия исполнителей расположены в различных точках РФ. Исходя из того, что программа вынуждена принимать во внимание множество факторов, именно программно-целевой метод позволяет проводить администрирование с учетом территориальных особенностей и развивать инфраструктуру предприятий при наличии региональных ограничений. Важнейшим аспектом в вопросах формирования и дальнейшего функционирования программы служит оптимизация интересов отрасли, территорий и социума. Из опыта эксплуатации энергетических установок и благодаря ряду научно-исследовательских и опытно конструкторских работ, была сформирована программа мероприятий. Однако дальнейшие корректировки постановлений правительства коррелируют с опытом применения самой программы и результатов ее исполнения.

В работе, связанной с информационно-аналитическим сопровождением координатору предоставляется информация о конкретных результатах выполнения мероприятий программы. В том случае если какое-то из заданий вдруг не выполнено, то указывается причина, а на основании этого формируется соответствующий прогноз и связанные с ним риски. Этот

принцип весьма существенен, так как бывают ситуации, когда государственные контракты просто не могут быть исполнены в срок. Дальнейшие действия в таком случае на прямую зависят от корректировки программы в соответствии с полученными результатами. Не стоит забывать, что некоторые причины отслеживаются в динамике, именно поэтому учет существенен не просто как факт отчетности о результатах работ, а как инструмент регулирования организационно-экономических механизмов. Контроль за ходом реализации на всех этапах так же необходим, как и предоставление результатов работ, так как включает в себя проведение конкурсных процедур, анализ темпа заключения контрактов и соглашений. Большинство мероприятий программы входят в состав государственного оборонного заказа, это значит, что вопросы утилизации АПЛ носят общенациональный характер. Любые трудности с исполнением работ требуют выявления, анализа и принятия мер по их решению.

Как уже было отмечено ранее, предприятия исполнителей находятся в разных уголках страны. Однако, что особенно примечательно в 2014 году вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации «О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ» в случае утилизации АПЛ нас интересуют зоны базирования флота, а именно дальневосточный федеральный округ и арктическая зона.[5] Так для мониторинга мероприятий на территориях опережающего развития указывают объемы финансирования из бюджета субъектов РФ, местных бюджетов и внебюджетных источников. Параллельно с этим представляется краткое описание основных мероприятий, выполненных на момент представления отчетности. Как результат, размещение производства в той или иной зоне обосновывается и сравнивается с показателями до выделения территории, что в свою очередь позволяет делать выводы об эффективности инвестиционных проектов.

При оценке определённых целевых показателей влияние инвестиций определённо имеет высокую степень. При формировании выводов о реализации мероприятий социально-экономические результаты показывают качественный показатель необходимости и целесообразности программы. Объем средств, поступающий в федеральный бюджет от реализации продуктов утилизации весьма незначителен, по сравнению со стоимостью работ. Однако и исполнение работ по реализации продуктов утилизации, и освоение средств федерального бюджета строго учитывается и проверяется.

Поскольку объем данных достаточно велик, то информационно-аналитическое сопровождение поможет не только проверять текущее состояние процессов, но и поспособствует грамотному планированию процессов, сроков и ресурсов для корректировок. В нынешнее время сопровождение организационно-технологических и нормативно-правовых работ в рамках анализа и учета возможностей технических процессов, позволяет говорить об успешности реализации программных мероприятий. Программа тестируется на соответствие определённым критериям от Министерства экономического развития и показывает свою целесообразность и результативность на протяжении долгого времени.

Библиографический список

1. Путилов А.А., Воробьев А.Г., Путилов А.В., Гольдман Е.Г. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КОРПОРАЦИИ И РАЗВИТИЕ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ ОТРАСЛЕЙ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОБЗОР И МИРОВОЙ ОПЫТ // Экономика в промышленности. – 2009. - №2. – С. 2-12.
2. Андросов М.В. Экологическая безопасность в области использования атомной энергии // Тр. Ин-та гос-ва и права Рос. акад. наук. – 2010. – № 1. – С. 124–133.
3. Путилов А.В., Воробьев А.Г. ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ
Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

«ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРЕСТА» В ПРОГНОЗИРОВАНИИ
РАЗВИТИЯ АТОМНОГО ЭНЕРГОПРОМЫШЛЕННОГО
КОМПЛЕКСА // Экономика в промышленности. – 2013. - №1. – С.33-
41

4. Климанов В.В. О формировании бюджетной стратегии на региональном и муниципальном уровне // Финансы. - 2011. - № 2.
5. Антипов С. В., Саркисов А. А., Большов Л. А. и др. Стратегические подходы решения задач комплексной утилизации выведенного из эксплуатации атомного флота в Северо-Западном регионе России //Изв. РАН. - 2005. - № 5.

Оригинальность 96%