

УДК 338.1

***ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ТРАНСПОРТА В КОНТЕКСТЕ ВЛИЯНИЯ НА ФИНАНСОВУЮ
ПОДСИСТЕМУ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ***

Абашева Н.С.

*к.э.н., доцент
Вятский государственный университет
Киров, Россия*

Верецагин М.В.

*магистрант
Вятский государственный университет
Киров, Россия*

Аннотация. Статья посвящена деятельности Федеральной службы в контексте влияния на финансовую подсистему национальной экономической безопасности. В статье рассмотрена система финансового управления и методика оценки качества финансового менеджмента Ространснадзора, которая направлена на диагностику финансов и характеризует результаты выполнения стандартов исполнения бюджета. Применение данной методики характеризует ориентированность федеральной службы на повышение финансовой подсистемы национальной экономической безопасности.

Ключевые слова: Финансы, качество финансового менеджмента, транспортный контроль, безопасность.

***ACTIVITIES OF THE FEDERAL SERVICE FOR SUPERVISION OF
TRANSPORT IN THE CONTEXT OF THE IMPACT ON THE FINANCIAL
SUBSYSTEM OF NATIONAL ECONOMIC SECURITY***

Abasheva N. S.

*Candidate of Economics
Associate Professor Vyatka State University*

Kirov, Russia

Vereshchagin M. V.

Master's student

Vyatka State University

Kirov, Russia

Annotation. The article is devoted to the activities of the Federal Service in the context of the impact on the financial subsystem of national economic security. The article considers the financial management system and the methodology for assessing the quality of financial management of Rostransnadzor, which is aimed at diagnosing finances and characterizing the results of the implementation of budget execution standards. The application of this methodology characterizes the focus of the federal service on improving the financial subsystem of national economic security.

Keywords: finance, quality of financial management, transport control, safety.

С момента образования Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) в 2004 году прошло не мало времени. За этот период изменилось многое: рыночная экономика страны стала более сложной и масштабной, её регулирующее законодательство претерпело качественные изменения и продолжает совершенствоваться. На сегодняшний день Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (далее – федеральная служба) ключевыми целями ставит перед собой:

- Повышение безопасности функционирования транспортного комплекса;
- Повышение эффективности государственного контроля (надзора) в сфере транспорта;
- Уменьшение административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в

транспортном комплексе, как внутри страны, так и в международном сообщении;

– Цифровая оснащённость контрольной (надзорной) деятельности, операционных и управленческих процессов [1].

Федеральная служба по сути своей деятельности регулярно пополняет государственный бюджет, что в итоге способствует решению многих экономических проблем. Через принятие разумных протекционистских мер, федеральная служба регулирует и контролирует безопасность национальной транспортной системы, а внутренняя финансовая деятельность позволяет оптимизировать и повысить эффективность данного контроля. Одним из индикаторов, подтверждающих эффективность принимаемых мер, выступает результативность деятельности, которая по подсчётам счётной палаты Российской Федерации на начало 2020 года в результате поступления доходов от деятельности в федеральный бюджет превышает прогнозные значения в 81,7 раза [7]. Наибольшую долю доходов Ространснадзора занимали поступления от денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в части статьи 12.21.3 КоАП РФ о внесении платы в счёт возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешённую максимальную массу свыше 12 тонн – 2130,9 млн. рублей, или 52,9% от суммы всех поступлений.

Достижение поставленных целей в своей совокупности характеризует влияние службы на обеспечение транспортной инфраструктурной составляющей экономической безопасности страны. Создаются такие условия, в которых воздействие на всех участников общественных отношений побуждает их соблюдать установленные нормы и правила транспортного законодательства. Однако индикаторы эффективности федеральной службы заключаются не только в контрольной (надзорной) деятельности внешней среды, но и в управлении бюджетными финансовыми

средствами. Надлежащее исполнение бюджета, экономия, риск-ориентированный подход в деятельности государственного органа исполнительной власти – всё это современные методы оптимизации бюджетных расходов государства [2]. Эффективны ли на самом деле данные методы? Безусловно, однако, экономить и оптимизировать необходимо без ущерба для текущей деятельности. Здесь индикаторами выступают такие показатели, как: обеспеченность ресурсами, регулярное обучение и повышение квалификации, борьба с экономическими преступлениями и коррупцией, минимизация правоприменительных рисков и урегулирование правовой коллизии в транспортном законодательстве [3]. Суть в том, что опыт, частично перенимаемый у зарубежных партнёров по части транспортного законодательства и оптимизации процессов управления, не в полной мере адаптирован к реалиям российской действительности. Диссонанс в административных мерах стимулирования и профилактики правонарушений даёт определённое послабление по отношению к российскому транспортному законодательству в сравнении с зарубежным. Важно понимать, что в управлении выделяемыми государством бюджетными средствами подобное отношение со стороны контролирующих органов недопустимо. Поэтому проанализируем систему финансового управления федеральной службы по надзору в сфере транспорта, которая выглядит следующим образом:

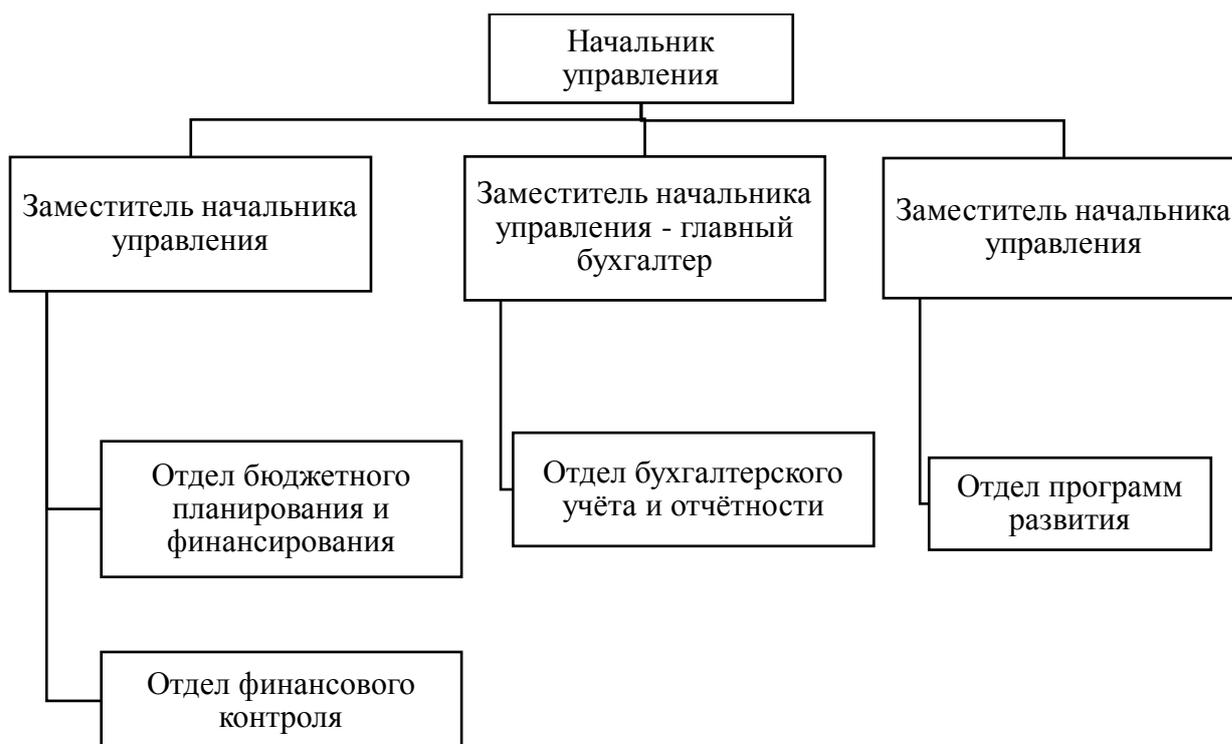


Схема 1 – Система финансового управления Ространснадзора [4].

Структура финансового управления включает 4 основных отдела. Наибольший интерес в аспекте изучения экономической безопасности вызывает отдел финансового контроля, так как именно он занимается вопросами проведения финансовой экспертизы ведомственных целевых программ, государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Данный отдел функционирует в тесной взаимосвязи с отделом бюджетного планирования и финансирования. Подобная связь обусловлена тем, что на сегодняшний день перед многими главными распорядителями средств федерального бюджета и в том числе перед Ространснадзором, стоит задача – связать затраты на содержание федеральной службы с результатами контрольно-надзорной деятельности. Для решения этой проблемы необходимо обратиться к стратегическому управлению и выделению обособленного отдела экономической безопасности. Это связано с тем, что методы и приёмы стратегического управления, успешно применяемые на коммерческих предприятиях,

постепенно внедряются в практику управления государственными финансами на уровне распорядителей и получателей бюджетных средств [5].

В соответствии с приказом Министерства финансов России №112н осуществляется финансовый мониторинг главных распорядителей средств федерального бюджета [6]. Система оценки качества финансового менеджмента, в отличие от предыдущих систем мониторинга, включает обширное количество отчётных показателей (105 индикаторов) по 5 основным направлениям использования бюджетных средств. В данном случае средний индикативный показатель качества финансового менеджмента на соответствующий год устанавливается государственной программой «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утверждённой постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 г. №320. Целевые показатели качества рассчитываются по каждому из 5 направлений по формуле [6]:

$$A=(100+CpГП)/2, \text{ где}$$

A – целевое значение показателя качества финансового менеджмента

CpГП – средний индекс качества, установленный гос. программой.

Расчёт качества финансового менеджмента федеральной службы по надзору в сфере транспорта по каждому из 5 индикативных показателей представлен в Таблице 1.

Таблица 1 – Качество финансового менеджмента Ространснадзора [7].

Сведения о качестве финансового менеджмента	Оценка	Информация по группам показателей на 01.09.2020 г.				
		Управление расходами бюджета	Управление доходами бюджета	Ведение учёта и составления бюджетной отчётности	Проведение внутреннего финансового контроля и аудита	Управление активами
Среднее значение качества финансового менеджмента по всем главным	79,89	84,77	78,27	83,44	74,38	70,71

администраторам средств федерального бюджета (в баллах)						
Целевое значение оценок качества финансового менеджмента (в баллах)	77,5	77,5	77,5	77,5	77,5	77,5
Итоговая оценка качества финансового менеджмента администратора бюджетных средств (в баллах)	79,89	87,11	64,9	95,83	53,01	84,72
Отклонение итоговой оценки качества финансового менеджмента от целевых значений индикаторов (%)	X	12.4	16.25	23.65	-31.6	9.31

Изучив данные таблицы 1, можно сделать выводы о том, что уровень экономической безопасности внутренней структуры финансового менеджмента в Ространснадзоре, по общей оценке, соответствует целевым показателям. Отклонение оценки на 31,6% от заданных значений наблюдается по направлению проведения внутреннего финансового контроля и аудита. Причина этому заключается в том, что не обеспечена функциональная независимость субъекта внутреннего финансового аудита.

Таким образом, мы приходим к выводу о том, что система финансового управления службы не имеет внутри организации структурного подразделения, непосредственно осуществляющего функции по контролю за экономической безопасностью как внутренней, так и внешней среды. В настоящий момент данные полномочия размыты, так как распределены между существующими структурными подразделениями.

В связи с этим предлагается расширить уже существующий отдел финансового контроля и создать на его основе отдел финансового контроля и экономической безопасности. Также необходимо отделить его в отдельную ветвь иерархии и наделить независимыми полномочиями по контролю за внутренней и внешней безопасностью службы.

В итоге, система мониторинга качества финансового менеджмента направлена на оценку и диагностику финансов и характеризует результаты выполнения стандартов исполнения бюджета. Ориентированность федеральной службы на повышение финансовой подсистемы национальной экономической безопасности. Наличие подобных систем мониторинга в деятельности контрольно-надзорных органов несёт практическую пользу, демонстрируя прозрачность ведения финансовой деятельности и максимальную эффективность использования ассигнований из федерального бюджета.

Библиографический список

1. Майоров В.И., Лисенко В. И. Совершенствование государственного контроля и надзора в сфере транспорта: внедрение риск-ориентированного подхода // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского №5, 2017. – С. 125-134.
2. Макарейко Н.В. Риск-ориентированный подход при осуществлении контроля и надзора / Н.В. Макарейко // Юридическая техника. – 2019. - №13. – С. 225-229.
3. Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации: паспорт ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта. Сайт Министерства транспорта Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://rostransnadzor.ru/wp-content/uploads/2016/12/pasport->

- [vedomstvennogo-prioritetnogo-proekta-Federalnoj-sluzhby-po-nadzor](#) (Дата обращения: 20.05.2021)
4. Приказ Ространснадзора от 10.12.2018 г. № ВБ-1135фс. / Приложение №2 к приказу Ространснадзора. КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_344481/63678b1faebe501e67876640a0d8f5eec5a827ac/ (Дата обращения: 22.05.2021)
 5. Приказ Минфина России от 18.06.2020 №112н "Об утверждении Порядка проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента" КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_360690/ (Дата обращения 23.05.2021)
 6. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №320 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162186/ (Дата обращения: 25.05.2021)
 7. Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Сайт Счётной палаты Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/budget/%D0%A4%D0%9D%D0%A1.pdf> (Дата обращения: 25.05.2021)

Оригинальность 93%