

УДК 338.23

***МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК***

Минашкин А.С.

Студент,

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
Москва, Россия*

Лукьянова М.Н.

Научный руководитель, к.э.н., доцент

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
Москва, Россия*

Аннотация

Развитие экономики и рыночных процессов благодаря совершенствованию технологий и инноваций, облегчающие многие процессы в том числе осуществление контроля и способность к оптимизации бюджетных расходов, обуславливают своевременное формирование и управление системой государственных закупок и её совершенствование. Актуальность темы исходит из важности реализации сферы государственных закупок, позволяющая развиваться малому и среднему бизнесу, как ещё один инструмент реализации товаров, работ и услуг, и в соответствии с этим необходимо адаптироваться под различные нормы законодательства для осуществления заказов в сфере государственных закупок. Методические аспекты проведения контроля в сфере государственных заказов создаются специально для усовершенствования механизма обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках соблюдения российского законодательства о государственных закупках.

Ключевые слова: государственные закупки, контроль государственных заказов, законодательство в сфере государственных закупок, контрактная система, государственный финансовый контроль.

***METHODOLOGICAL ASPECTS OF CONTROL IN THE SPHERE OF
PUBLIC PROCUREMENT***

Minashkin A.S.

Student,

Financial University under the Government of the Russian Federation

Moscow, Russia

Lukyanova M. N.

Scientific adviser, Ph.D., Associate Professor,

Financial University under the Government of the Russian Federation

Moscow, Russia

Annotation

The development of the economy and market processes through improved technology and innovation, which facilitates many processes including the control and ability to optimize budget spending, provide timely development and management of public procurement and improvement. The relevance of the topic proceeds from the importance of the implementation of public procurement, which allows small and medium-sized businesses to develop as another tool for the sale of goods, works and services, and in accordance with this, it is necessary to adapt to various legal norms for the implementation of orders in the field of public procurement. Methodological aspects of control in the field of state orders are created specifically to improve the mechanism for ensuring state and municipal needs within the framework of compliance with Russian legislation on public procurement.

Keywords: public procurement, control of public orders, legislation in the field of public procurement, contract system, state financial control.

Методические аспекты в сфере контроля государственных закупок создаются для всех участников деятельности и являются обязательным основанием при осуществлении государственных заказов. Цель методик проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий заключается в установлении единых подходов к контролю в сфере закупок, а также анализу выявляемых нарушений.

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – это совокупность действий согласно законодательству, направленные на приобретение товаров, выполнение работ или оказания услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Государственные закупки являются сложным, многозадачным инструментом, созданным не только для обеспечения государственных нужд в различных сферах, но и для поддержания и развития малого и среднего предпринимательства, а также крупного бизнеса, которые оказывают данные услуги. Система государственных закупок стимулирует участников рынка адаптироваться к государственным стандартам, включая стандарты государственного финансового контроля. Критерием оценки эффективности государственных закупок для государственного сектора является размер экономии, что позволяет государству получить необходимые товары, работы или услуги при минимальных затратах и максимально эффективно.

Активное развитие информационно-коммуникационных технологий, новые потребности и возможности товарного рынка и сферы производства, усиление контрольной функции государства при расходовании бюджетных средств привели к необходимости разработки нового закона, учитывающего

не только область непосредственного размещения заказа, но включающего и планирование, и мониторинг деятельности, и усиление норм ответственности заказчиков за нарушение требований в сфере госзаказа. Для этой цели был создан и вступил в действие основной закон в сфере государственных закупок Федеральный закон № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [3, с. 139]. Он раскрывает особенности контрактной системы, деятельность её участников в сфере государственных закупок для государственных и муниципальных нужд.

Сферу государственных закупок необходимо жёстко контролировать, в связи с тем, что она является сложно-сконструированной и выделяется большое количество денежных средств из бюджетов для приобретения товаров, работ или услуг во все государственные учреждения, которые обязаны закупать все только через систему государственных закупок, и чтобы не позволяется развиваться различным видам мошенничества данная сфера обязана существовать в достаточно жёстком контроле со стороны, как законодательства, так и соответствующих органов власти. Ключевой целью в контроле данной сфере являться нивелирование разных видов рисков, которые в основном несут за собой растрату государственных средств и необходимо увеличение эффективности удовлетворение государственных нужд. В осуществлении деятельности государственных закупок принимают участие большое количество субъектов, а именно: заказчики, контрактные службы, управляющие, органы уполномоченной власти и даже операторы электронно-торговой площадки и прочие лица, непосредственно принимающие участие в закупках [5, с. 27].

Система государственных закупок регламентируется в основном Федеральным законом № 44, в котором также изложены основные моменты, касающиеся государственных закупок, функций, задач и способов работы

контролирующих инстанций. Органы контроля в сфере закупок в соответствии с законом обязаны обеспечивать максимальную прозрачность и экономное расходование средств бюджета. Сложность системы закупок определяет необходимость контроля на каждом этапе: от подачи заявки до непосредственного приема товаров, работ или услуг заказчиком. Таким образом добивается максимальная прозрачность и легитимность проводимых процедур. Надзор за соблюдением законодательства осуществляется различными ведомствами, которые следят за целевым расходом бюджетных средств, поведением заказчиков, комиссий, торговых площадок и прочих участников [2, с. 66].

Правила осуществления контроля в области государственных закупок регламентируется главой 5 федерального закона №-44 ФЗ. В зависимости от того, кто осуществляет надзорную деятельность, контроль можно разделить на три вида:

- 1) Ведомственный
- 2) Общественный
- 3) Контроль, осуществляемый заказчиками (внутренний)

Каждый из этих видов контроля обладает задачами и функциями. Целью ведомственного контроля является обеспечение соблюдения законодательства в ходе деятельности подчиненных структур государственных органов и корпораций. Его осуществляют сразу несколько организаций: Счетная палата Российской Федерации, Федеральное казначейство, различные региональные и муниципальные органы государственного и муниципального финансового контроля.

Ведомственный контроль определяет соответствует ли данная закупка определенной сумме, которая была установлена и сопоставляет полученные сведения из разных видов документаций в целях снижения риска расходов по нецелевым статьям бюджета. На ведомственный контроль также возлагается

задача по правильности отражению кодов закупок, отслеживанию результатов по исполненным контрактам и ведению отчетности [7, с. 77].

Контролирующие органы в случае выявления нарушений выписывают предписание для их устранения, а также могут приостановить или отменить проведение закупки. Они вправе оштрафовать организацию или должностное лицо, которое допустило существенную ошибку.

Наличие общественного контроля позволяет осуществить наиболее прозрачность выполнения государственных закупок и сделать её максимально открытой.

Полномочия по общественному контролю в соответствии со ст. 102 44-ФЗ передаются гражданам, общественным организациям, объединениям юридических лиц. В их задачи входит надзор за соблюдением законодательства в сфере госзаказов с целью ее развития. При проведении общественные обсуждения государственных закупок, как использовании одного из метода общественного контроля учитываются не только нормы Федерального закона №44-ФЗ, но и Федерального закона №212-ФЗ. Участники общественных обсуждений и иные органы общественного контроля в сфере закупок имеют право направлять заказчикам запросы и получать доступ к конкурсной документации. На основании получения доступа к конкурсной документации и необходимых сведений от заказчика участники общественных обсуждений и иные органы общественного контроля проводят анализ закупочных процедур и в результате этого формируется вывод об их эффективности. В случае выявления различных фактов нарушения законодательства информация сообщается вышестоящим органам контроля в сфере государственных закупок либо в суд [1].

Под внутренним контролем подразумевается, что каждый заказчик обязуется осуществить контроль за деятельностью поставщиков во время исполнения контракта в целях предотвращения фактов нарушения

законодательства, но в связи с тем, что форма данного контроля законодательно не закреплена, то каждый заказчик вправе определять ее самостоятельно.

Заказчику необходимо отслеживать собственные действия на соответствие требованиям закона через разработку внутренней локальной документации, в которой прописываются правила проведения закупок и составляются шаблоны документов, используемых в заказах. Все это позволяет в достаточной степени автоматизировать закупочные процессы и использовать определенные стандарты [8, с.18].

Главным контролирующим органом, на который возложены основные контрольные функции в сфере государственных заказов стала Федеральная антимонопольная служба, именно она в большинстве случаев осуществляет надзор и контроль за соблюдением законности проведения закупочных процедур.

Важной задачей Федеральной антимонопольной службы является прежде всего защита конкуренции путем предотвращения появления признаков монополизации на рынке общественных закупок.

А что касается корректности отражения закупочных сумм и идентификационного кода закупки и цены контракта в аукционной документации, то этим занимается другой немало значимый орган в сфере контроля – Федеральное Казначейство [4, с. 156].

Также официальные органы контроля в сфере закупок имеют полномочия вмешиваться в процедуру закупки на стадии заключения контракта, приостанавливая ее, если поступает жалоба

Увеличение зоны действия закона о контрактной системе, а значит, и государственного воздействия, с одной стороны, оказывает благотворное влияние на протекающие экономические и рыночные процессы, поскольку расширенный систематический контроль позволяет своевременно

диагностировать проблемы и принимать действенные меры для их решения. С другой стороны – довольно сложные требования регламента плановых, закупочных и отчетных процедур, нагромождение подзаконных актов и их частая несогласованность создают бюрократические барьеры для эффективного освоения бюджетных средств, развития здоровой конкуренции и оптимизации результатов закупочных мероприятий [6, с.82].

Государство ориентируется на развитие рынка государственных закупок в направлении улучшения прозрачности и открытости проведения процедур государственных закупок, а также к одним из главных преимуществ развития данной сферы относится внедрение и использование современных информационных технологий.

Но ограниченность финансовых и технологических ресурсов, наличие коррупционной составляющей при расходовании бюджетных средств, медлительность в принятии организационных решений и длительность нормативно-правового документооборота, существенно нивелируют положительные законодательные инициативы при внедрении их на практике, формируя тем самым как ценовые, так и неценовые проблемные аспекты управления государственными закупками.

Контроль деятельности государственных закупок является самым главным элементом, который постоянно совершенствуют и именно ему уделяется большое значение. Именно с помощью грамотно слаженной системы контроля возможно добиться проведению честных торгов и экономному, а главное эффективному, расходованию бюджетных средств. Ввиду большого значения данных задач были возложены надзорные функции на большое число органов контроля в сфере закупок, но большее значение среди них принадлежит Федеральной антимонопольной службе.

Таким образом, система государственных закупок является одной из самых необходимых и важных элементов, оказывающих значительное

влияние на экономику страны, способствуя ее росту и инновационному развитию, а также повышая качество оказываемых социальных услуг. Посредством реализации возложенных на систему государственных закупок функций, государство решает не только задачи удовлетворения государственных нужд, но и использует ее в качестве поддержания отдельных субъектов экономики, отдав предпочтения развитию малого и среднего бизнеса, предоставивши им значительный рынок для реализации своих товаров, работ и услуг. Для того чтобы контроль в системе государственных закупок осуществлялся должным образом необходимо совершенствование методических, законодательных актов в этой сфере.

Библиографический список

1. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 31.07.2020)
2. Дорохина Ю.А. Контроль в сфере государственных закупок по 44 Федеральному закону // Инновационная наука. - 2019 — С. 65-67
3. Тищенко А.Г. Контроль в сфере государственных закупок // Военное право. - 2017 — С. 131-144
4. Гараев И.Г. Особенности правового регулирования контроля в сфере закупок органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля // Публичное право: проблемы реализации и развития. - 2017. — С. 151-160
5. Прохоров Э. А. Контроль в системе государственных закупок // Актуальные проблемы права: материалы VI Международная научная конференция, 2017. — С. 26-29
6. Богданович И.С. Шорохова А.А. Организация контроля государственных закупок в современных условиях // Вестник Псковского

государственного университета. Серия: Экономика. Право. Управление. - 2016. — С. 80-87

7. Лозицкая О.И., Миронова Л.О. Современная контрактная система в сфере госзакупок: основные вопросы государственного финансового контроля // Новейшие достижения и успехи развития экономики и управления. сборник статей Международной научно-практической конференции. 2018. С. 75-80.

8. Юзвович Л.И., Исакова Н.Ю., Истомина Ю.В., Харжавин К.Е., Гоголина И.Н. Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты: монография. - Издательство Уральского университета, 2019 — С. 233.

Оригинальность 75%