

УДК 338.43

**РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ:
АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ
НАПРАВЛЕНИЙ****Мункуева С.О.***магистрант,**Сибирский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,**г. Новосибирск, Россия*

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы и специфика ведения сельского хозяйства в Республике Бурятия, перспективные направления развития отрасли. Определено место республики в экономике страны и Дальневосточного федерального округа в разрезе экономических показателей развития сельского хозяйства. Цель статьи – выявить основные проблемы функционирования отрасли в регионе для обоснования направлений развития сельского хозяйства, учитывающих специфику Республики Бурятия.

В результате анализа сделан вывод о том, что финансовая государственная поддержка аграрной отрасли слабо влияет на развитие сельского хозяйства региона. Система управления АПК республики функционирует, реагируя на внешние изменения постфактум, результаты деятельности сельхозтоваропроизводителей по экономическим показателям демонстрируют негативную тенденцию. Разработаны рекомендации по направлениям совершенствования развития сельского хозяйства региона.

Ключевые слова: сельское хозяйство, Республика Бурятия, региональная специфика, сельскохозяйственное производство, государственная поддержка, проблемы и приоритеты развития отрасли

**DEVELOPMENT OF AGRICULTURE IN THE REPUBLIC OF BURYATIA:
PROBLEM REVIEW AND IDENTIFICATION OF PRIORITIES****Munkueva S. O.***Post-graduate student,**Siberian Institute of management – branch of the RANEPА,**Novosibirsk, Russia*

Abstract. The paper studies some the problems and specifics of agriculture in the Republic of Buryatia, promising areas of development of the industry. The place of the republic in the economy of the country and the Far Eastern Federal District in the context of economic indicators of agricultural development is determined. The purpose of the article is to identify the main problems of the functioning of the industry in the region to justify the directions of agricultural development, taking into account the specifics of the Republic of Buryatia.

As a result of the analysis, it is concluded that the financial state support of the agricultural sector has little impact on the development of agriculture in the region. The management system of the agro-industrial complex of the republic functions, reacting to external changes after the fact, the results of the activities of agricultural producers in economic indicators show a negative trend. Recommendations for improving the development of agriculture in the region have been developed.

Keywords: agrarian sector, Republic of Buryatia, regional specifics, agricultural production, state support, problems and priorities of the industry development

Сегодня, в жесточайших условиях пандемии коронавируса, реальный сектор экономики нуждается в новых концепциях и методах современного менеджмента. От результатов реализации мер государственной поддержки по развитию сельского хозяйства зависит конкурентоспособность отрасли и повышение благосостояния населения регионов. Стабильно прирастающее сельское хозяйство является ключевым звеном развития агропромышленного комплекса, важнейшим условием роста производительности труда и эффективности пищевой и перерабатывающей промышленности. Отрицательные тенденции, «характеризующие общий социально-экономический спад в стране и накопленные многолетние проблемы в агропромышленном комплексе Республики Бурятия» [3, с. 283] (далее - РБ) требуют скорейшего преодоления. Насколько эффективны существующие управленческие механизмы показывает текущее состояние сельского хозяйства республики, анализ которого необходим для определения его перспектив и направлений развития отрасли.

РБ уже два года относится к Дальневосточному федеральному округу (далее – ДФО) [5], ранее она входила в состав Сибирского ФО, т.е. относится к территориям со сложными условиями сельскохозяйственного производства, отличающимся сезонным характером получения продукции, нерегулярностью получения выручки и её зависимостью от цикла производства, а также зависимостью результатов деятельности от погодных условий.

Экономика РБ в целом занимает низкий удельный вес и в национальной экономике, и в экономике ДФО. На долю РБ приходится [4]:

2,1 % территории России и 5,0 % территории ДФО;

0,7 % населения России и 12,0 % населения, проживающего в ДФО;

0,2 % валового внутреннего продукта (далее – ВВП) России и 4,35 % валового регионального продукта (далее – ВРП), производимого в ДФО (табл. 1).

Таблица 1- Валовой региональный продукт в основных ценах, млн. руб. [7]

	ОКВЭД	2017	2018
ВРП по субъектам Российской Федерации, всего	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	3423627,0	3668029,1
	Всего по видам экономической деятельности	74798938,7	84976724,3
ДФО	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	254578,2	282021,7
	Всего по видам экономической деятельности	4363592,9	5204116,8
РБ	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	8001,5	10476,1
	Всего по видам экономической деятельности	201614,7	226134,7

ВРП на душу населения в РБ составил 230,0 тыс. рублей или 32,3 % от среднедушевого ВВП России в 2018 году. Доля сельского хозяйства РБ в общем объеме отрасли России составляет 0,3%, в объеме производства ДФО - 3,7%

Отрасль «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» региона создает до 4,6 % ВРП и обеспечивает занятость порядка 8,0 % от общей численности занятых в экономике РБ. По производству сельхозпродукции среди регионов России РБ занимает место в седьмом десятке (в 2019 году 65 место) [6].

Несмотря на то, что в структуре земель РБ более 70% приходится на земли лесного фонда, для развития сельскохозяйственного производства у РБ

имеются земельные ресурсы. В структуре категории земель сельскохозяйственного назначения наибольшую площадь занимают сельскохозяйственные угодья - 694 тыс. га или 76%, из них на сельскохозяйственные организации приходится 381 тыс. га или 55%, на крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальных предпринимателей - 110 тыс. га или 16%, сельскохозяйственные угодья хозяйств населения - 203 тыс. га или 29% от общей площади сельскохозяйственных угодий. В структуре сельскохозяйственных угодий пастбища занимают почти 60%, что способствует развитию животноводства [9, с. 65]. Если в целом по Российской Федерации в продукции сельского хозяйства наибольший удельный вес занимает продукция растениеводства, то для РБ характерна животноводческая направленность (67,9 % в общем объеме производства сельхозпродукции). В продукции животноводства наибольшую долю занимает выращивание скота и птицы. По поголовью КРС РБ занимает 17 место среди регионов России и 2 место после Забайкальского края в ДФО.

Сельхозтоваропроизводителями используется 75% пашни, но основная доля посевной площади приходится на зерновые и зернобобовые культуры (55,5%), а также кормовые культуры (34,8%), вследствие чего растениеводство в республике преимущественно представлено кормопроизводством.

По объемам производства сельскохозяйственной продукции РБ занимает 6 место среди 11-ти регионов ДФО, в том числе:

- 4 место по валовому сбору зерновых и зернобобовых культур, включая кукурузу (72 тыс. т),
- 2-4 место по производству скота и птицы в убойном весе (в 2019 году 62,4 тыс. т).
- 3-5 место по производству молока (в 2019 году 121,7 тыс. т).
- 6 место по производству яиц (в 2019 году 86,7 млн. шт.)

Специфика ведения сельскохозяйственного производства в РБ накладывает свое негативное влияние на отрасль в целом:

1) сложные природно – климатические условия (глубокое промерзание почвы до 3 – 3,5 метров из-за малоснежных зим, в последующем медленное оттаивание, подверженность почв ветровой эрозии, короткое и засушливое лето, низкое количество осадков на большей части территории республики - от 175 до 200 мм (при норме 450-1200 мм), из которых 70% выпадает в июле-сентябре, вызывая водную эрозию, ранние снегопады) [1, с. 181]. 58% территории в РБ относится к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

2) низкая плодородность почвы (запасы гумуса составляют менее 2% при том, что в регионах с благоприятными условиями 5-7%). Средняя урожайность зерновых культур за пять лет составляет 10,7 ц/га (в Краснодарском крае – 56,5 ц/га, в Алтайском крае – 15 ц/га);

3) повышенный уровень затрат на производство в сравнении с другими регионами России и, как следствие, высокая себестоимость производимой продукции по причине высоких транспортных издержек при приобретении материально-технических ресурсов в связи с географической удаленностью от основных поставщиков, удаленности от рынков сбыта, мест хранения сельхозпродукции [8, с. 18], высокого уровня капитальных затрат на строительство сельскохозяйственных объектов из-за экологических ограничений, высоких тарифов на электроэнергию, что значительно снижает рентабельность таких сельскохозяйственных объектов, как молочно – товарные фермы и круглогодичные теплицы для производства овощей;

4) низкая плотность населения (2,8 чел./кв. км в среднем по региону и 1,7 чел./кв. км – в сельской местности) влечет за собой разреженность экономического пространства. В данных условиях чаще создаются организации, которые производят продукцию для нужд населения близлежащих территорий, т. е. с небольшим плечом доставки товаров. В Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

связи с чем, в сельском хозяйстве РБ доля малых форм хозяйствования значительно преобладает над крупнотоварным сектором (67,4%, в том числе хозяйств населения - 60%).

Сохранение существующих тенденций в растениеводстве - низкая эффективность использования сельскохозяйственных угодий, недополучение кормов (низкая урожайность зерновых культур - 30% от среднероссийской, низкое плодородие почв, уменьшение на четверть посевных площадей, снижение количества вносимых удобрений, дефицит кормов, высокий риск потери урожая, низкая обеспеченность основными средствами) [2, с. 201-203] – ведет к низкой продуктивности в животноводстве.

Особенности функционирования агропромышленного комплекса РБ признаны сложными на федеральном уровне. Регион отнесен к 29-ти субъектам Российской Федерации, территории которых неблагоприятны для производства сельскохозяйственной продукции [10].

Вследствие вышеперечисленных отрицательных факторов, доходы производителей продукции сельского хозяйства РБ значительно ниже, чем в среднем по сельскому хозяйству России. Тем не менее, значимость таких российских территорий неумолима, традиционное для населяющих ее народов производство сельскохозяйственной продукции необходимо осуществлять для обеспечения занятости населения и повышения уровня его доходов, сохранения местных традиций, самодостаточности и конкурентоспособности территории.

Уровень самообеспеченности населения РБ основными видами сельскохозяйственной продукции в 2019 году составляет:

- по мясу и мясопродуктам – 60,4%,
- по молоку и молокопродуктам – 57,2%,
- по яйцу и яйцепродуктам - 42,6%,
- по овощам – 57,4% (картофелю – 96%).

Экономические показатели сельскохозяйственных организаций всех категорий, осуществляющих деятельность в 2012 и 2019 годах, наглядно демонстрируют неутешительную тенденцию (табл. 2). За 7 лет вдвое снизилось количество сельскохозяйственных организаций, в 2,5 раза сократилась занятость в отрасли сельского хозяйства, на 200 млн. рублей – объем государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли, сократился в разном размере объем производства сельскохозяйственной продукции растениеводства в натуральном выражении. Увеличение валовой продукции сельского хозяйства за эти годы в фактических ценах тех лет на 4 млрд. рублей объясняется ценовой инфляцией.

Таблица 2 - Экономические показатели сельхозтоваропроизводителей РБ всех категорий хозяйств в 2012 и 2019 годах

Наименование организаций	2012	2019
Функционирующие сельскохозяйственные организации, единиц	238	146
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, тыс. единиц	4,9	1,9
Сельские потребительские кооперативы, единиц	85	77
Личные подсобные хозяйства(ЛПХ), тыс. единиц	137	146
Организации пищевой и перерабатывающей промышленности, единиц	200	400
Исполнение всех уровней бюджета в рамках Государственной программы (объем финансирования мероприятий), млн. руб.	1056	826
Валовая продукция сельского хозяйства, млрд. руб.	12,8	16,5
Занято в сельском хозяйстве, тыс. человек	45,3	19,7
Производство продукции в натуральном выражении, тыс. т:		
Зерно (в весе после доработки)	125,7	86,5
Картофель	147,9	114,9
Овощи	46,3	3,9
Скот и птица на убой (в живом весе)	48,8	62,4
Скот и птица на убой (в убойном весе)	28,6	-
Молоко	214,6	121,6
Яйца, млн.шт.	71,9	86,7
Шерсть (в физич.весе)	453	-

Несмотря на прирост количества ЛПХ, индекс производства сельхозпродукции этой категорией хозяйств год от года снижается, хотя они

производят более 60 % ее общего объема. Индекс же производства товарных хозяйств (с/х организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели) стабильно положительный и достиг 104,5 % в 2019 г., доля производства продукции ими также увеличивается.

Приходится констатировать, что динамика развития сельского хозяйства региона отражает сочетание разных сценариев, описанных Нехлановой А.М., но в результате «сельхозтоваропроизводители ориентированы на решение текущих проблем, а роль государства в регулировании происходящих процессов в сельском хозяйстве носит бессистемный характер» [3, с. 284].

За «10-ти летний период в РБ произошло снижение обеспеченности тракторами на 1000 га пашни в 4 раза (в Российской Федерации – в 1,6 раза), комбайнами на 1000 га посевов в 2 раза (в Российской Федерации – в 1,5 раза)» [2, с. 201].

Несмотря на ежегодный рост заработной платы работников в сельском хозяйстве, она остается низкой и непривлекательной для молодых специалистов. Так, в 2019 году среднемесячная заработная плата работников составила 22526,7 рублей или 60% от среднемесячной начисленной заработной платы по экономике региона. Принимаемые меры по закреплению молодежи на селе недостаточны, поскольку отток молодых и квалифицированных кадров продолжается не потому, что сельская жизнь непривлекательна сама по себе, а в силу отсутствия достойных условий жизни и заработка. Улан-Удэнская агломерация расширяется и пополняется людьми, приезжающими из сельской местности в поисках работы.

Сельское хозяйство в РБ не является стабильно прибыльным бизнесом, поэтому требует постоянной господдержки на ведение основного производства. Хозяйства РБ затрачивают на основное производство 4-5 млрд. рублей в год (в 2019 году 4,5 млрд. рублей), а государственная поддержка компенсирует только небольшую часть (16% в 2019 году). При этом Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

отмечается существенное снижение прибыли хозяйств, рост себестоимости основных видов продукции, невозможность установить на них адекватные отпускные цены. Например, только за последние пять лет, при росте розничной цены, отпускная цена на говядину сократилась на 2%, картофеля – на 40%, овощей – на 30%. Валовую добавленную стоимость забирает торговля. Предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности в среднем выходят только на 6% рентабельности, так как это товары первой необходимости, маркер социальной напряженности среди населения.

Для изменения ситуации необходимо в первую очередь решать основные проблемы в сельском хозяйстве РБ:

- обеспеченность фондами;
- организация производства;
- производительность труда, уровень его механизации;
- плодородие почв;
- продуктивность производства, как в растениеводстве, так и в животноводстве;
- обеспеченность кадрами и уровень оплаты труда;
- объем господдержки и ее эффективность.

Исходя из анализа развития сельского хозяйства региона можно сделать вывод, что в РБ целесообразно поддерживать многоукладность отрасли - открывать крупные сельскохозяйственные производства с глубокой переработкой, создавая при этом платформу сбыта продукции первичного звена, т. е. продукции, созданной «армией фермеров», стимулировать ускоренное развитие кормопроизводства и мясного скотоводства на основе инновационных и эколого-ориентированных технологий для производства конкурентоспособной продукции с увеличением объема господдержки сельхозтоваропроизводителей и ростом ее результативности.

Библиографический список:

1. Баниева М.А., Цыдыпова А.В. Проблемы развития сельскохозяйственного страхования сельскохозяйственных культур поддержкой в Республике Бурятия// Актуальные вопросы развития аграрного сектора Байкальского региона: материалы науч.-практ. конф., посвящ. Дню рос. науки, г. Улан-Удэ, 6-8 февр. 2019. - Улан-Удэ, 2019. - С. 180-183
2. Дареев Г.Е. Стратегическое планирование развития сельского хозяйства Республики Бурятия: критический анализ и новые подходы //Актуальные вопросы развития аграрного сектора Байкальского региона: материалы науч.-практ. конф., посвящ. Дню рос. науки, г. Улан-Удэ, 6-8 февр. 2019. - Улан-Удэ, 2019. - С. 200-204.
3. Нехланова А.М. Перспективы развития сельского хозяйства Республики Бурятия// Никоновские чтения. – 2006. -№ 11. –С.283-285
4. О стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года: Закон Республики Бурятия от 18 марта 2019 г. N 360-VI: принят Народным Хуралом Республики Бурятия 28 февраля 2019 г. [электронный ресурс] - URL: <http://docs.cntd.ru/document/553221182> (дата обращения 11.01.2021)
5. О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2000 г. N 849: указ Президента Рос. Федерации от 3 ноября 2018 г. N 632 [электронный ресурс] - URL: <http://base.garant.ru/72096370/> (дата обращения 11.01.2021)
6. Производство продукции сельского хозяйства в 2019 году. Официальный сайт Территориального отдела Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия [электронный ресурс]. - URL: <https://burstat.gks.ru/statcurrentevents/document/101208> (дата обращения 22.12.2020)

7. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2020. : Р32 Стат. сб. / Росстат. – М., 2020. – 1242 с. [электронный ресурс]. - URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204> - загл. с экрана
8. Скорых Н.Н. Рентные отношения и платежи в социально-экономическом развитии территории: диссертация ... кандидата экономических наук: 08.00.05. - Новосибирск, 2006. - 154 с.
9. Скорых Н.Н. Экономика Сибири: учеб. пособие/ Н.Н. Скорых; СибАГС. – Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2012. – 208 с.
10. Современное состояние АПК: информационный портал «Богатая Бурятия» [электронный ресурс]. - URL: <https://project.infpol.ru/bbforum-agropk> (дата обращения 25.12.2020)

Оригинальность 84%