

УДК 351.712.4

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОДРЯД В СТРОИТЕЛЬСТВЕ. ПРОБЛЕМЫ УЧЕТА РОСТА ЦЕН СТРОЙМАТЕРИАЛОВ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТАХ

Колесников М.А.

*Магистрант, кафедры государственного
и муниципального управления*

Институт экономики и менеджмента

Факультет менеджмента и сервиса

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»

РФ, г. Киров

Аннотация: Одной из наиболее острых проблем, возникших в последнее время в сфере государственных закупок подрядных торгов в строительстве является то что в связи с резким удорожанием стройматериалов сумма контрактов на строительство объектов, финансируемых из федерального и регионального бюджетов, по тем сметным расчетам, которые были ранее утверждены и прошли государственную экспертизу оказалась ниже реальных затрат подрядчиков на строительство таких объектов. В статье рассматриваются варианты решения учета роста стоимости строительных ресурсов в планируемых к размещению и действующих государственных контрактах на строительство.

Ключевые слова: Государственный контракт; смета на строительство; строительные материалы; индексы сметных цен; формула контракта; реформа ФГИС ЦС.

STATE CONTRACT IN CONSTRUCTION. PROBLEMS OF ACCOUNTING FOR THE GROWTH OF PRICES OF BUILDING MATERIALS IN STATE CONTRACTS

Kolesnikov M.A.

Master student, Department of State

and municipal government

Institute of Economics and Management

Faculty of Management and Service

FSBEI HE "Vyatka State University"

RF, Kirov

Annotation: One of the most acute problems that have recently arisen in the field of public procurement of contract tenders in construction is that, due to the sharp

rise in the cost of building materials, the amount of contracts for the construction of facilities funded from the federal and regional budgets, according to the estimated calculations that were previously approved and passed state expertise, was lower than the actual costs of contractors for the construction of such facilities. The article considers the options for the solution of accounting for the growth of the cost of construction resources in the planned and existing state construction contracts.

Key words: State contract; construction cost estimate; construction materials; estimated price indices; contract formula; reform FGIS CS.

Одной из наиболее острых проблем, возникших в последнее время в сфере государственных закупок подрядных торгов в строительстве, является то что в связи с резким удорожанием стройматериалов сумма контрактов на строительство объектов, финансируемых из федерального и регионального бюджетов, по тем сметным расчетам, которые были ранее утверждены и прошли государственную экспертизу оказалась ниже реальных затрат подрядчиков на строительство таких объектов. Озабоченность ростом цен на строительные ресурсы и опасностью влияния этого фактора на строительство инфраструктурных и социальных объектов высказал на Петербургском экономическом форуме министр строительства и ЖКХ Ирек Файзуллин [1].

Все это происходит из-за резкого удорожания строительных материалов, прежде всего – металла и металлопродукции, используемых в строительстве. Цены на отдельные позиции металлопроката выросли с декабря по май 2021 года более чем на 70-100%. Наблюдается существенный рост и на другие строительные материалы: кабельная продукция подорожала на 50-60%, полиэтиленовые трубы – на 40%, утеплитель – на 35%. Это, в свою очередь, оказывает существенное влияние на рост себестоимости строительства, так как в структуре прямых затрат на строительство объектов доля стоимости строительных материалов составляет до 75%.

По этой причине сумма контрактов, торги по которым не состоялись в первом квартале 2021 года, выросла больше чем на 30% и превысила 15 миллиардов рублей.

Происходит отказ от участия в торгах. Подрядчики не выходят на конкурс, понимая, что практически невозможно завершить строительство объекта по смете рассчитанной в конкурсной документации без убытков, которые могут привести к банкротству.

В частности, в Воронежской области не состоялись такие закупки, как реконструкция стадиона АО СК «Факел» в Воронеже, строительство детского сада на 150 мест в Борисоглебске, реконструкция футбольного поля средней школы №2 в Семилуках, а также строительство газораспределительных сетей в поселке Савальского лесхоза Терновского муниципального района. Это свидетельствует о том, что существует реальная проблема по тем объектам, начало строительства которых было

запланировано на 2021 год. [2]

Также удорожание строительных материалов коснулось и капитального ремонта многоквартирных домов.

Так например по данным Фонда капитального ремонта Кировской области в 2021 году 68 из 94 электронных аукционов на проведение капитального ремонта в жилых домах не состоялись, это около 72%. Всего с июля 2020 года было проведено 255 аукционов, из которых 147 признаны несостоявшимися. Подрядчиков не устраивает сметная стоимость из-за резкого повышения цен на строительные материалы, в особенности на металл и стекло[3].

Однако, еще более сложная проблема существует по действующим государственным муниципальным контрактам.

Изменять цену и сроки выполнения работ в рамках действующих контрактов нельзя, поскольку они относятся к существенным условиям контракта. По этой причине в настоящее время останавливается строительство или расторгаются государственные контракты, заключенные ранее.

Индексы сметных цен публикуемые ежеквартально Минстроем России по каждому субъекту Российской Федерации, для расчета сметной стоимости строительства объекта по государственным контрактам, в том числе индексы удорожания строительных материалов, не отражают реальный рост цен по основным позициям материалов используемых в строительстве.

Для проведения расчетного метода определения величин отклонений текущих индексов изменения сметной стоимости, от значений индексов, размещённых в ФГИС ЦС, в соответствии с методикой расчета, утвержденной приказом Минстроя от 05.06.2019 года № 326/пр [5], региональные центры ценообразования проводят трудоёмкий конъюнктурный анализ стоимости ценообразующих строительных ресурсов (около 700 позиций не менее 3-х предложений на единицу ресурса по приказу Минстроя России от 30.08.2019 №500/пр [6]). После чего субъект Российской Федерации направляет результаты конъюнктурного анализа текущих цен на строительные ресурсы в федеральное автономное учреждение ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» Российской Федерации (далее - ФАУ «Главгосэкспертиза России») для проведения расчета индексов изменения сметной стоимости по региону.

С момента проведения конъюнктурного анализа цен на строительные материалы, который проводят региональные центры ценообразования до момента публикации индексов Минстроем России проходит значительное время за которое стоимость строительных материалов может значительно увеличиться.

Так же, в связи с процедурными вопросами выделения бюджетных субсидий и проведения торгов, с момента получения положительного заключения достоверности сметной стоимости строительства в Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

госэкспертизе, рассчитанной по текущим индексам, до момента заключения контракта может пройти от 2 до 6 месяцев и более. За это время цены на материалы так же могут значительно измениться и потенциальные подрядчики могут отказаться от участия в торгах.

Возникшие проблемы вскрывает несовершенство законодательства о закупках и нормативного регулирования строительной отрасли, связанные с инертностью регулирования роста цен на строительные материалы.

Ассоциация «Национальное объединение производителей строительных материалов, изделий и конструкций» (НОПСМ) предложила переходить на практику применения формулы контракта на торгах в сфере строительства - для того, чтобы иметь возможность корректировать цены по мере выполнения работ [4].

Возможность применения формулы контракта позволит решить проблему отказа игроков строительного рынка от участия в торгах на строительство объектов. Уход от фиксированной стоимости на законодательном уровне позволит участникам рынка корректировать стоимость продукции вслед за рыночным изменением цен и подстраиваться под текущую ситуацию. Текущие заградительные меры требуют дополнительного времени на управление ситуацией и проектами, что затрудняет процесс и делает участие в торгах для компаний попросту невыгодным.

Решить проблему учета реальной текущей стоимости строительных материалов в смете поможет завершение реформы ценообразования в строительстве, когда будет полностью доработана Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве (далее – ФГИС ЦС) и обеспечена возможность получения качественной информации о ценах на строительные ресурсы.

В настоящее время необходимо завершить основные задачи каждого этапа реформы ценообразования:

По некоторым из этих этапов реформы ценообразования остаются существенные риски, требующие дополнительных мероприятий. Так, не закончена актуализация и синхронизация сметных баз и нормативов. Низкая динамика наполнения ФГИС ЦС, качество и недостаточность самой информации о цене строительных ресурсов не позволяет одномоментно перейти на ресурсную модель.

Для окончательного перехода на ресурсную модель в ФАУ «Главгосэкспертиза России» запланирован ряд мероприятий по совершенствованию нормативно-правового регулирования и ценообразования, а также внесению изменений в отдельные нормативные правовые акты.

Начиная с 2022 года, в ФГИС ЦС планируется публикация сметных цен строительных ресурсов, сформированных на основании цены реализации с учетом объемов реализации, предоставляемой производителями, их

официальными торговыми домами и импортерами. Размещенные во ФГИС ЦС цены строительных ресурсов будут использоваться для определения сметной стоимости строительства, идентификации производителями и импортерами своей продукции и поиска потенциального поставщика ресурса для запроса коммерческого предложения.

Кроме того, считаем необходимым предусматривать резерв в смете на непредвиденные работы, который можно использовать в случае повышения цен на ресурсы. Сейчас он 2 %, на уникальных объектах до 10%. В советские времена плановой экономики резерв на непредвиденные затраты, например при проведении реконструкции закладывали до 18 %. При этом, если мы что-то резервируем в контрактной смете, это не значит, что подрядчик эти деньги выберет. Нужно будет подтверждать все затраты подрядчика документально.

Библиографический список:

1. Публикация «Глава Минстроя допустил компенсацию стоимости стройматериалов заказчикам» [Электронный ресурс]: – Режим доступа <https://tass.ru/nedvizhimost/11578461>, свободный

2. Публикация «Из-за роста цен на стройматериалы сорвались торги на 15 млрд рублей – СовФед» [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://ancb.ru/publication/read/11277>, свободный

3. Публикация «За четыре месяца 2021 года в Кирове отменились 72% аукционов на капремонт домов» [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <https://kirov-portal.ru>, свободный.

4. Публикация «На торгах могут появиться контракты с нефиксированной ценой на стройматериалы» [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://ancb.ru/publication/read/11379>, свободный.

5. Приказ Минстроя России от 05.06.2019 N 326/пр «Об утверждении Методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства» (Зарегистрировано в Минюсте России 10.09.2019 N 55869) [Электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru>, свободный.

6. Приказ Минстроя России от 30.08.2019 N 500/пр (ред. от 27.11.2020) «О формировании сводной номенклатуры ценообразующих строительных ресурсов» – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный.

Оригинальность 98%