

УДК 330

КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

Домрачева Л.П.

*к.э.н., доцент,
Вятский государственный университет,
Киров, Россия*

Кибалина А.А.

*магистрант,
Вятский государственный университет,
Киров, Россия*

Аннотация

В статье раскрывается криминализация отношений в сфере государственных и муниципальных закупок. Исследуется базовый критерий криминализации – общественная опасность к преступлениям, предусмотренным статьей 200.4, 200.5, 200.6 Уголовного кодекса Российской Федерации. В заключении отмечается, тот факт, что уголовно-правовая охрана отношений в сфере государственных и муниципальных закупок является необходимым средством в целях борьбы с различного рода злоупотреблениями и нарушениями в данной сфере.

Ключевые слова: государственные и муниципальные закупки, общественная опасность, криминализация, уголовная ответственность.

CRIMINALIZATION OF RELATIONS IN THE FIELD OF STATE AND MUNICIPAL PROCUREMENT

Domracheva L. P.

*candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Vyatka State University,
Kirov, Russia*

Kibalina A. A.

*Master's student,
Vyatka State University,
Kirov, Russia*

Annotation

The article reveals the criminalization of relations in the field of state and municipal procurement. The basic criterion of criminalization – public danger to the crimes provided for in Articles 200.4, 200.5, 200.6 of the Criminal Code of the Russian Federation-is investigated. In conclusion, it is noted that the criminal law protection

of relations in the field of state and municipal procurement is a necessary tool to combat various kinds of abuses and violations in this area.

Keywords: state and municipal procurement, public danger, criminalization, criminal liability.

В современной экономике обязательным элементом управления государственными финансами является система государственных и муниципальных закупок. Функционирование сектора государственных и муниципальных закупок необходимо в целях удовлетворения общественных потребностей, а также государственного регулирования экономики. Ключевой способ расходования бюджетных средств заключается в закупке товаров, работ, услуг для удовлетворения государственных и муниципальных нужд. Однако увеличение таких расходов не всегда обеспечивает реализацию принципов результативности и эффективности использования бюджетных средств, регламентированных статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, что соответственно и делает систему государственных и муниципальных закупок одной из самых коррумпированных. Проблема коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок неоднократно освещалась как в периодической печати, так и в монографических исследованиях. Проблема криминогенности закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд нашла свое отражение и в уголовном законодательстве Российской Федерации.

Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ №44), как специализированный нормативно-правовой акт в сфере закупок, закрепляет в статье 107 положение о том, что лица виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок могут быть привлечены к дисциплинарной, гражданско-правовой, административной, уголовной ответственности [1]. В настоящее время не теряет своей актуальности вопрос привлечения к уголовной ответственности за нарушения в сфере

государственных и муниципальных закупок [2]. Основными критериями криминализации в сфере закупок, которые выделяются в современной литературе, являются следующие: высокий уровень общественной опасности; отсутствие возможности восстановления нарушенных общественных отношений без вмешательства государственных сил и средств; причиняемый деянием ущерб; уровень общественного правосознания; исторические традиции [3]. Изучением общественной опасности нарушений в сфере государственных и муниципальных закупок, как основного критерия криминализации в данной сфере, занимались такие ученые как А.И. Коробеев, А.И. Наумов, А.Н. Марцев [4]. Общественная опасность преступлений в сфере государственных и муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 23.04.2018 №99-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» заключается в наличии определенной категории лиц, таких как работники контрактной службы, контрактные управляющие, члены комиссии по осуществлению закупок, лица, осуществляющие приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг [5]. Деятельность указанных лиц непосредственно влияет на бюджетную систему Российской Федерации, её эффективное функционирование. В 2018 году, в результате законодательной инициативы В.В. Путина, было принято решение, ориентированное на усиление ответственности за нарушение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В Уголовный кодекс Российской Федерации введена статья 200.4 Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [6]. Исходя из смысла статьи, уголовной ответственности подлежит лицо, нарушившее законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом деяния указанные в диспозиции нормы должны быть совершены из корыстной или иной личной заинтересованности и повлечь

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

причинение крупного ущерба. Статья 200.5 УК РФ регламентирует подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок. Данное преступление причиняет имущественный вред заказчику в связи с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ухудшает систему управления в сфере закупок в данной сфере, причиняет вред интересам службы организации, специально созданной для выполнения функций по организации и осуществлению закупок [7]. Статьей 200.6 УК РФ установлена ответственность за заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Указанное преступление грозит причинением ущерба заказчику в результате неисполнения контрактов, заключенных в интересах государственных и муниципальных нужд, неэффективным расходованием бюджетных средств [8].

До того, как были введены специальные нормы, преступные действия представителей заказчика квалифицировались по статьям о хищении, о подкупах, а также по статьям, предусматривающим ответственность за должностные преступления. В настоящее время, криминализация специальных составов обусловлена их повышенной опасностью и частотой совершения и влечет за собой усиленную ответственность по отношению к общей норме.

На основании вышеизложенного можно, сделать следующие выводы. Одним из главных элементов для обеспечения экономической безопасности страны является реформирование системы государственных и муниципальных закупок. На сегодняшний день имеется необходимость совершенствовать уровень государственного контроля за расходованием денежных средств, перекрыть все пути коррупции и другим злоупотреблениям со стороны должностных лиц, исключить причинение ущерба экономике страны противоправными действиями участниками закупок, стабилизировать функционирование сферы закупок. Действия законодателя направлены на уголовно-правовую охрану отношений в сфере государственных и

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

муниципальных закупок. Устанавливая уголовную ответственность за преступления в сфере государственных и муниципальных закупок, законодатель тем самым создает барьер, который позволит обезопасить данную сферу от преступных посягательств. Как уже ранее отмечалось, в целях пресечения различных злоупотреблений в сфере закупок необходимо принимать комплексные внутрисистемные меры, то есть те, которые направлены на совершенствование и реформирование самой системы закупок. Недостаточно полагаться на профилактическую силу уголовного законодательства России.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения 07.04.2021).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 24.02.2021)//СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/(дата обращения 07.04.2021).
3. Федеральный закон от 23.04.2018 №99-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_296450/(дата обращения 07.04.2021).
4. Баркина Т.В. К вопросу об общественной опасности преступления, предусмотренного ст.200.4 УК РФ (Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) // Аграрное и земельное право. – 2019. - №10(178). – с. 114-116.
5. Назарова Д.С. Вопросы криминализации мошенничества в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд // Экономика и право. – 2016. - №Т26, вып. 3. – с. 117-122.
6. Тищенко Е.В. Уголовная ответственность за преступления в сфере государственных и муниципальных закупок: сравнительно-правовой анализ // Вопросы российского и международного права. 2016. Том 6. – №11А. – с. 93-107.

Оригинальность 75%