

УДК 338.465.2

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ ПРОФИЛЕЙ РИСКА ПО НАПРАВЛЕНИЮ КОНТРОЛЯ ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ

Савельева Т.И.

*главный государственный таможенный инспектор
отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 2,
Симбирский таможенный пост Самарской таможни,
соискатель ученой степени кандидата экономических наук
Российская таможенная академия
г. Люберцы, Россия*

Лисин И. О.

*заместитель начальника таможенного поста – начальник отдела
таможенного оформления и таможенного контроля № 2,
Приволжский таможенный пост (Центр электронного декларирования)
г. Нижний Новгород, Россия*

Аннотация

В соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза обеспечение эффективности и оперативности таможенного контроля осуществляется посредством применения таможенными органами системы управления рисками. Вместе с тем, действующая система управления рисками не в полной мере содействует повышению оперативности и эффективности проведения таможенного контроля, а в отдельных случаях препятствует достижению данных критериев. Статья посвящена исследованию предложений по устранению дефектов системы управления рисками в части применения профилей риска по направлению контроля таможенной стоимости. Определены элементы механизма формирования «стоимостных» профилей риска, способствующие ускорению таможенного декларирования.

Ключевые слова: система управления рисками, профиль риска, таможенная стоимость, гибкий индикатор, контроль таможенной стоимости после выпуска

***IMPROVEMENT OF FORMING MECHANISM
RISK PROFILES BY DIRECTION OF CUSTOMS COST CONTROL***

Savelyeva T.I.

chief state customs inspector

Department of Customs Clearance and Customs Control No. 2

Simbirsk customs post Samara Customs

Russian Customs Academy

Lyubertsy, Russia

Lisin I.O.

Deputy Head of the Customs Post - Head of the Department of Customs Clearance and Customs Control No. 2

Privolzhskiy Customs Post (Center for Electronic Declaration)

Nizhny Novgorod, Russia

Annotation

In accordance with the Customs Code of the Eurasian Economic Union, the effectiveness and efficiency of customs control is ensured through the application of a risk management system by the customs authorities. At the same time, the current risk management system does not fully contribute to increasing the efficiency and effectiveness of customs control, and in some cases prevents the achievement of these criteria. The article is devoted to the study of proposals for the elimination of defects in the risk management system regarding the use of risk profiles in the direction of customs value control. The elements of the mechanism for the formation of "cost" risk profiles are identified that contribute to the acceleration of customs declaration.

Keywords: risk management system, risk profile, customs value, flexible indicator, control of customs value after release

В условиях ускорения таможенного декларирования основными критериями качества оказания таможенной услуги по выпуску декларации на товары являются оперативность и эффективность. Оказание качественной таможенной услуги означает контроль соблюдения требований таможенного законодательства при минимальных издержках участников внешнеэкономической деятельности и должностных лиц таможенных органов.

Система управления рисками таможенных органов обладает потенциалом, необходимым для обеспечения качественного контроля таможенного законодательства при минимальных затратах для потребителей таможенных услуг. Вместе с тем, полноценная реализация данного потенциала не представляется возможной в связи с несовершенством системы управления рисками в части контроля таможенной стоимости.

Несовершенство профилей риска по направлению контроля таможенной стоимости проявляется в: отсутствии информации для формирования профиля риска; наличии негибкого индикатора профиля риска, громоздком описании области профиля риска в сочетании с недостаточной автоматизацией, затратности применения мер по минимизации профиля риска, повторном контроле таможенной стоимости одной и той же партии товаров, декларируемой в различных декларациях на товары.

Данные дефекты подчеркивают отсутствие гибкости и слабую автоматизацию системы управления рисками, препятствующие дальнейшему развитию технологии автоматического выпуска декларации на товары.

В целях совершенствования системы управления рисками предложен механизм формирования профилей риска по направлению контроля таможенной стоимости, способствующий повышению качества таможенного декларирования. В основе данного механизма закреплены следующие элементы:

- профили риска, содержащие меры по минимизации профиля риска по контролю таможенной стоимости на этапе после выпуска товаров;
- минимизация действий должностных лиц таможенного органа, оказывающих таможенную услугу – таможенное декларирование по проверки достоверности уровня таможенной стоимости;
 - формирование исключительно автоматических профилей риска;
 - формирование профилей риска с гибким индикатором;
 - повышение роли аналитической работы по сбору информации о ценообразующих факторах товара и их стоимости, повышение качества анализа данной информации.

Целесообразность контроля таможенной стоимости на этапе после выпуска объясняется необходимостью повышения качества контроля таможенной стоимости в соответствии с критериями оперативности и эффективности.

Недостаточная эффективность контроля таможенной стоимости обусловлена, на наш взгляд, осуществлением поверхностного сравнительного анализа стоимости сделки с информацией об идентичных и однородных товарах в связи с недостатком времени и большой загруженностью.

Напротив, детальная проработка ценовой информации для сравнения уровня заявленной таможенной стоимости с уровнем таможенной стоимости аналогичных товаров, расчет суммы обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, запрос дополнительных документов и сведений и последующий их анализ негативно сказываются на оперативности предоставления таможенной услуги.

По данному вопросу разделяем точку зрения с Э.П. Куприновым. По его мнению, развитие системы пост-аудита можно рассматривать в качестве важной альтернативы мало эффективной отечественной практике контроля таможенной стоимости.

Сравнение заявленной стоимости с альтернативным ценовым источником в процессе таможенного декларирования товаров не позволяет проверить ее достоверность, следовательно, отсутствует целесообразность их создания. Поэтому в большинстве развитых стран оценка достоверности заявленной таможенной стоимости товаров осуществляется после выпуска товаров, при проверке документов, подтверждающих фактическую оплату [1].

Эффективность таможенного контроля после выпуска подтверждают сведения докладов Федеральной таможенной службы. К примеру, за 2019 год по результатам проверочной деятельности подразделений таможенного контроля после выпуска товаров выявлен экономический ущерб, причиненный участниками ВЭД и реализаторами товаров на внутреннем рынке, на сумму 26,2 млрд. рублей. По результатам контроля возбуждено 6975 дел об АП и 383 уголовных дела [2].

Вместе с тем, в связи с недопустимостью увеличения административной нагрузки на бизнес целесообразно применять меру по минимизации риска «контроль таможенной стоимости после выпуска» исключительно по определенной категории товаров. Предлагаем в данную категорию включать товары, в отношении которых детальное изучение ценообразующих факторов и конъюнктуры рынка, является затруднительным для определения индикатора профиля риска. На наш взгляд, такими товарами являются редкие товары не серийного производства: двигатели, машины, оборудование, станки и т.п., которым нет аналогов.

В случае принятия решения по таможенной стоимости после выпуска товара на основании меры по минимизации профиля риска формализацию решения должностного лица, осуществляющего проверку декларации на товары, предлагаем проводить по аналогии с решением об отложенном определении таможенной стоимости на срок, к примеру, до получения документов об оплате товара.

Осуществление контроля таможенной стоимости на этапе после выпуска товаров приводит к экономии времени должностного лица в процессе проверки декларации на товары. Отсутствие необходимости поиска ценовой информации, формирования шаблонного запроса дополнительных документов и сведений, расчета размера обеспечения увеличивает скорость выпуска товаров. Совершение вышеуказанных действий должностными лицами структурных подразделений по направлению контроля таможенной стоимости, в условиях отсутствия дефицита времени и наличия специальных познаний, повысит эффективность таможенного контроля. Таким образом, работа системы управления рисками направлена на снижение информационных издержек в процессе оказания таможенной услуги по выпуску товаров и приводит к повышению качества ее предоставления в части оперативности и результативности.

Улучшить качество оказания таможенной услуги считаем целесообразным путем применения автоматических профилей риска с гибким индикатором. Важным элементом системы управления рисками является автоматизация контроля таможенной стоимости. Со второй половины 2019 года для реализации этой задачи применяются динамические стоимостные индикаторы риска [3].

В утратившем силу приказе Федеральной таможенной службы от 20 мая 2016 г. № 1000 "Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками» содержались положения о динамическом индикаторе профиля риска, который представляет из себя индикатор, в котором значения заданных параметров могут изменяться по результатам анализа информационных ресурсов с использованием утвержденных алгоритмов и периодичности [4]. Механизм работы данного индикатора не раскрыт.

В нашем понимании, гибкий индикатор профиля риска представляет собой постоянно обновляющееся значение уровня таможенной стоимости с учетом изменений экономической конъюнктуры и ценообразующих факторов. При этом индикатор уровня таможенной стоимости выступает как встроенный механизм гибкости системы управления рисками, позволяющий автоматически обеспечивать полноту уплаты таможенных платежей при изменении общего уровня цен в отношении декларируемого товара, повышая оперативность контроля таможенной стоимости [5].

Повышение гибкости системы управления рисками в части контроля таможенной стоимости не представляется возможным в условиях отсутствия механизма поиска и анализа информации, необходимой для принятия решения в отношении уровня заявленной таможенной стоимости.

Обеспечить качество и доступность получения информации считаем возможным путем дальнейшего развития таможенного сотрудничества со странами, экспортирующими товары на территорию Евразийского экономического союза, а также путем заключения соглашений по предоставлению информации с участниками внешнеэкономической деятельности, таможенными перевозчиками, экспедиторами и др., учитывая опыт развитых стран.

В целях формирования профилей риска с гибким индикатором необходимо обеспечить наличие в штате таможенного органа специалистов с экономическим образованием, владеющих знаниями ценообразования, бухгалтерского учета, экономической теории, способных анализировать конъюнктуру рынка, применять методики формирования внешнеторговых цен.

С учетом вышеуказанных рекомендаций сформулируем алгоритм формирования и применения профилей риска по направлению контроля таможенной стоимости (рис. 1).

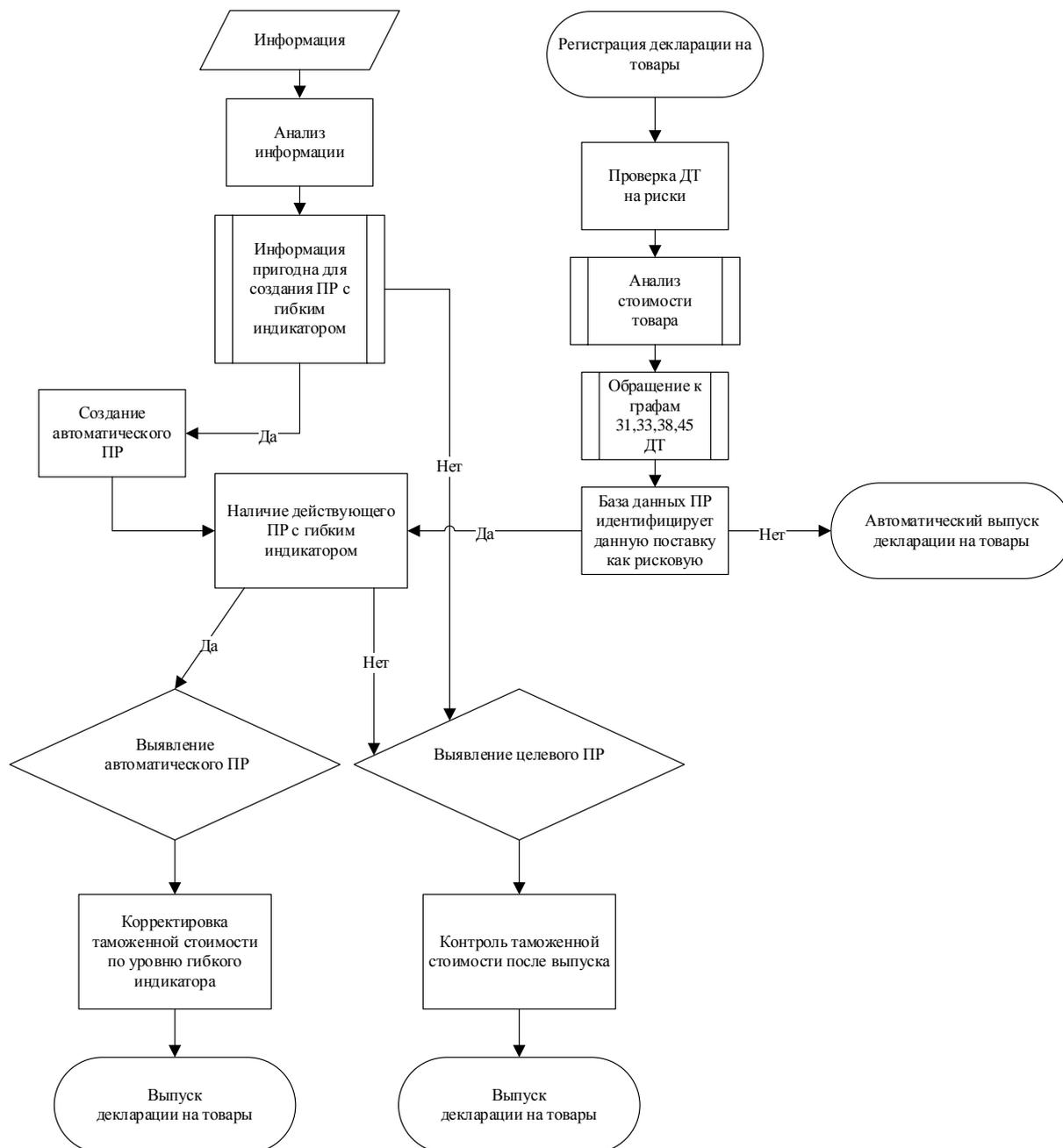


Рис. 1. Алгоритм формирования и применения профилей риска по направлению контроля таможенной стоимости

Предлагаемый алгоритм направлен на формирование и применение эффективных профилей риска по направлению контроля таможенной стоимости. Алгоритм основан на приоритете формирования автоматических профилей рисков, выявляемых на основе гибкого индикатора и смещении контроля таможенной стоимости на этап после выпуска товара. Данный подход

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

к формированию «стоимостных» профилей риска позволит, на наш взгляд, избежать нерационального использования рабочего времени должностных лиц таможенного органа, а также минимизировать издержки участников внешнеэкономической деятельности, связанные с увеличением сроков таможенного декларирования.

Совершенствование механизма формирования профилей риска по направлению контроля таможенной стоимости с учетом сформулированных практических рекомендаций способствует повышению качества предоставления таможенной услуги путем дальнейшего развития технологии автоматического выпуска декларации на товары.

Библиографический список:

1. Купринов Э.П. Информационное обеспечение контроля таможенной стоимости: монография / Э.П. Купринов, М.В. Долгова, Л.В. Момсикова. М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2013. 120 с.
2. Итоги деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров за 2019 год. 06.07.2020 [Электронный ресурс]. URL: <http://customs.gov.ru/activity/results/itogi-deyatelnosti-tamozhennykh-organov-po-osushhestvleniyu-tamozhennogo-kontrolya-posle-vypuska-tovarov/document/224212>
3. Повышение эффективности СУР в ходе реформы таможенных органов обсудили на коллегии ФТС России. 19.07.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tks.ru/news/nearby/2019/12/20/0011>
4. Приказ Федеральной таможенной службы от 20 мая 2016 г. № 1000 "Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками". 19.07.2020 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71312988/#ixzz614Rtqztx>
5. Савельева Т.И. «Скользкий» индикатор как механизм совершенствования системы управления рисками // Вестник Российской таможенной академии. 2020. № 1. С. 179-183.

Оригинальность 94%