

УДК 353.9

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ  
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**  
**Ситникова Е.Л.**

*к.с.н., доцент,  
Вятский государственный университет  
Киров, Россия*

**Киндеркнехт А.А.**  
*студент,  
Вятский государственный университет  
Киров, Россия*

**Аннотация**

В статье рассмотрены организационно-правовые особенности управления физической культурой и спортом на примере конкретного региона России – Республики Коми. Также дана характеристика органов управления физической культурой и спортом, основных нормативных документов, регулирующих их деятельность. Кроме того, рассмотрены функции государственных органов управления в сфере физической культуры и спорта. На основе проведенного контент-анализа материалов средств массовой информации по выбранной теме, а также анализа нормативных актов выявлено отсутствие четко выстроенной нормативно-правовой базы, вследствие чего с недостаточной эффективностью используются и реализуются принятые нормативные акты. Это обстоятельство также негативно сказывается на организации системы управления рассматриваемой сферы. Результаты проведенного анализа необходимо учитывать при дальнейшем стратегическом планировании управления физической культурой и спортом в Республике Коми.

**Ключевые слова:** управление, региональное управление, физическая культура и спорт, характеристика органов управления физической культурой и спортом, организационно-правовые особенности.

**ORGANIZATIONAL AND LEGAL FEATURES OF PHYSICAL  
CULTURE AND SPORT MANAGEMENT: REGIONAL ASPECT**

**Sitnikova E.L.**  
*Candidate of Sociological Sciences, Associate Professor,  
Vyatka State University  
Kirov, Russia*

**Kinderknecht A.A.**  
*student,  
Vyatka State University  
Kirov, Russia*

**Abstract**

The article discusses the organizational and legal features of physical culture and sports management as an example in a specific region of Russia - the Komi Republic. In addition, the characteristics of the governing bodies of physical culture and sports, the main normative documents regulating their activities are given. In addition, the functions of state governing bodies in the field of physical culture and sports are considered. Based on the conducted content analysis of the mass media on the chosen topic, the absence of a clearly built regulatory and legal framework was revealed, which is why the adopted regulations are used with insufficient efficiency. This circumstance also negatively affects the management systems of the area under consideration. The results of the analysis should be carried out in the further strategic planning of physical culture and sports management in Komi.

**Key words:** management, regional management, physical culture and sports, characteristics of the governing bodies of physical culture and sports, organizational and legal features.

Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения, гармоничное физическое воспитание здорового поколения являются важными задачами государственной социально-экономической политики Российской Федерации. Тем не менее, в современных условиях сфера физической культуры столкнулась с рядом таких серьезных проблем, как ухудшение здоровья населения, его физического развития и физической подготовленности; отсутствие доступности (физической, экономической) спортивных секций для детей и взрослых; возросшая конкуренция в спорте высших достижений; отсутствие эффективности системы подготовки спортивного резерва, а также целого ряда других проблем.

В этой связи возникает необходимость повышения эффективности управления сферой физической культуры и спорта, что означает более рациональное использование имеющихся возможностей и затрачиваемых усилий для решения стратегических задач [6]. Значение решений этих задач на государственном и региональном уровнях в наши дни неизмеримо возросло. Особую роль при этом играют организационно-правовые механизмы

реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития физической культуры и спорта в конкретных субъектах РФ.

Целью статьи выступил анализ организационно-правовых особенностей управления сферой физической культуры и спорта в Республике Коми.

В качестве методов исследования выступили теоретический анализ; контент-анализ материалов средств массовой информации по выбранной теме; изучение текстов законов, подзаконных актов, специальной литературы.

Стратегией социально-экономического развития Республики Коми на период до 2035 года [4] определена приоритетная стратегическая цель – высокий уровень физической культуры населения, который достигается за счет следующих показателей: доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения. Данная цель предполагает реализацию приоритетных направлений политики, таких как: развитие спортивной инфраструктуры; развитие массового спорта; подготовка спортивного резерва; развитие спорта высших достижений.

Проведенный анализ позволил выявить следующие тенденции и проблемы развития сферы физической культуры и спорта Республики Коми отражены на рисунке 1 [4,7].



Рисунок 1. Основные тенденции и проблемы социально-экономического развития Республики Коми в сфере физической культуры и спорта<sup>1</sup>

Региональное управление в сфере физической культуры и спорта оценивается как деятельность органов и учреждений соответствующей ветви государственной власти, направленная на определение целей развития, разработку и осуществление регулирующих, организующих и координирующих влияний на все сферы общества для удовлетворения потребностей граждан и достижения поставленных общественных целей развития.

Для управления физической культурой и спортом на региональном уровне выделяются следующие функции государственных органов (Рис. 2).

<sup>1</sup> составлено автором

Функции государственных органов управления физической культурой и спортом на региональном уровне	Принятие и реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта;
	Определение основных задач и направления развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации;
	Разработка и реализация региональных программ и проектов в области физической культуры и спорта, в том числе по массовому приобщению различных групп населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом;
	Участие в формировании регионального бюджета с учетом выбора приоритета физкультурно-спортивной работы в регионе;
	Утверждение и реализация календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации.

Рис. 2. Функции государственных органов управления физической культурой и спортом на региональном уровне<sup>2</sup>

В своей основе полномочия субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта определены ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [9]. Такие, как:

1) определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации, принятие и реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта;

2) организация и проведение региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

<sup>2</sup> составлено автором

3) реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в субъектах Российской Федерации и др.

К категории полномочий, относящихся к обеспечению проведения физкультурных и спортивных мероприятий можно выделить:

- организацию и проведение региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

- утверждение порядка формирования и обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации,

- организацию развития национальных видов спорта, в том числе установление порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в субъектах Российской Федерации.

Также необходимо заметить, что ч. 2 ст. 38. Федерального закона № 329-ФЗ установлено соответствующее целям реализации полномочий субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта содержание расходных обязательств. К тому же региональные органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе обеспечивать мероприятия по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к международным спортивным соревнованиям и участию в таких спортивных соревнованиях, если в них участвуют спортсмены этих субъектов Российской Федерации, а также обеспечивать иные мероприятия.

Обозначение в отмеченном нормативном акте общих вопросов организации управления в сфере физической культуры и спорта подразумевает самостоятельное формирование субъектами Российской Федерации органов, которые ответственны за реализацию данных положений на практике.

Закон Республики Коми от 29 сентября 2008 г. № 91-РЗ «О некоторых вопросах в области физической культуры и спорта в Республике Коми»

определяет полномочия Государственного Совета Республики Коми в области физической культуры и спорта, к которым отнесено: 1. принятие законов в области физической культуры и спорта в Республике Коми; 2. осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Коми в области физической культуры и спорта на территории Республики Коми; 3. иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Коми [1].

Органом исполнительной власти Республики Коми, исполняющим функции по реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, предоставлению государственных услуг в сфере физической культуры и спорта является Министерство физической культуры и спорта Республики Коми, которое подчиняется Правительству Республики Коми – высший исполнительный орган государственной власти Республики Коми.

Министерство осуществляет свою деятельность на основании Положения о Министерстве физической культуры и спорта Республики Коми, утвержденным постановлением Правительства Республики Коми от 8 декабря 2015 г. № 495.

Министерство, являясь региональным органом исполнительной власти, осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта [5].

Министерство осуществляет свою деятельность как непосредственно, так и во взаимодействии со своими подведомственными организациями, с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Республики Коми, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Таблица 1

Характеристика органов управления физической культурой и спортом  
Республики Коми

	Законодательный уровень	Исполнительный уровень
Органы управления общей компетенции	Государственный Совет Республики Коми	Правительство Республики Коми
Органы управления специальной компетенции	Министерство физической культуры и спорта Республики Коми	
Органы управления ведомственных (отраслевых) компетенций	Министерство образования, науки и молодежной политики Республики Коми; Министерство здравоохранения Республики Коми; Министерство культуры Республики Коми; Министерство внутренних дел Республики Коми	
Органы управления физкультурно-спортивными объединениями, организациями	Региональные спортивные федерации по видам спорта	

Правительство Республики Коми в области физической культуры и спорта реализует полномочия, которые закреплены Законом Республики Коми от 29 сентября 2008 г. № 91-РЗ (рис. 3.)



разрабатывает проекты законов Республики Коми, и иные нормативно правовые акты Республики Коми в области физической культуры и спорта	учреждает иные формы поощрения (премии, стипендии, иные выплаты) в области физической культуры и спорта в Республике Коми	утверждает порядок формирования обеспечения спортивных сборных команд Республики Коми
организует и проводит республиканские официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия и межмуниципальные официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия	присваивает спортивные разряды, квалификационные категории тренеров, квалификационные категории специалистов в области физической культуры и спорта и квалификационные категории спортивных судей	обеспечивает деятельность республиканских центров спортивной подготовки
организует информационное обеспечение системы физической культуры и спорта в Республике Коми	реализует меры по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Республике Коми	организует подготовку и дополнительное профессиональное образование кадров в области физической культуры и спорта
	осуществляет иные установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Коми полномочия	

Рисунок 3. Полномочия Правительства Республики Коми в области физической культуры и спорта<sup>3</sup>

Принятый Закон Республики Коми «О некоторых вопросах в области физической культуры и спорта в Республике Коми» от 29 сентября 2008 г. № 91-ФЗ с внесенными в последующем поправками, на наш взгляд, не позволяет сохранить высокий уровень спортивных достижений и не решает главную государственную задачу – всестороннее и эффективное развитие физической культурой и спорта.

Проведенный нами анализ законодательной деятельности в сфере физической культуры и спорта на региональном уровне показал, что, несмотря

<sup>3</sup> составлено автором

на новые федеральные законы, регламентирующие его деятельность, региональные органы управления сферы физической культуры и спорта недостаточно совершенствовали методологию и технологию организации своей работы, в силу отсутствия четко выстроенной нормативно-правовой базы.

Отсутствие необходимого правового, научного, методологического, организационно-управленческого информационного обеспечения решения проблемы, а также конкретных мероприятий, позволяющих осуществить качественные изменения в системе регионального управления сферой, не позволяет реализовать ценностно-правовую, социальную и экономическую основы законодательной базы в регионе.

Создается ситуация, когда, с одной стороны, требуется принятие регионального закона о физической культуре и спорте (с разделами: о профессиональном спорте, о детско-юношеском спорте, об общественных спортивных объединениях, адаптивной физической культуре и спорте и т.д.), а с другой – неэффективно используются и реализуются на практике уже принятые законы и нормативные акты. Опыт создания и реализации правовой базы физической культуры в Республике Татарстан, Тюменской области, в Москве, Самаре и других городах говорит об огромных потенциальных возможностях региональных законов в развитии физической культуры и спорта в субъектах России.

Современная система государственного управления в области физической культуры и спорта позволяет оценить многообразие форм управленческой активности на уровне субъектов Российской Федерации, которая подразумевает эффективное использование и строительство спортивных сооружений, участие в создании спортивных организаций, подготовка квалифицированных кадров, а также финансирование физкультурно-спортивных и оздоровительных мероприятий [8].

**Выводы.**

Данные исследований и анализа обосновывают необходимость принятия полноценного регионального нормативно-правового акта, где бы был прописан порядок следующих аспектов:

- взаимодействия государственных органов управления и общественных физкультурно-спортивных организаций;

- упорядочения структуры управления физкультурным движением;

- принятия нормативных актов муниципальных органов и органов местного самоуправления:

- закрепления прав лиц с ограниченными возможностями здоровья на регулярные занятия адаптивной физической культурой и спортом в Республике Коми;

- организации подготовки и дополнительного профессионального образования кадров в области физической культуры и спорта, а также общественных кадров, волонтерского движения в сфере физической культуры;

- взаимодействия республиканских, муниципальных, местных администраций;

- регулирования имущественных взаимоотношений между хозяйствующими субъектами сферы физической культуры и спорта;

- закрепления за общественными физкультурно-спортивными организациями (федерациями, клубами, союзами и др.) ряда функций государственных органов управления в области физической культуры и спорта.

Изучение возможностей оптимизации системы управления развитием физической культуры и спорта в Республике Коми, инновационных алгоритмов планирования и реализации основных мероприятий, принятые в полноценный региональный нормативно-правовой акт позволит управленцам более четко представить границы своей профессиональной компетенции, успешнее взаимодействовать с вышестоящими, параллельными и нижестоящими органами и организациями при решении совместных задач, эффективнее

осуществлять практические мероприятия, и межведомственный подход к развитию физической культуры и спорта в республике.

Таким образом, дальнейшее развитие физической культуры и спорта в Республике Коми нуждается в концептуальном подходе к решению проблем одного из главных средств организации здорового образа жизни населения – физической культуры и спорта.

### **Библиографический список:**

1. Закон Республики Коми от 29.09.2008 № 91-РЗ «О некоторых вопросах в области физической культуры и спорта в Республике Коми»;
2. Министерство физической культуры и спорта Республики Коми: – [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://sport.rkomi.ru/dokumenty/strategicheskie-dokumenty>.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 г. № 30 о федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»;
4. Постановление Правительства Республики Коми от 11 апреля 2019 г. № 185 «О Стратегии социально-экономического развития Республики Коми на период до 2035 года»;
5. Постановление Правительства Республики Коми от 8 декабря 2015 г. № 495 «О Министерстве физической культуры и спорта Республики Коми»;
6. Ситникова Е.Л., Киндеркнехт А.А. Стратегическое планирование развития системы физической культуры и спорта на примере Республики Коми / Е.Л. Ситникова, А.А. Киндеркнехт // Общество. Наука. Инновации (НПК-2021). – 2021. – Том 1. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://vestnik43.ru/assets/mgr/docs/conferences/NPK-2021-tom-1.pdf>.
7. Социально-экономическое развитие Республики Коми [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://econom.rkomi.ru/deyatelnost/socialno-ekonomicheskoe-razvitie-respubliki-komi>.

8. Фетисов В.А., Орлов А.В., Макарова Е.А. Государственное управление в спорте: учебное пособие. – М.: ГОУ ВПО «РЭА. Им. Г.В. Плеханова» 2010 – 108 с.;
9. Федеральный Закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

*Оригинальность 80%*