

УДК 331.56

## ***СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ***

***Сайдакова В.А.***

*Младший научный сотрудник кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита,*

*ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»*

*Киров, Россия*

### **Аннотация**

В условиях пандемии COVID-19 обострилась проблема безработицы среди населения в мировом пространстве. В ряде стран действует система социального страхования от безработицы через специальные фонды. В условиях кризиса на рынке труда из этих фондов выплачивается материальная поддержка населения, а также через местные центры занятости – поиск работы. В исследовании проводится анализ действующих систем страхования от безработицы в зарубежных странах.

**Ключевые слова:** безработицы, пандемия, страхование, социальные фонды, рынок труда.

## ***SOCIAL INSURANCE AGAINST UNEMPLOYMENT: FOREIGN EXPERIENCE***

***Saidakova V.A.***

*Junior Researcher of the Department of Accounting, Analysis and Audit,*

*Vyatka State University*

*Kirov, Russia*

### **Annotation**

In the context of the COVID-19 pandemic, the problem of unemployment among the population in the global space has worsened. A number of countries have a system of social insurance against unemployment through special funds. In the conditions of a

crisis in the labor market, material support of the population is paid from these funds, as well as through local employment centers – job search. The study analyzes the existing unemployment insurance systems in foreign countries.

**Keywords:** unemployment, pandemic, insurance, social funds, labor market.

В XX веке мировая экономика сталкивается с различными шоками. Наиболее предприимчивыми к этим явлениям выступают население и рынок труда. Одним из институтов рынка труда является система страхования от безработицы. Наличие отлаженной системы такого рода облегчает преодоление экономических последствий вынужденных мер в связи с COVID-19, предоставляя результативные механизмы поддержки населения во времена широкомасштабного понижения экономической активности.

При возникновении кризиса происходит снижение заработной платы, вынужденные отпуска, увеличение неформального сектора экономики. Объявленные правительством меры поддержки населения уже включают переобучение безработных, увеличения пособия по безработице. Возникает вопрос о создании полномасштабных механизмов страхования от безработицы, поскольку пандемия не будет единичным случаем, который привел к снижению экономической активности.

В зарубежных странах системы страхования от безработицы имеет значительную историю, рассмотрение которых необходимо.

В Германии система страхования по безработице как часть социального страхования появилась после принятия закона в 1927 г. № 280. С начала 2019 г. взносы на социальное страхование на случай безработицы составляет 2,6% от валовой заработной платы. До окончания 2022 г. будет действовать пониженная ставка в размере 2,4% [2].

Основными видами пособий являются Arbeitslosengeld I (ALG-I) и Arbeitslosengeld II (ALG-II).

ALG-I – пособие, на которое рассчитывает большая часть работающего населения в случае утраты работы. Можно сказать, что это страховая выплата, которую гражданин смог заработать во время осуществления трудовой деятельности за счет собственных взносов и взносов работодателя. Выплачивается данное пособие из страхового фонда, который администрирует Федеральное агентство по трудоустройству, гражданам независимо от особенностей их материального положения. Базовая ставка составляет 60% от средней заработной платы.

Правом на пособие по безработице ALG-I обладает лицо, которое отвечает следующим условиям:

- безработный;
- зарегистрировано в качестве безработного в ВА;
- осуществляет требование в отношении квалификационного периода (работник должен был официально работать и уплачивать страховые взносы не менее 12 месяцев на протяжении последних 2 лет).

Безработным в Германии может быть признан любой гражданин или иностранец, обладающий разрешением на работу, если он лишился места трудоустройства (или вскоре потеряет), прилагает усилия для поиска работы или если его занятость равна менее 15 часов в неделю.

Сумма пособия по безработице зависит от таких факторов, как:

- размер среднего заработка за последний год;
- наличие ребенка;
- налоговый класс, к которому относится безработный.

Федеральное агентство по трудоустройству имеет право заблокировать выплату пособия в том случае, если безработный постоянно отказывается от предложенных вакансий, не принимает участие в рекомендованных мероприятиях по трудоустройству, а также не может привести доказательства, что ищет новую работу, или не заявил в агентство о факте трудоустройства.

Другое пособие в Германии (ALG-II) выплачивается для покрытия минимальных потребностей и прожиточного минимума безработного. Право на оформление пособия по безработице ALG-II получают:

- безработные, не имеющие необходимого трудового стажа для получения ALG-I;
- безработные, которые получают ALG-I, но пособие меньше величины, нужной для восполнения минимальных бытовых потребностей;
- работающие граждане и иностранцы, чей трудовой доход меньше прожиточного минимума.

Размер ALG-II определяется по нескольким критериям, в том числе по возрасту получателя, его семейному положению, наличию особых потребностей.

Также гражданину выделяются средства на оплату аренды жилья и отопления. Их размер зависит от региона проживания и соответствует установленным региональным нормативам.

Размер ALG-II, в отличие от ALG-I, зависит от наличия у лица наличных средств и средств на банковских счетах, недвижимости и дорогостоящего движимого имущества, ценных бумаг, финансовой помощи со стороны родственников.

Таким образом, безработные в Германии, в том числе и иностранцы, имеют право на пособие по безработице. Они должны состоять на учете в центре занятости. Если до этого они имели работу и платили страховые взносы, то имеют право на пособие по безработице ALG-I. Право на пособие по безработице ALG-II гражданин имеет, когда получаемая сумма менее прожиточного минимума или безработный до этого не имел работы [3].

В другой европейской стране, в Великобритании, в 1911 г. была введена обязательная государственная система страхования от безработицы. В основе регламентации порядка назначения, исчисления и производства выплат по безработице лежит в Законе о реформе социального обеспечения 2012 г. [7] В настоящее время работники платят взносы начиная с 16 лет до достижения ими

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

возраста права на получение государственной пенсии. Взносы перечисляют работодатели и работники в зависимости от заработка. Самозанятые частично вносят свой вклад в виде фиксированной выплаты, а также в виде процента от чистой прибыли. Физические лица могут делать добровольные взносы, чтобы можно было пользоваться своим правом на пособия.

Национальные страховые взносы разделяются на 4 класса. Выплаченные взносы 1-3 классов зачисляются на индивидуальный счет, который устанавливает право на приобретение льгот, в том числе государственную пенсию. Ставки взносов устанавливаются правительством на каждый налоговый год [10].

Основными категориями безработных Правительство Великобритании считает молодежь и длительно безработных. Проблема неустроенности молодых людей часто заключается в нежелании работодателей брать неопытных сотрудников, предпочитая им работников со стажем. Поэтому пособие выплачивается для молодежи в возрасте от 18 до 21 года. Для его получения им нужно будет отработать 6 месяцев на общественных работах бесплатно (30-часовая трудовая неделя с оплатой 57,35 фунтов по ее окончании). Работу планируют давать в основном в благотворительных фондах. Таким образом, у выпускников школ возникнет мощная мотивация идти учиться или работать, а не бездействовать, живя на социальном пособии.

Снизить растущее число длительно безработных помогает требование о предоставлении безработными подтверждений, что они действительно ищут работу. Для этого соискателю нужно зарегистрироваться на правительственном сайте вакансий и сформировать учетную запись. Принятые меры нацелены помочь людям быстрее найти работу.

Выплаты для поддержки безработных – Jobseekers Allowance (JSA) – в Великобритании положены гражданам, которые активно ищут работу и готовы к ней приступить в ближайшие 2 недели. Для ее оформления человек должен подписать соглашение о поиске работы. После чего каждые две недели он

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

должен ходить в центр занятости и подтверждать трудовое положение. Данное пособие начисляется семьям с общим накоплением суммы не более 16 тысяч фунтов в год [4].

Условия, на которых служба занятости соглашается принять заявление, должны отвечать критериям:

- человек в возрасте от 16 до 64 лет, временно не работает, но активно старается устроиться;
- текущая рабочая занятость составляет менее 16 часов в неделю;
- заявитель не состоит на очной форме обучения.

В случае если гражданин самостоятельно не найдет работу в течение 13 недель, он обязан принять любую из предложенных вакансий. В целом, государство берется поддерживать своих неустроенных граждан сроком до 6 месяцев и на первых порах работы до момента получения зарплаты [6].

Приоритетной целью экономической политики североевропейских стран является полная занятость населения. В Швеции страхование регулируется законом (1997:238) о страховании по безработице [5]. Характерно для населения добровольное участие в страховании, организацией которого занимаются профсоюзы и страховые кассы по безработице. Последние являются экономическими объединениями, которые выплачивают денежные средства для безработных.

Пособие по безработице выплачивается в двух формах: в виде базовой суммы или компенсации, рассчитанной на основе прежней зарплаты.

Чтобы получать пособие по безработице, необходимо [12]:

- быть членом страховой кассы и добровольно платить ежемесячный членский взнос (не менее одного года);
- в течение года перед увольнением заявитель должен работать не менее 60 часов в месяц;
- встать на учет в государственной службе занятости;

– другие.

Пособие выплачивается в течение 300 дней из расчета 5-дневной рабочей недели. При наличии несовершеннолетних детей выплата продлевается на 150 дней. В первые 100 дней с момента потери работы заявитель получает 80% от среднемесячной заработной платы за последний год, в оставшийся срок – 70%.

По базовому компоненту выплачиваются одинаковые пособия тем лицам, которые не имеют права на получение пособий по безработице, исчисляемых на основании предыдущего дохода [9].

В Азии в Китайской Народной Республике было принято положение о страховых выплатах по безработице в 1999 году. Закон КНР «О социальном страховании», принятый 28.10.2010 г. дает общие положения по условиям выплаты пособия по безработице. Работник и работодатель делают взносы в страховой фонд 1% и 2% соответственно. Потеряв работу, гражданин имеет право на льготы, в том числе на медицинскую страховку. Продолжительность выплат зависит от того, сколько лет работник производил взносы: максимальный период – 24 месяца, если до этого проработал 10 лет и более [11].

Для финансирования выплат образуются соответствующие социальные фонды. Все платежи рассчитываются на основе заработной платы работника и не могут быть ниже минимальной заработной платы по городу. При этом ставки могут незначительно меняться каждый месяц.

Правом на получение пособия по безработице пользуются работники, которые:

- уволены не по собственному желанию;
- зарегистрированы в качестве безработных и обратились за трудоустройством;
- участвовали в страховании безработицы, по меньшей мере, в течение 1 года.

Предусматривается содействие занятости ключевых групп населения (студентов, демобилизованных военнослужащих, трудящихся-мигрантов, инвалидов и др.), в том числе путем предоставления услуг по трудоустройству.

Страхование от безработицы в США финансируется как федеральными налогами, так и налогами штата. При этом в каждом штате существует собственная программа страхования от безработицы, которая может отличаться по способам определения льгот и прав на получение пособий. Министерство труда США контролирует выполнение программы и обеспечивает соблюдение требований в каждом штате.

С июня 2011 года Федеральный закон о налоге на безработицу (FUTA) [1] установил налогооблагаемую базу на уровне 7000 долл. заработной платы, выплачиваемой каждому работнику в течение календарного года, а ставку налога – на уровне 6% от налогооблагаемой заработной платы. Работодатели, вовремя уплачивающие налог по безработице, приобретают компенсационный кредит в размере до 5,4% независимо от ставки налога, которую они платят в своем штате. Таким образом, чистая ставка налога FUTA обычно составляет 0,6% (6,0–5,4%) от налогооблагаемой суммы в размере 7000 долл. США при максимальном налоге FUTA в размере 42 долл. США на сотрудника в год.

Закон штата определяет индивидуальные ставки налога на страхование от безработицы и базу налогооблагаемой заработной платы.

Таким образом, в ряде мировых держав уже давно действует система страхования от безработицы на определенных условиях. Что касается Российской Федерации, то до 2001 года существовал механизм страхования от безработицы. Работодатель отчислял в специальный фонд занятости населения 2% от фонда оплаты труда работников [8]. Минимальный размер пособия составляет 1500 руб., а максимальный – 12130 руб., при этом учитывается районный коэффициент. Выплата пособия осуществляется от 3 до 6 месяцев.

В настоящее время кризисное время назрел вопрос о его возрождении, поскольку мировая практика показывает, что это эффективный способ в преодолении

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666



кризиса. Конечно это требует и законодательных изменений. В начале 2021 года президент России Путин В.В. поручил к концу года восстановить рынок труда и снизить максимально безработицу. Занятость улучшается прежде всего в регионах за счет мер государственной поддержки.

### Библиографический список

1. 26 USC Ch. 23: FEDERAL UNEMPLOYMENT TAX ACT. URL: <https://uscode.house.gov/view.xhtml?path=/prelim@title26/subtitleC/chapter23&edition=prelim> (дата обращения 01.12.2021)
2. Arbeitslosenversicherung: Beitrag bleibt konstant - Arbeitgeberanteil für Rentner fällt wieder an/ URL: <https://www.tk.de/firmenkunden/service/fachthemen/jahreswechsel/av-beitrag-2021-bleibt-gleich-2075800?tkcm=aaus> (дата обращения 30.11.2021)
3. Arbeitslosengeld 2021: Пособие по безработице в Германии. URL: <https://zagranportal.ru/germaniya/rabota/posobie-po-bezrabortice-v-germanii.html> (дата обращения 01.12.2021)
4. Jobseeker's Allowance (JSA). URL: <https://www.gov.uk/jobseekers-allowance> (дата обращения 30.11.2021)
5. Lag (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring. URL: <https://lagen.nu/1997:238> (дата обращения 30.11.2021)
6. National Insurance. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/National\\_Insurance](https://en.wikipedia.org/wiki/National_Insurance) (дата обращения 01.12.2021)
7. Welfare Reform Act 2012. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2012/5/contents> (дата обращения 30.11.2021)
8. В России захотели возродить систему страхования от безработицы. URL: <https://lenta.ru/news/2021/04/18/strahovanie/> (дата обращения 01.12.2021)

9. Власти Швеции сохраняют высокий уровень пособий по безработице. URL: <https://regnum-ru.turbopages.org/regnum.ru/s/news/3068853.html> (дата обращения 01.12.2021)
10. Пособие по безработице в Англии. URL: <https://visasam.ru/emigration/rabota/bezrobotica-v-velikobritanii.html> (дата обращения 30.11.2021)
11. Социальное страхование в Китае. URL: <https://studychinese.ru/articles/9/198/> (дата обращения 30.11.2021)
12. Уровень безработицы в Швеции. URL: <https://visasam.ru/emigration/rabota/bezrobotica-v-shvecii.html> (дата обращения 01.12.2021)

*Оригинальность 95%*