

УДК 331.556

***РОССИЙСКИЙ ОПЫТ МИГРАЦИИ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ***

Ковалева И.П.

*к.э.н., доцент кафедры «Экономика, финансы и менеджмент»,
Новороссийский филиал Финуниверситета,
Новороссийск, Россия*

Гарамян Ю.А.

*студентка 3 курса,
Новороссийский филиал Финуниверситета,
Новороссийск, Россия*

Аннотация: В настоящей статье рассматриваются вопросы миграции трудовых ресурсов на примере России. Основная цель исследования – проанализировать российский опыт практических аспектов миграции трудовых ресурсов. Анализ экономической и политической литературы показал, что в современных условиях миграция является неотъемлемой частью всех наиболее важных процессов в современном мире, в том числе и в России. В настоящей статье было обосновано, что трудовая миграция как процесс перемещения людей относительно современного состояния рынка труда является фактором формирования количественных и качественных параметров рынка рабочей силы. Внутренняя и внешняя миграция внутри страны оказывают влияние на экономический рост и сопровождаются широким спектром проблем. В результате правовая база и правоприменительная практика постоянно совершенствуются и ужесточаются. Государство регулирует процессы миграции в соответствии потребностями социально-экономического развития России, ориентируясь на международное разделение труда.

Ключевые слова: миграция, работоспособное население, иностранная рабочая сила, квота, патент, миграционная политика, временное пребывание, вид на Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

ЖИТЕЛЬСТВО.

***RUSSIAN EXPERIENCE OF LABOR MIGRATION:
PROBLEMS AND PROSPECTS***

Kovaleva I. P.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of Economics, Finance and Management Department,

Novorossiysk branch of the Financial University,

Novorossiysk, Russia

Garamyan Y.A.

3rd year student,

Novorossiysk branch of the Financial University,

Novorossiysk, Russia

Abstract: This article examines the issues of labor migration on the example of Russia. The main purpose of the study is to analyze the Russian experience of practical aspects of labor migration. The analysis of economic and political literature has shown that in modern conditions migration is an integral part of all the most important processes in the modern world, including in Russia. In this article, it was proved that labor migration as a process of moving people relative to the current state of the labor market is a factor in the formation of quantitative and qualitative parameters of the labor market. Internal and external migration within a country has an impact on economic growth and is accompanied by a wide range of problems. As a result, the legal framework and enforcement practices are constantly being improved and tightened. The state regulates migration processes in accordance with the needs of Russia's socio-economic development, focusing on the international division of labor.

Keywords: migration, working population, foreign labor force, quota, patent, migration policy, temporary stay, residence permit.

Миграция, мигранты, переселение, перемещение – эти слова все чаще и чаще стали встречаться в обыденной жизни людей, в средствах массовой информации и других источниках. За последние годы эти понятия обрели более масштабное значение и влияние. От миграции зависит количество работоспособного населения, так как в основном перемещаются трудоспособные граждане в возрасте от 16 до 59 лет – мужчины, от 16 до 54 – женщины в поисках места работы, удовлетворяющее их желания и нужды [11].

Министерство Внутренних дел и Федеральная служба безопасности прикладывают существенные усилия для отслеживания и наблюдения за миграционным потоком. Но, стоит заметить, что в миграционную статистику не входит число людей, которые прибыли в Россию по туристическим путевкам, визам, а также люди, которые приезжают нелегально на временный заработок. Статистика также не учитывает и выбывшее население, которое уезжает из страны не зарегистрировавшись, такие люди не увеличивают и не сокращают миграционный поток [2].

В статистический подсчет входят только те иностранные граждане, кто оформляет в соответствии с законом свое прибытие и деятельность, то есть они считаются легально прибывшими иностранцами. По данным федеральной статистики можно рассмотреть статистические данные, представленные в таблице 1, которые отражают миграционный приток населения. В основном перемещение происходит внутрирегиональное в пределах России. Но и граждане, которые прибывают с зарубежных стран, также повышают статистические данные.

Таблица 1. Статистические показатели миграционных процессов России [10]

(тыс. чел.)

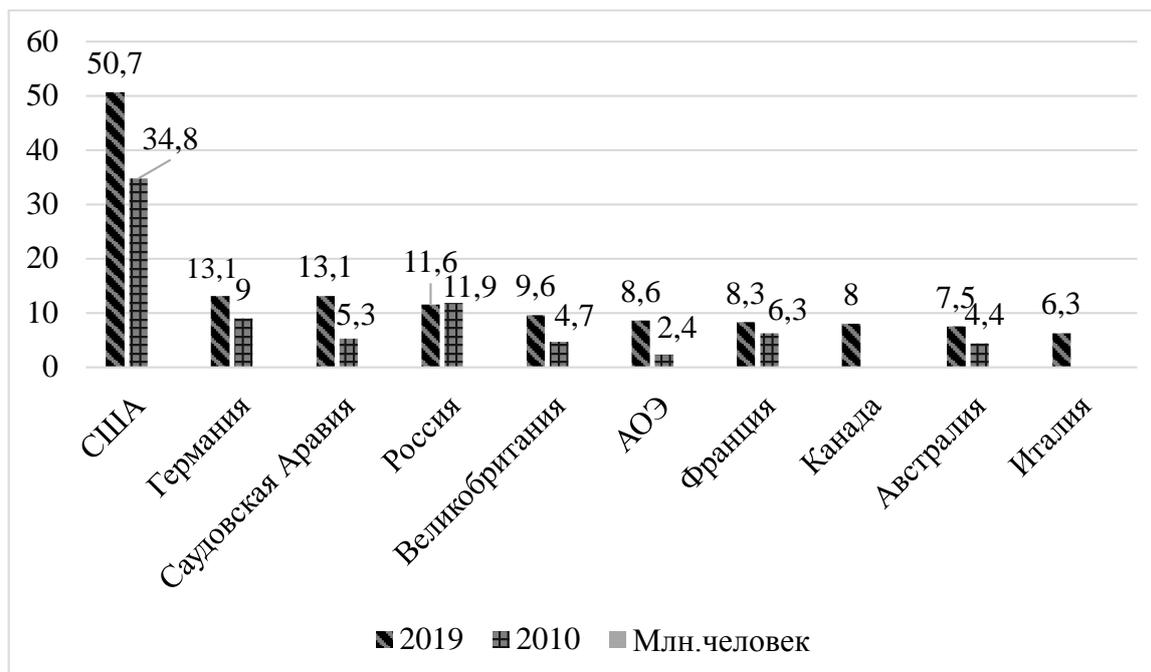
Внутри регионов	Прибывшие - всего	Из них		
		В пределах России	Из других регионов	Из зарубежных стран
2016	1369013	1235172	451515	133841
2017	1354716	1233546	461253	121170

2018	1342039	1220603	474434	121436
2019	1381162	1267767	504030	113395

Как следует из таблицы 1 в России в период с 2016 г. по 2019 г. уменьшилось число прибывших из зарубежных стран с 133841 тыс. человек до 113395 тыс. человек. В основном перемещается население между регионами, в пределах страны. Тот факт, что население перемещается внутри страны говорит о том, что население не сокращается, но в определенных регионах, областях, городах увеличивается трудоспособное безработное население. Это явление отрицательно влияет на социально-экономическое положение России.

Коэффициент напряженности, то есть численность незанятого населения, которое состоит на учете в органах службы занятости (в расчете на 100 вакансий) по Российской Федерации в динамике за рассматриваемый период снижается. В 2018 г. данный коэффициент составляет 51 человек на 100 вакансий, а в 2019 г. составил 50 человек на 100 вакансий. Данные показатели говорят о том, что в стране увеличилось количество рабочих мест, возрос уровень заработной платы [3, с. 585].

Как было упомянуто ранее, существуют страны и центры притяжения мигрантов, которые, по мнению населения являются более подходящими для проживания и трудоустройства. На представленном рисунке 1 показана десятка лидеров стран, которые привлекают и принимают больше всего мигрантов.

Рис. 1 - Страны, с большим количеством мигрантов¹

На рисунке 1 представлены данные о том какие страны имели положительную динамику, то есть в этих странах происходило увеличение численности прибывшего населения. Для данного государства — это положительная тенденция, которая характеризует страну как более привлекательную для мигрантов, а следовательно, повышается уровень экономического развития и не только.

Россия занимает 4 место из 10 по количеству принятых иностранцев среди рассматриваемых стран, в которых проживают больше всего мигрантов, а также изменения в период с 2010 г. по 2019 г. На протяжении многих лет США остается лидером по числу международных мигрантов. За 10 лет статистические данные сократились по числу прибывших людей. Можно проследить, что в период с 2010 г. по 2019 г. показатели сократились с 11,9 млн. человек до 11,6 млн. человек. Но по - прежнему Российская Федерация оставалась и остается на 4 ступени среди лидеров.

¹ Составлено авторами с использованием источника из библиографического списка 11. Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

В основном в Россию прибывают мигранты с азиатских и европейских стран на заработки. Стоит отметить, что многие посещаемые иностранцы не регистрируют свое прибытие, являются нелегально прибывшими. Россия привлекает наличием рабочих мест, курортных городов, в которые чаще всего приезжают зарубежные граждане.

Значительный скачек дала такая страна, как АОЭ. В 2010 г. она не входила в 10-ку лидеров стран притяжения мигрантов. В 2010 г. количество мигрантов было 2,4 млн. человек, а 2019 г. 8,6 млн. человек. Произошло увеличение численности прибывшего населения на 27%. В 2010 г. данная страна не была привлекательна для туристов, а на сегодняшний день – это одно из красивейших государств, экономика которого развивается за счет туризма и добычи нефти [5, с. 106].

На рисунке 1 не представлены показатели за 2010 г. таких стран, как Италия и Канада. Эти государства стали интересны для переселения из других стран последние несколько лет. Экономика многих стран меняется достаточно быстро как в хорошую сторону, так и плохую.

Такие страны, как Саудовская Аравия, Великобритания, Франция, Австралия и Германия на протяжении 10 лет оставались и остаются лидерами по принятию мигрантов. В некоторых случаях происходят положительные изменения, а в некоторых отрицательные. Это все зависит от экономического состояния страны, его развития, так как в основном перемещается трудоспособное, молодое население. А именно эти граждане являются для государства основным и главным источником развития.

Массовая миграция в разных странах является одним из главных и основных угроз национальной безопасности страны. Как и во всех государствах мира в России существует ряд проблем, затрагивающих трудовую миграцию населения [1, с. 23].

В настоящее время в нашей стране стоит остро проблема использования иностранной рабочей силы. С одной стороны, данная проблема показывает Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

положительный эффект, который отражается в том, что государство нуждается в работниках, а прибывшие люди заполняют нехватку рабочей силы. Но есть и отрицательная сторона, которая заключается в том, что иностранные мигранты могут деформировать структуру занятости, спровоцировать межнациональный конфликт, который отразится негативно [13].

В результате реализации миграционных процессов выигрывают как государство, так и мигранты. У иностранцев появляется возможность улучшить качество жизни, получать более высокие доходы и помогать родным, так как заработок, полученный за границей своего государства намного выше, чем на Родине [4].

За последнее время на территории Российской Федерации возрастает актуальность проблемы, которая характерна и для других стран, особенно – европейских. Это рост преступности среди мигрантов, а именно ухудшается ситуация с воровством, мошенничеством, вандализмом и подделкой документов. Ещё одним отрицательным моментом для государства от миграции является ситуация с нехваткой рабочих мест для граждан страны, Россия в этом аспекте не составляет исключения.

Также можно отметить усиление тенденции к формированию национальных сообществ внутри страны, которая принимает мигрантов. Основной особенностью этих сообществ является тот факт, что люди живут по законам своего государства, из которого они приехали. Достаточно часто привезенные обычаи и правила противоречат тем устоям, которые исторически сложились на той или иной территории страны. Это проблема, которая нарастает в динамике и может оказать негативное влияние на культурное, политическое и социально-экономическое состояние государства.

В связи с этим, в 2017 г. Российской Федерацией было принято решение внести изменения и поправки в Концепцию государственной миграционной политики. В частности, речь идет об обязательном наличии загранпаспорта, обозначении определенного срока на регистрацию, указании причин приезда, Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

сообщении места трудоустройства, своевременном оформлении медицинского и социального страхования и обязательной сдаче экзаменов. При этом предусматривается упрощенная подача документов для студентов [12].



Рис. 2 – Проблемы трудовой миграции России²

Как показано на рисунке 2, одной из основных проблем трудовой миграции является легализация, которая на практике реализуется с использованием механизма регулярной амнистии для нелегалов, проживающих в стране более трех лет. В результате мигранты выводятся из теневой экономики и уплачивают налоги с полученных доходов. Но этот способ широко используется в зарубежной практике и не применяется на территории России.

Защитные меры в России означают, что государство повысило стоимость оформления документов иностранным гражданам в Федеральной миграционной службе. Также с трех лет до десяти был увеличен срок запрета на возвращение на территорию РФ гражданам, которые пересекли границу нелегальным образом [6, с. 517].

С 2017 г. ввели отмену на выдачу квот на рабочие места, так как проблема трудовой миграции влекла за собой ряд других, которые отражались в росте преступности. Число мигрантов-иностранцев возрастало в динамике, в связи с этим отменили квоты в стране. Но, к сожалению, число мигрантов не сокращается, а наоборот, увеличивается.

² Составлено авторами с использованием источника из библиографического списка 7, с. 124. Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Патенты выдавались работникам, у которых работодателем было частное лицо, причем получение патента не сопровождалось серьезными усилиями и трудностями. В связи с этим, мигранты стали трудоустраиваться в больших городах, нарушая законодательство, работая там, где появляется возможность. Поэтому были внесены изменения для получения данного документа. В результате для того, чтобы получить патент необходимо было сдать экзамены по русскому языку и истории, приобрести полис медицинского страхования. Данная процедура является платной. Патент необходимо получить в течение месяца, в случае опоздания личность возвращается на Родину. Это способствует устранению проблемы большого миграционного потока.

Программы для иностранных граждан – это еще одна проблема для государства. Привлечение специалистов из других стран с условием предоставления постоянного места жительства является сутью программ по привлечению иностранцев. Отсутствие программ по привлечению зарубежных квалифицированных специалистов позволит усовершенствованию образовательной, научной сфер государства [8, с. 327].

Масштабный въезд трудовых мигрантов связан с интересами работодателей в некоторых отраслях и сферах деятельности. Многие владельцы компаний за счет мигрантов существенно сокращают свои расходы, улучшая финансовое положение. Предприятия заинтересованы в краткосрочных интересах, а не в средне- и долгосрочных перспективах развития России и интересах ее граждан [9].

Большая часть граждан России не задумываются о том, какой политике, связанной с мигрантами, придерживается Правительство. Стоит учесть, что этот момент оказывает воздействие на многие факторы развития государства, а также отдельной личности, находящейся на территории Российской Федерации.

Миграционная политика России охватывает широкий перечень вопросов таких, как пересечение границы, учет количества мигрантов, получение и лишение гражданства, организация трудоустройства иностранцев, борьба с

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

нелегальной миграцией, а также иные вопросы, касающиеся миграционной политики [15].

В.В. Путиным были озвучены новые направления и задачи миграционной политики Российской Федерации, которые способствуют сокращению проблем в этом аспекте и обеспечивают их решение:

- поддержание межнационального баланса;
- сохранение государственного языка и его популяризация;
- организация правовой помощи иностранцам;
- приоритет интересов граждан Российской Федерации;
- защита интересов граждан Российской Федерации внутри страны и за границей;
- препятствие маргинализации иностранцев.

В связи с тем, что трудовая миграция охватывает множество проблем, государство систематически предпринимает шаги по их предотвращению и устранению. В качестве примера, можно привести Распоряжение от 4 декабря 2019 г. №2917-р. Утверждена государственная программа на 2020-2022 гг., которая гласит о том, что для соотечественников, проживающих за границей, численность которых составляет 197,5 тысяч, произведут содействия по добровольному переселению на Родину [14].

Также государством была определена потребность в привлечении иностранных работников в 2020 г., прибывающих на территорию РФ на основании визы, которая составила 104 993 человека – 72,6% от потребности, определённой на 2019 г. (Постановление от 3 декабря 2019 года №1579).

Правительство внесло в Государственную думу законопроекты о совершенствовании процедуры проведения комплексного экзамена по русскому языку для граждан, прибывших из-за рубежа. Распоряжения от 18 сентября 2019 г. №2084-р, №2085-р. Принятие данных законопроектов обеспечит однотипные подходы к процедуре проведения государственного экзамена в России, также за пределами. Данная процедура позволит повысить качество проведения единого

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

экзамена, эффективность проведения, также контроль и надзор за деятельностью образовательных организаций увеличится при проведении экзамена. Стоит отметить, что при принятии законопроекта снизится риск возможной фальсификации сертификатов.

Также Правительство внесло в Государственную думу законопроект, связанные с упрощением и облегчением порядка представления иностранным гражданам разрешения на временное пребывание и вида на жительства в РФ.

Все нюансы миграционной политики собраны в едином документе: «Концепция государственной миграционной политики РФ на период до 2025 г.» [12].

Как и у любой концепции, у данной есть цели, планы. План мероприятий, входящий в состав концепции, состоит из следующих пунктов: формирование общего банка отпечатков пальцев, разработка новых законов, а также внесение поправок в действующие законы.

Особое внимание уделено трудовой миграции среди разновидностей миграционных процессов. Иностранцы будут иметь возможность официально трудоустроиться в том случае, если они пройдут ряд процедур: сдача экзаменов, прохождение медицинского обследования, оформление патента.

Стоит обратить внимание на то, как действует миграционная политика на официальное оформление граждан, прибывших с зарубежных стран. Данные на 2019 г. говорят о том, что вдвое увеличилось число людей, получивших российское гражданство. Так, в 2018 г. этот показатель составлял 269 тысяч человек, то в 2019-м - уже почти 497 тысяч. Число иностранных граждан, которые прибыли на территорию РФ увеличилось на 228 тыс. человек, соответственно и численность населения повышается.

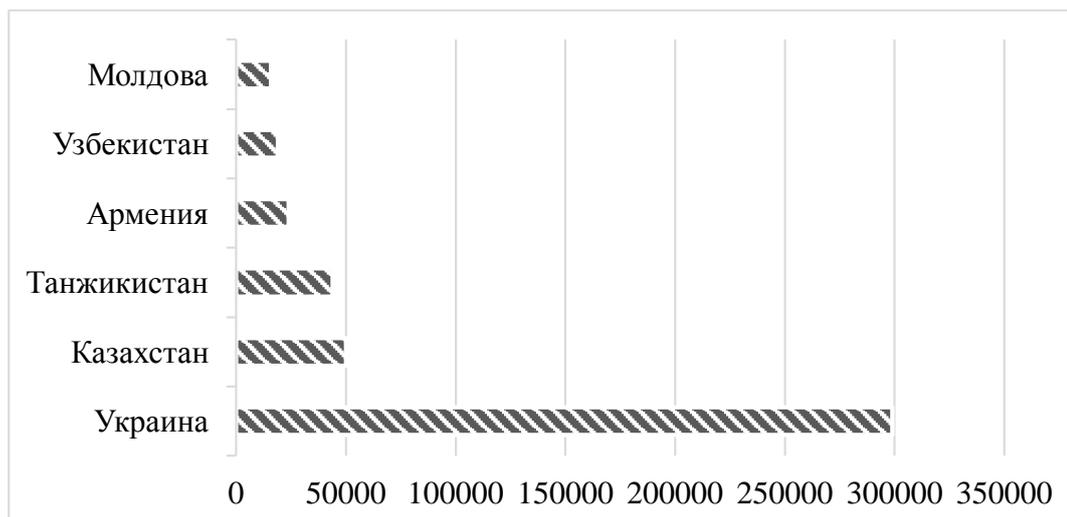


Рис. 3 – Страны, из которых прибывают иностранцы в РФ, 2019 г. (в чел.)³

На рисунке 3 показаны страны, из которых чаще всего прибывают иностранные граждане. Больше всего переехали на территорию Российской Федерации граждане Украины, количество которых составило 299 тысяч человек. Около 50 тысяч прибыли из Казахстана, более 44 тысяч - из Таджикистана, 24 тысячи - из Армении, 19 тысяч - из Узбекистана, 15,8 тысячи - из Молдовы. Из данных стран перемещаются граждане в связи с состоянием экономики на Родине, а принявшая их страна предлагает условия более лучшие для жизни.

Миграционная политика Российской Федерации улучшается по сравнению с предыдущими периодами, это отражается на том, что в 2019 г. количество иностранцев и лиц без гражданства составило 250 тысяч, а в 2018 г. въезд был запрещен 253 тысячам человек. Следовательно, в период с 2018 г. по 2019 г. число граждан, нелегально пересекших границу России, сократилось [17].

Таким образом, государство, которое предлагает прибывшему населению более дешевое оформление документов, социально-экономическую

³ Составлено авторами с использованием источника из библиографического списка 16. Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

стабильность, хорошее образование и комфортные климатические условия становится достаточно привлекательным для мигрантов. Россия, занимая 4-е место в десятке лидеров, привлекает иностранцев тем, что имеет большую территорию, которая обладает различными преимуществами: природными, архитектурными, культурными и многими другими. Также климатические условия подходят большому количеству людей. Наличие курортных мест, которые доступны в летний период и интересуют многих мигрантов для заработка. Миграция на территории Российской Федерации давно стала естественным процессом. Всем желающим гражданам переехать на территорию Российской Федерации необходимо изучить поправки, внесенные в законодательную базу, так как через определенный промежуток времени вносятся изменения. Конфликтные ситуации, связанные с международной миграцией, формируют множество проблем, например, торговля наркотиками, рост преступности, обострение криминальной обстановки. Наказание за нарушение миграционной политики государства могут включать как штрафы и депортацию, так и тюремного заключение. Но переселение мигрантов является также одним из источников увеличения численности населения страны. Государству необходимо создавать новые рабочие места, соответствующие рабочему месту условия и это может положительно сказаться на национальном объеме производства.

Библиографический список:

1. Захарова Е.Н. Демографическая безопасность России: актуальные тенденции / Е.Н. Захарова, И.П. Ковалева // В книге: Механизм экономического обеспечения национальной безопасности: опыт, проблемы, перспективы. материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД России. - 2016. - С. 23-27.

2. Илларионов А.Е. Миграционная политика в России и США: практика, проблемы и пути их решения / А.Е. Илларионов, В.А. Сергеев // Издательство: Владимирский филиал федерального государственного Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Владимир). – 2018. – 167 с.

3. Кашаева И.А. Особенности миграционной политики: проблемы, поиски решений / И.А. Кашаева, Т.Н. Миронова, Л.П. Личнаровская, А.В. Панина, И.Н. Суханова // Аллея науки. - 2017. - Т. 1. - №8. - С. 584-588

4. Ковалева И.П. Зарубежный опыт использования трудовых ресурсов в предпринимательской деятельности (на примере ЕС) / И.П. Ковалева, О.Е. Романова // В сборнике: Совершенствование организации предпринимательской деятельности, системы управления и маркетинга на предприятии. Материалы межвузовской научно-практической конференции. Ответственный редактор Писаревская М.А. - 2013. - С. 20-27.

5. Нахапетян К.С. Проблемы государственного регулирования внутренней миграции в российской федерации / К.С. Нахапетян, Ю.А. Шевякова // В сборнике: Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития. Сборник научных трудов. Издательство: Саратовский социально-экономический институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» (Саратов) - 2019. - С. 104-107.

6. Сафронова М.И. Современные проблемы миграции рабочей силы высокой квалификации в России и пути их решения в рамках государственной миграционной политики / Сафронова М.И. // Международный студенческий научный вестник. - 2016. - №4-4. - С. 516-519.

7. Тютерева А.Р. Трудовая миграция в Российской Федерации: проблемы и пути решения / А.Р. Тютерева, М.М. Кузнецов // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Экономика и управление. - Том 1 (67). - 2015 г. - № 3. - С. 123-135.

8. Цирульникова П.Д. Международная миграция рабочей силы и ее влияние на трудовые ресурсы России / П.Д. Цирульникова // В сборнике: Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Татищевские чтения: актуальные проблемы науки и практики материалы XIII международной научно-практической конференции: в 5-и томах. - 2016. г. - С. 325-329.

9. Чахкиев Г.Г. Ключевые проблемы миграционной политики России и опыт зарубежных стран в регулировании миграционных процессов / Г.Г. Чахкиев, В.И. Мурар // Мир науки – научный интернет-журнал. - Выпуск 4. – 2015.

10. Федеральная служба государственной статистики (ФСГС) России. - URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 25.12.20).

11. МИНТРУД России. - URL: <https://rosmintrud.ru/employment/migration> (дата обращения 20.12.20).

12. Концепция государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года (утв. Президентом РФ). - URL: <https://journal.tinkoff.ru/gastarbeiter/http://www.garant.ru/produkts/ipo/premire/doc/70088244/> (дата обращения: 11.10.2020).

13. Миграция. - URL: <https://journal.tinkoff.ru/gastarbeiter/> (Дата обращения: 11.11.2020).

14. Миграционная политика. - URL: <https://migrantvisa.ru/russia/migraciya/migracionnaja-politika/> (дата обращения 14.12.2020).

15. Миграционная политика. - URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/58986> (дата обращения: 20.11.2020).

16. Миграционная ситуация в России. - URL: <https://rg.ru/2020/01/23/opublikovany-dannye-po-migracionnoj-situacii-za-2019-god.html> (дата обращения: 28.10.2020).

17. Данные о миграции. - URL: <https://tass.ru/obschestvo/7579295> (дата обращения: 28.10.2020).

Оригинальность 75%