

УДК 339.924

***ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ  
ПОСТСОВЕТСКИХ ГОСУДАРСТВ ЕВРАЗИИ В РАМКАХ ЕАЭС***

***СИДОРКОВ Д.В.****магистрант,**Российская Таможенная Академия,**Люберцы, Россия*

**Аннотация:** В статье представлены основные результаты научно-исследовательской работы по исследованию основ экономической интеграции постсоветских государств Евразии в рамках Евразийского Экономического Союза. Исследованы этапы экономической интеграции на территории будущего ЕАЭС, предшествующие ему интеграционные объединения, предпосылки появления ЕАЭС, круг основных участников данных интеграционных процессов. Исследована система органов управления ЕАЭС, изучены их функции в рамках функционирования данного интеграционного объединения. Результаты исследования могут быть учтены экспертным сообществом при выработке предложений по дальнейшему развитию ЕАЭС и системы его органов управления.

**Ключевые слова:** экономическая интеграция, интеграционное объединение, таможенный союз, единое экономическое пространство, ЕврАзЭС, ТС, ЕЭП, ЕАЭС.

***FUNDAMENTALS OF ECONOMIC INTEGRATION OF THE  
POST-SOVIET STATES OF EURASIA WITHIN THE FRAMEWORK OF  
THE EAEU***

***SIDORKOV D.V.,****undergraduate student*

*Russian Customs Academy*

*Lyubertsy, Russia*

**Abstract:** The article presents the main results of research work on the study of the foundations of economic integration of the post-Soviet states of Eurasia within the framework of the Eurasian Economic Union. The stages of economic integration in the territory of the future EAEU, the integration associations preceding it, the prerequisites for the emergence of the EAEU, and the circle of the main participants in these integration processes are studied. The system of governing bodies of the EAEU is studied, their functions within the framework of the functioning of this integration association are studied. The results of the study can be taken into account by the expert community when developing proposals for the further development of the EAEU and the system of its governing bodies.

**Key words:** economic integration, integration, customs union, common economic space, EurAsEC, EACU, EES, EAEU.

Актуальность исследования интеграционных процессов на пространстве бывшего СССР, в том числе основ той интеграционной политики, которая на пространстве постсоветских государств Евразии реализуется в рамках ЕАЭС, обусловлена той ролью, которую ЕАЭС играет для развития национальных экономик государств – членов Союза.

В условиях глобальной экономики XXI века только успешное региональное интегрирование экономических, транспортных, информационных процессов, создание единого правового, таможенного и административно – организационного поля, обеспечивает устойчивое развитие постсоветским государствам Евразии, дает им шанс выгодно

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

интегрироваться в мировую экономику, создает выгодные условия для конкуренции с другими интеграционными объединениями.

Проблематике исследования интеграционных процессов, в том числе на пространствах Евразии, посвящено значительно число работ, как отечественных, так и иностранных ученых. Степень разработанности проблемы. Общие основы интеграционных процессов национальных экономик в разное время затрагивались в работах А. Вебера, Дж. Вайнера, Ф. Герельса, Ф. Канхерта, Д. Купера, А. Ламфалюсси, К. Ланкастера, Р. Дж. Липсей, А. Маршалла, Р. Махлупа, Дж. Мида, Г.Мюрдаля, В. Парето, П. Стритена, Т. Сцитовски, Я. Тинбергена, В. Халыптейна, М. Шумана и многих других.

Необходимо указать, что в зарубежной литературе по экономике, геополитике, политологии и социологии, вопросы международной интеграции, в том числе в сфере экономики, рассмотрены очень глубоко и разносторонне. Данная тема с середины XX века привлекает большое количество специалистов в самых разных научных дисциплинах. Наибольший интерес для теоретического изучения интеграционных процессов представляют работы З. Бжезинского, И. Валлерстайна, Я. Виннера, А. Гэмбла, К. Дойча, М. Кастельса, Э. Маркузена, К. Мытыля, К. Омэ, А. Пэйна, Э. Хааса.

Проблематика изучения и осмысления интеграционных процессов на пространстве постсоветской Евразии встала перед отечественными специалистами относительно недавно – в 90-х годах XX века, однако привлекла к себе значительное внимание. Из российских экономистов исследовавших интеграционные процессы на территориях бывшего СССР можно выделить работы С.А. Афонцева, О.В. Буториной, И.Г. Владимировой, С.Ю. Глазьева, Р.С. Гринберга, С.М. Дробышевского, Т.М. Исаченко, Ж.М. Кембаева, М.М. Максимовой, Т.А. Мансурова, В.Б.

Мантусова, М.Н. Осьмовой, Д.И. Полевого, В.П. Федорова, Р.И. Хасбулатова, Н.П. Шмелева.

Практической и теоретической проблемой, встающей перед специалистами, исследующими интеграционные процессы в рамках ЕАЭС встает наличие большого числа подходов к тому, как именно должно развиваться это интеграционное объединение, на какие сферы межгосударственного взаимодействия и интеграции должен быть сделан упор, какова же должна быть конечная цель этих интеграционных процессов. Существует ряд весьма различающихся мнений о том, какой глубины должна достигнуть интеграция национального правового и экономического регулирования стран - участников ЕАЭС, как должна быть организована система управления и принятия решений в рамках Союза, а также контроля за их исполнением.

В рамках исследования была предпринята попытка уточнить данные вопросы, исследовав основы экономической интеграции стран – участников ЕАЭС, и выявить проблемы, возникающие перед ними в этой сфере. Результаты исследования могут быть учтены экспертным сообществом при выработке предложений по дальнейшему развитию ЕАЭС и системы его органов управления. Дальнейшим направлением исследования должно стать выработка возможных предложений по устранению, либо снижению значимости, выявленных проблем для функционирования и развития ЕАЭС.

В целом, экономическая интеграция постсоветских государств Евразии насчитывает более 20 лет истории. Начало экономической интеграции евразийских государств дало Соглашение о Таможенном союзе Беларуси, Казахстана и России, подписанное в 1995 году. Именно эти три страны стали ядром государств, которые в дальнейшем создавали

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

Единое экономическое пространство и Евразийский экономический союз, в дальнейшем к присоединились Кыргызстан и Таджикистан.

10 октября 2000 года Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Республика Таджикистан создали Евразийское экономическое сообщество, целью учреждения которого стало развитие экономической интеграции, сотрудничества и взаимодействия участвующих стран. Два года, в период с 2006 по 2008 год, в Евразийское экономическое сообщество входил Узбекистан.

Согласно уставным документам, ЕврАзЭС являлась международной экономической организацией, ставящей перед собой цели создания единых внешних таможенных границ государств – участников объединения, а также вырабатывающей и координирующей для участников единую экономическую политику, являющуюся базисом общего рынка, в рамках которого координируются различные тарифы, внешнеэкономическая деятельность государств – участников и другое [1].

Основными целями ЕврАзЭС изначально стали углубление экономической, и соответствующей ей правовой интеграции, бывших советских республик, развитие взаимодействия и сотрудничества в реализации их экономической политики. ЕврАзЭС создавался, как взаимовыгодный инструмент постепенного формирования общего экономического пространства и таможенного союза, координации национальных решений стран – участников и их внешнеэкономической деятельности, направленной на максимально быструю и выгодную для них интеграцию в систему международной экономики и торговой системы.

Важным элементом деятельности ЕврАзЭС стало обеспечение поступательного развития государств – участников за счет взаимного

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

согласования национальных социально – экономических реформ, и учет особенностей их национальных экономических потенциалов для повышения благосостояния населения стран. Результатом деятельности ЕврАзЭС стало создание институциональной договорно – правовой базы Союза и единых экономических правил для территории, население которой превышает в настоящее время 170 миллионов человек.

Одновременно с этим непрерывно велась работа, направленная на создание нормативно - правовой базы Единого экономического пространства (ЕЭП). Можно указать, что с 2006 года работа, направленная на развитие ТС и ЕЭП совместно велась преимущественно Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстана. В этот период наши государства значительно продвинулись на этом пути, фактически создав институциональную и правовую основу дальнейшей экономической интеграции, уточнив и скоординировав конкретные, наиболее выгодные для участников пути национального и регионального экономического развития.

Второй этап этой экономической интеграции фактически начался в октябре 2007 года, после подписания Договора о создании Единой таможенной территории и формирования Таможенного союза. Развитие Таможенного союза стало основой для последующего развития соответствующих процессов экономической интеграции. На этой базе, в 2012 года, стало развиваться Единое экономическое пространство, ставшее фактически третьим этапом экономической интеграции, и сделавшее реальностью единый рынок, насчитывающий 170 миллионов человек в Российской Федерации, Казахстане и Белоруссии, в котором стали реализовываться принципы свободного движения товаров, капиталов, услуг, а также рабочей силы. Целью ЕЭП, заявленной участниками, стало эффективное и постоянное развитие национальных

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

экономик участвующих в объединении стран, создание условий для постоянного роста уровня жизни их населения [2].

Можно однозначно указать, что и ЕврАзЭС, и ТС, и ЕЭП стали результатами политики реализации задачи евразийской экономической интеграции бывшими советскими республиками. Пожалуй, переломной точкой этого интеграционного проекта стало создание Таможенного союза и Единого Экономического Пространства, ставшие институциональным базисом дальнейшего создания Евразийского Экономического Союза. Именно создание Евразийского Экономического Союза и стало четвертым этапом экономической интеграции на пространствах постсоветской Евразии. Дорожная карта действий по подготовке проекта и подписанию Договора о Евразийском экономическом союзе была подписана в мае 2012 года при встрече глав стран - участников ТС. Практическим финалом этой работы стало подписание в Астане 29 мая 2014 года, руководством Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан, договора о создании ЕАЭС, вступившего в силу 1 января 2015 года.

На территории ЕАЭС, странами – участниками реализуется свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Также страны – участники берут на себя обязательства проводить скоординированную, согласованную или единую национальную экономическую политику. Участниками ЕАЭС в текущий момент являются пять государств, это Российская федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия, Республика Казахстан, Республика Киргизия, а статус государств-наблюдателей имеют Республика Молдавия, Республика Узбекистан, и Куба. Целями этого интеграционного объединения стало развитие конкурентоспособности национальных экономик участников в системе

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

международной экономики и торговой системы, и обеспечение устойчивого роста уровня жизни их населения [3].

В основе Договора о Евразийском экономическом союзе лежит институциональная и нормативно – правовая база, созданная предшествующими ему Таможенным союзом и Единым экономическим пространством. Сам договор между вступил в силу 1 января 2015 года. 2 января 2015 года к договору присоединилась Республика Армения, а 12 августа 2015 года Киргизская Республика [4].

Система управления ЕАЭС и соответствующих управляющих органов регламентируется ст. 8 Договора о Евразийском экономическом союзе, согласно которой органами управления ЕАЭС стали:

1. Высший Евразийский экономический совет;
2. Евразийский межправительственный совет;
3. Евразийская экономическая комиссия;
4. Суд Евразийского экономического союза.

Высшим органом управления ЕАЭС стал Высший Евразийский экономический совет, в который входят Президенты стран – участников ЕАЭС. Его целями стало изучение и принятие решений по наиболее фундаментальным и принципиальным вопросам повестки деятельности ЕАЭС, Высший совет же ответственен за выработку стратегии развития экономической интеграции стран – участников и, обязательные для исполнения участниками, решения ЕАЭС. Все решения Высшего совета принимаются исключительно консенсусом, в рамках общего согласия, что позволяет гарантировать их взаимовыгодность. Заседания Высшего совета проводятся минимум один раз в год, при необходимости созываются внеочередные заседания, на которые также могут быть приглашены члены Совета Комиссии, Председатель Коллегии Комиссии и иные лица.

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

Еще одним органом управления ЕАЭС является Евразийский межправительственный совет, членами которого являются руководители правительств стран - участников. К полномочиям Межправительственного совета отнесены: реализация и контроль за исполнением участниками договора и связанных с этих решений; рассмотрение вопросов, по которым Советом Комиссии не был достигнут консенсус; подготовка поручений Комиссии ЕАЭС. Также Межправительственный совет представляет Высшему совету ЕАЭС кандидатуры в члены Совета Коллегии Комиссии и утверждает решения о проведении, методологии и сроках проведения ревизии финансово – хозяйственной деятельности органов ЕАЭС.

Также Межправительственный совет ЕАЭС рассматривает и одобряет проекты бюджета ЕАЭС, и отчеты об его исполнении; изучает вопросы изменения или отмены решений Комиссии ЕАЭС, приостановления действий решений Совета ЕАЭС или Коллегии Комиссии ЕАЭС. Все решения Межправительственного совета ЕАЭС принимаются исключительно консенсусом и подлежат исполнению всеми странами участниками. Заседания Межправительственного совета ЕАЭС проводятся минимум два раза в год.

Постоянно действующим органом управления ЕАЭС стала Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), формируемая из членов Совета ЕАЭС и Коллегии Комиссии ЕАЭС.

В Совет Комиссии (Совет ЕАЭС) входят по одному заместителю руководителя правительства от каждой страны участника. Совет принял на себя вопросы регулирования процессов интеграции на пространстве ЕАЭС, он же руководит деятельностью Евразийской Экономической Комиссии, организует национальную работу участников по вопросам правового регулирования ЕАЭС. Он же выносит на Высший совет ЕАЭС

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

основные вопросы по проблемам интеграции на территории ЕАЭС, принимает решения об отмене или изменении решений Комиссии ЕАЭС, утверждает проект бюджета ЕАЭС.

Исполнительным органом ЕЭК стала Коллегия Комиссии, в которую входит Председатель и члены Коллегии. Страны – участники ЕАЭС формируют её опираясь на возможности равного представительства в данном органе, выдвигая на 4 года своих представителей, с возможностью досрочной передачи ими своих полномочий и продления полномочий.

Суд ЕАЭС в системе органов управления ЕАЭС взял на себя функции постоянно действующего судебного органа. Суд ЕАЭС располагается в столице Республики Беларусь, в Минске. Состав Суда ЕАЭС формируется из стран – участниками ЕАЭС, выдвигающими на срок в 9 лет по два судьи от каждого участника. Его основная задача – судебное обеспечение того, чтобы страны – участники и различные уставные органы ЕАЭС, единообразно применяли как положения самого Договора о создании ЕАЭС, так и гармонизировали применение различных международных договоров в рамках функционирования ЕАЭС, договоров ЕАЭС с третьими странами, выполняли решения и распоряжения органов управления ЕАЭС.

В пределах своих компетенций Суд ЕАЭС, по заявлению стран – участников ЕАЭС или хозяйствующих субъектов, принимает к рассмотрению споры, касающиеся проблем применения странами – участниками Договора о создании ЕАЭС, связанных с этим международных договоров, исполнения решений и распоряжений органов управления ЕАЭС. Решения Суда ЕАЭС обязательны для исполнения сторонами процесса, Комиссией ЕАЭС, иными заинтересованными органами.

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

Одной из текущих проблем в системе рассмотрения споров на территории ЕАЭС, является отсутствие единой системы правосудия в рамках ЕАЭС, которая объединяла бы национальные судебные системы и включала Суд ЕАЭС как наднациональный судебный институт. Сейчас мы объективно видим необходимость в подобном механизме. Многие суды, в том числе отечественная судебная система, применяют право ЕАЭС, и в своих решениях ссылаются на правовые позиции Судов ЕврАзЭС или ЕАЭС, но никакого формального механизма взаимодействия национальных и наднациональных судебных органов в рамках ЕАЭС до сих пор нет, отсутствует и возможность толкования права ЕАЭС в рамках конкретного дела нет. Это частично компенсируется возможностью вынесения консультативных заключений Судом ЕАЭС, но это довольно сложный и редко используемый механизм, к применению которым к тому же не могут обращаться национальные суды стран – участников ЕАЭС. Еще одной проблемой является то, что на сегодняшний день в Суд ЕАЭС не могут обращаться физические лица, что явно неадекватно тому, что нормативно – правовая база и решения органов управления ЕАЭС прямо влияют на права и обязанности не только хозяйствующих субъектов, но и конкретных физических лиц.

В настоящий момент ЕАЭС все еще является молодым интеграционным объединением. Оценивая основные успехи ЕАЭС необходимо на первый план выдвинуть создание институциональной системы ЕАЭС, ставшей необходимым базисом для любого дальнейшего развития. Среди практических успехов ЕАЭС необходимо указать эффективно работающий Таможенный Союз. Хороших результатов достиг ЕАЭС и в вопросах внешнеполитической деятельности – был заключен целый ряд договоров между ЕАЭС и третьими странами: соглашение с Вьетнамом, соглашение с Сербией, временное соглашение с

Ираном, непреференциальное соглашение с Китаем, соглашения с Сингапуром.

Достигнутыми результатами пользуются граждане стран – участников ЕАЭС, именно они стали главными выгодоприобретателями от права на свободу передвижения, отказа от необходимости получать разрешения на работу, и некоторых иных прав в области трудового законодательства. Хороших результатов добилась ЕЭК в вопросах снятия барьерных ограничений.

Надо отметить, что многие сферы в ЕАЭС только развиваются. Например, ЕЭК только – только стала заниматься борьбой с картельными сговорами и злоупотреблением доминирующим положением на рынках ЕАЭС. Вообще в ЕАЭС существует масса перспектив для дальнейшего развития. Однако очевидно, что в настоящее время главными направлениями работы Союза должно быть развитие свободного движения товаров, капиталов и услуг на территории ЕАЭС, а также расширение возможностей и прав граждан стран – участников Союза.

Подводя итог, необходимо указать, что в настоящее время ЕАЭС стал по настоящему успешным интеграционным проектом, обеспечившим возможность стабильного развития национальных экономик государств – участников Союза, что безусловно положительно сказывается на росте благосостояния населения стран ЕАЭС.

Необходимо отметить, что многие сферы экономического, нормативно – правового и политического сотрудничества и регулирования в рамках ЕАЭС еще только развиваются, что обуславливает возникновение большего числа проблем, от решения которых будет зависеть успех дальнейших интеграционных процессов на пространстве Союза.

Безусловно есть проблемы и в эффективности функционирования органов управления ЕАЭС, особенно его судебного органа в его системной взаимосвязи с национальными судебными системами стран – участников ЕАЭС, с учетом сформировавшихся национальных правовых систем. Однако данные проблемы безусловно могут быть разрешены.

### **Библиографический список:**

1. Анализ стратегий интеграционного сотрудничества (моделей реализации интеграционного потенциала) наиболее известных интеграционных объединений мира. Евразийская экономическая комиссия. – М., 2017. – 179 с.

2. Государства – члены Евразийского экономического союза в цифрах: статистический ежегодник; Евразийская экономическая комиссия. – М., 2017. – 382 с.

3. Евразийская экономическая интеграция: цифры и факты, Евразийская экономическая комиссия. – М., 2018. – 506 с.

4. Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. Евразийская экономическая комиссия – М., 2016. – 216 с.

5. Основные интеграционные торговые объединения мира: цели и перспективы развития: информационно – аналитическая записка / Исполнительный комитет СНГ. – М., 2014. – 96 с.

6. Мантусов В.Б. Международная экономическая интеграция в современных мирохозяйственных отношениях: учебное пособие. – М.: Издательство ЮНИТИ– ДАНА, 2018. – 371 с. – ISBN 978-5-238-02172-0.

7. Шкваря, Л. В. Международная экономическая интеграция в мировом хозяйстве: учебное пособие. – М.: Издательство ИНФРА – М, 2017. – 204 с. – ISBN 978-5-16-004166-7

*Оригинальность 88%*