

УДК 330.11

DOI 10.51691/2500-3666_2021_3_7

***ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В СФЕРЕ ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ НА ИХ
ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ***

Абашева Н.С.

к.э.н., доцент

Вятский государственный университет

Киров, Россия

Богачев В.Н.

магистрант

Вятский государственный университет

Киров, Россия

Аннотация

В статье рассмотрено влияние нововведений в рамках законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц в части установления критериев по минимальной доле закупок товаров российского происхождения и влияние таких нововведений на экономическую безопасность предприятий-субъектов в сфере закупок.

Ключевые слова: закупки, экономика, экономическая безопасность, товар, договор, коррупция

***IMPACT OF CHANGES IN THE FIELD OF LEGAL REGULATION
OF PROCUREMENT OF GOODS, WORKS, SERVICES BY SEPARATE
TYPES OF LEGAL ENTITIES ON THEIR ECONOMIC SECURITY***

Abasheva N.S.

PhD, Associate Professor

Vyatka State University

Kirov, Russia

Bogachev V.N.

undergraduate

Vyatka State University

Kirov, Russia

Abstract

The article discusses the impact of innovations within the framework of the legislation in the field of procurement of goods, works and services by certain types of legal entities in terms of establishing criteria for the minimum share of purchases of goods of Russian origin and the impact of such innovations on the economic security of enterprises-subjects in the procurement sector.

Keywords: procurement, economy, economic security, goods, contract, corruption

С 1 января 2021 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. N 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения" [6], по которому отдельные виды юридических лиц обязаны соблюдать баланс процентного соотношения российских товаров к общему объёму закупок.

Товаром российского происхождения признаётся товар, который включён в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, или в реестр промышленной продукции,

произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза.

Часть юридических лиц, на который распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" [8], могут столкнуться с проблемой организации такого рода закупок с долей товаров российского происхождения по следующим причинам:

1. Будет нарушено единообразие технологической деятельности таких юридических лиц, которые имеют несколько удалённых друг от друга структурных подразделений (филиалов), где вся закупочная деятельность не проходит централизованно, а разработан специальный локальный акт, регламентирующий процедуру закупок в отдельных филиалах и таким филиалам даны соответствующие полномочия действовать от имени юридического лица. При формировании плана закупок филиалы будут стремиться осуществлять закупки в первой половине бюджетного года, чтобы у них была альтернатива при выборе товара на рынке не только из России, но и со стороны зарубежных производителей. Данная проблема приведёт к тому, что «выборка» минимальной доли товаров будет происходить очень быстро, оставляя на конец года обязательство по соблюдению процентного соотношения российских товаров к общему объёму закупок.

2. Потребуется масштабные изменения в действующие договоры с открытыми условиями, которые были заключены между такими юридическими лицами и их контрагентами. При большом объёме закупаемой продукции в неконкурентных закупках до определённой пороговой суммы распространённым явлением является практика заключения договоров с обязательным включением ежегодной пролонгации и открытой формы спецификаций, при которых товар поступает юридическому лицу по мере необходимости при заключении дополнительных спецификаций, которые

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

конкретизируют объём поставляемой продукции. Правомерность данной тактики подтверждается, в том числе, и статьей 429.1. Гражданского кодекса Российской Федерации [1]. Сейчас же, с учётом требования о минимальной доле закупок товаров российского происхождения, потребуются дополнительно указывать код ОКПД 2 на товар и страну происхождения товара для неконкурентных закупок.

3. Необходимо выделять дополнительные штатные единицы для осуществления надлежащего учёта доли товаров российского происхождения или увеличивать нагрузку на существующий штат.

По данным Минфина РФ, с момента вступления в силу Закона № 223-ФЗ от 31.12.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (Далее – ЕИС) размещено более 7,1 млн. извещений на сумму свыше 125 трлн. Рублей [4]. На основании планов закупок на 2018 год в ЕИС размещено 1,35 млн. извещений о закупке (1 441 864 лота) общим объемом 16,9 трлн. рублей, что составляет 16,7% ВВП (исходя из установленного прогнозируемого объема ВВП на 2018 год).

Данная статистика свидетельствует о существенном объёме закупаемой продукции, который требует разработанной учётной политики в части учёта минимальной доли закупаемой продукции российских товаров, как на стадии заключения сделки, так и на стадии оплаты и контроля.

Представленные проблемы напрямую влияют на экономическую безопасность процесса организации и управления закупками товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не только из-за высокого уровня коррупции при организации и управлении закупками, но и при оценке качества объектов закупки, реализуемых в рамках системы торгов, и в отсутствии унифицированной системы учёта объема закупок по критериям в самих юридических лицах.

Качественными должны быть поставляемые товары и услуги, проводимые работы и т.д. При этом система закупок является одной из

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

самых коррумпированных сфер. Ущерб от коррупции в первую очередь несет государство [2]. Закупка качественных товаров, работ или услуг в первую очередь подразумевает свободный конкурентный рынок, что в условиях действующих закономерностей рыночной экономики реализовать довольно просто. Загоняя компании под определенные критерии выбора товаров, с одной стороны, законодатель поддерживает отечественного производителя, с другой стороны, с большой вероятностью повышает расходы бюджета на закупку необходимого, сохраняя баланс между качеством товара, его ценой и страной происхождения.

Для противодействия таким явлениям, как коррупция, в Федеральном законе от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ предусматривается четкий механизм, в соответствии с которым происходит выбор поставщиков, утверждение контрактных условий, взаиморасчеты и урегулирование споров, связанных с системой закупок. Госкомпании, компании-монополисты и юридические лица, занятые в определенных видах деятельности, используют систему закупок для приобретения техники и оборудования, транспортных средств, медикаментов, для заказа работ по строительству зданий и сооружений, их техническому обслуживанию и т.д. Поэтому сама система закупок оказывает комплексное влияние на результаты финансово-хозяйственной деятельности таких предприятий [7]. Мы видим, что механизм правового регулирования закупок может быть направлен на контроль их осуществления через создание учётной документации и обоснование самого процесса заключения сделки с конкретным контрагентом и может не влиять на определение качества товара, следовательно, для борьбы с коррупцией у законодателя есть все правовые механизмы совершенствования действующего законодательства, которые бы не затрагивали качество финансово-хозяйственной деятельности внутри компаний-субъектов в сфере закупок.

Через систему закупок обеспечивается удовлетворение нужд в товарах, услугах и работах, достигается регулирование рынка за счет

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

перераспределения бюджетных ресурсов. Основное требование к закупочной деятельности в современных условиях сводится к ее эффективности [5]. Именно удовлетворение нужд в товарах услугах и работах должно быть приоритетом для построения системы жизнеспособной деятельности предприятия. Статья 8 Конституции Российской Федерации предусматривает единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности [3]. Мировой опыт и многочисленные исследования показывают, что борьба с теневой экономикой должна осуществляться одновременно по множеству каналов. Любой перекося или сосредоточение мер только на одном направлении (например, концентрация на усилении контроля) может не только не увенчаться успехом, но и привести к противоположным результатам — например, к росту теневого сектора [9].

В статье 3.6. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" закреплено, что порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Исходя из критериев, установленных Постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. N 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения", мы понимаем, что при описании процесса закупок в соответствующем положении юридического лица данных ограничений избежать будет нельзя. На наш взгляд, в вышеназванное Постановление Правительства для сохранения баланса интересов и государства, предпринимателей и заказчиков-юридических лиц необходимо внести изменения, которые бы предусматривали учет нижеследующего.

Закупка товаров, включенных в общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности, у зарубежного

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

производителя может осуществляться только по решению комиссии по осуществлению закупок в случае, если:

1. существует срочная потребность в продукции, в том числе вследствие чрезвычайного события, и проведение конкурентной закупки по причине отсутствия времени является нецелесообразным при условии, что обстоятельства, обусловившие срочность, не являются результатом медлительности со стороны заказчика;

2. продукция может быть закуплена только у одного лица и на рынке отсутствует ее равноценная замена;

3. проводятся дополнительные закупки, когда по соображениям стандартизации, унификации, а также для обеспечения совместимости или преемственности (для работ, услуг) с ранее приобретенной продукцией новые закупки должны быть сделаны у лица, у которого ранее приобретена продукция.

Введение данных изменений будет выходом из ситуации, когда сохраняются и государственные приоритеты в рамках поддержки отечественного производителя и интересы юридических лиц, которые сейчас вынуждены соблюдать баланс закупок. Каждый член закупочной комиссии уже несёт персональную ответственность за свои действия (от дисциплинарной ответственности до уголовной). Надлежащим образом оформленная сопроводительная документация к каждой сделке позволит осуществлять эффективный контроль со стороны проверяющих органов, при этом, со стороны юридических лиц-заказчиков останется уверенность в том, что общая технология производства будет соблюдена там, где это действительно нужно, а там, где будет обоснованная альтернатива со стороны поставщиков услуг, произойдёт плавный переход на отечественную продукцию и оборудование.

Таким образом, с учётом регулярного совершенствования законодательства в сфере закупок, мы наблюдаем постоянное возникновение Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

проблемных ситуаций в этой сфере, напрямую влияющие на экономическую безопасность организаций. Данные явления вызваны, прежде всего, тем, что при разработке нормативно-правовых актов в сфере закупок, законодатель не отталкивается от практической деятельности предприятий, которые работают по этим правилам, а закрывает существующие пробелы действующего законодательства, которые возникли в результате системного правоприменения действующих норм (по состоянию на 2021 год Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ менялся более 30 раз).

Библиографический список:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142
2. Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2016 год // Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://fas.gov.ru/documents/596439>
3. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399
4. Мониторинг применения Федерального Закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2018 году // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://clck.ru/Tmyib>
5. Мониторинг применения Федерального Закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2017 году // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://clck.ru/Tmyu2>
6. Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. N 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения"

[Электронный ресурс]. — Режим доступа:
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012070006>

7. Статистические показатели, характеризующие результаты осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по итогам I–IV кварталов 2017 г. // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс].— Режим доступа:
https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/04/main/Monitoring_IV_kv_2.pdf

8. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" [Электронный ресурс].— Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964

9. Friedman E., Johnson S., Kaufmann D., Zoido-Lobaton P. Dodging the grabbing hand: the determinants of unofficial activity in 69 countries // Journal of Public Economics. 2000. № 76 (4).

Оригинальность 75%