

УДК 338.2

DOI 10.51691/2500-3666_2021_9_1

***ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В
РЕАЛИЗАЦИИ ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ***

Шум Н.М.

аспирант,

Дальневосточный институт управления - филиал РАНХиГС,

г. Хабаровск, Россия

Аннотация

В данной статье автором рассматривается понятие экспортного потенциала, приведены понятия некоторых авторов. Также изучается экспортный потенциал Хабаровского края, выявлены проблемы развития экономической политики в реализации экспортного потенциала лесного комплекса Хабаровского края, а именно проблемы в развитии инфраструктуры региона, бизнес-климата лесопромышленного комплекса, формировании трудовых резервов в лесной сфере, механизма функционирования нормативно-правовых актов, влияющих на управление на государственном, федеральном, муниципальном уровнях, проблемы таможенных платежей и т.д. Автором предложены мероприятия по решению данных проблем: контроль нелегальных вырубок со стороны региональных и муниципальных органов власти Хабаровского края; инвестиционная составляющая в лесную промышленность Хабаровского края и т.д.

Ключевые слова: экспортный потенциал, экспорт, экономическая политика, планирование, стратегия, лесопромышленный комплекс, лесной комплекс.

***PROBLEMS OF THE DEVELOPMENT OF ECONOMIC POLICY IN
THE IMPLEMENTATION OF THE EXPORT POTENTIAL OF THE FOREST
COMPLEX OF THE KHABAROVSK TERRITORY AND WAYS FOR THEIR
SOLUTIONS***

Shum N.M.

graduate student,

the Far-Eastern institute of management – branch of RANEPA

Khabarovsk, Russia

Abstract

In this article, the author considers the concept of export potential, the concepts of some authors are given. The export potential of the Khabarovsk Territory is also studied, the problems of economic policy development in the implementation of the export potential of the Khabarovsk Territory forest complex are identified, namely, problems in the development of the region's infrastructure, the business climate of the timber industry, the formation of labor reserves in the forest sector, the mechanism of functioning of regulatory legal acts affecting management at the state, federal, municipal levels, problems of customs payments, etc. The author suggests measures to solve these problems: control of illegal logging by the regional and municipal authorities of the Khabarovsk Territory; investment component in the forestry industry of the Khabarovsk Territory, etc.

Keywords: export potential, export, economic policy, planning, strategy, timber industry, forest complex.

Настоящий период времени становится для лесопромышленной сферы все более сложным, с учетом всех возникших проблем и обстоятельств, которые приобретают все более существенное значение для развития экономики России. Главное значение внешнеторговой деятельности Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

приобретает экспорт лесной продукции, который влияет на формирование и развитие социально-экономического положения государства. Экспортная политика становится базисом формирования внешнего и внутреннего экономического потенциала государства. Целью экспортной политики становится формирование «будущего» экономики: установление приоритетных областей, выстраивание и усовершенствование экспортно-хозяйственных связей. Особое значение для развития экономической политики в реализации экспортного потенциала лесного комплекса становится необходимость развития приоритетных направлений экспортного потенциала, экспортной политики, путем обеспечения важнейших ведущих позиций Российской Федерации на международных рынках высокотехнологичных товаров и услуг в соответствии с ее специализацией в глобальном масштабе, также необходимость разработки механизма совершенствования развития регионального экспортного потенциала. Важнейшим приоритетом становится тот факт, что в современных условиях развития экономической политики важным является необходимость совершенствовать формы и механизмы экспортной политики, особенно в условиях пандемии коронавируса, когда экономика затормозила свое развитие. Экспортный потенциал, по мнению многих авторов – это совокупность страны производить, создавать свою продукцию, товары, услуги на внешние рынки, с целью достижения высокого социально-экономического положения и конкурентоспособности. Особое значение приобретает экспортный потенциал регионов, который строится на способности производить лесную продукцию на реализацию за пределы страны. По мнению Ю.В. Токарева экспортный потенциал региона определяется как «совокупную способность создавать и производить конкурентоспособную продукцию на экспорт, продвигать ее на внешние рынки, выгодно реализовывать там товары и обеспечивать требуемый уровень обслуживания» [5].

П. Михайловский пишет, что «экспортный потенциал территории должен описываться системой количественных и качественных показателей, характеризующих регион с позиций закрепления на мировых товарных рынках и извлечения максимума валютной выручки в долгосрочной перспективе» [3].

Н.А. Зоркова выражает следующее мнение «экспортный потенциал подчиняется тем же экономическим законам, что и экономический потенциал, но при этом в какой-то мере выступает импульсом к развитию экономического потенциала» [2].

По словам П. Медведева «экспортный потенциал региона – способность регионального производства реализовывать на зарубежных рынках свои конкурентоспособные товары и услуги при имеющемся уровне развития рыночных отношений и существующей системы поддержки экспорта» [4].

Исходя из вышерассмотренных понятий приходим к выводу, что экспортный потенциал регионов определяется как совокупность того или иного региона производить, создавать свою продукцию, товары, услуги на внешние рынки, с целью достижения высокого социально-экономического положения и конкурентоспособности региона.

В настоящее время лесной комплекс Хабаровского края входит в тройку самых важных сфер производства. На рисунке 1 показано, что первое место в России по экспорту лесной продукции занимает Иркутская область (18,6%), на втором месте стоит Красноярский край (9,4%), третье место занимает Хабаровский край (6,9%) [8].

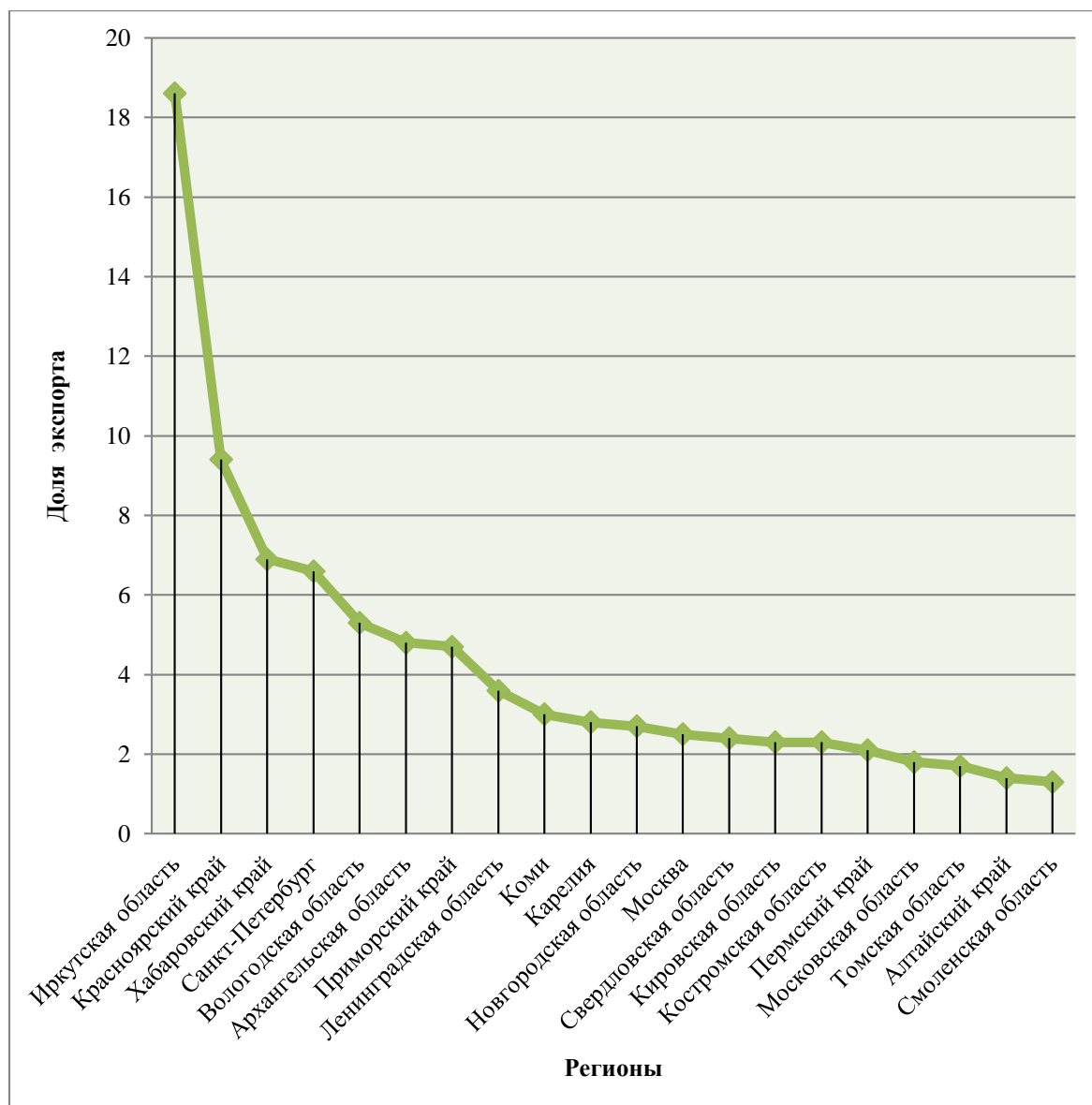


Рис.1. Экспорт лесной продукции по регионам за 2020 гг. по России, %.

Целью экономического развития является реализация экспортного потенциала лесного комплекса Хабаровского края. Экспортный потенциал Хабаровского края высокий, что предопределяется оценкой экономических показателей развития лесопромышленного комплекса, экспорта лесной продукции. Но, в настоящее время на процесс развития экспортного потенциала влияет ряд проблем, которые имеют непосредственное отношение к производству и реализации лесной продукции.

На экспортный потенциал оказывает влияние развитие инфраструктуры Хабаровского края, бизнес-климат лесопромышленного комплекса, трудовые резервы в лесной сфере, нормативно-правовые акты, влияние управления на государственном, федеральном, муниципальном уровнях, таможенные платежи, налоговые механизмы и т.д. Многосложность данных проблем лесопромышленного комплекса Хабаровского края предопределяет необходимость формирования основных принципов планирования экспортного потенциала, развития лесного комплекса, инвестиционного сотрудничества со странами Северо-Восточной Азии.

Например, повышенные таможенные пошлины сделали реализацию лесной продукции за рубеж нерентабельной. Расходы на производство работ, зарплату работникам, транспортировку древесины с делянок и за границу теперь превосходят продажную стоимость круглого леса, установившуюся на международном рынке леса и лесоматериалов. В данном случае возникают риски банкротства лесопромышленных предприятий, в особенности малого и среднего бизнеса.

По причине отсутствия бюджетного финансирования на наибольшей части лесного фонда не проводились мероприятия по лесоустройству, также отсутствуют точные данные о фактическом состоянии лесных ресурсов Хабаровского края. Данные проблемы влияют на качество планирования производственной деятельности лесопромышленных предприятий, на реализацию приоритетных инвестиционных проектов [7].

Также необходимо обратить внимание на то, что с 1 января 2022 года вводится запрет на вывоз круглого леса за рубеж. Лесопромышленные предприятия уже «забили тревогу», так как сразу же возникает проблема с потерей дохода от реализации круглого леса и проблема с угрозой увольнения работников лесной сферы. Данное направление реализуется Правительством Хабаровского края с целью предотвращения нелегальных вырубок леса, и с целью переориентации лесопромышленников к переработке круглого леса [6].

Следующая проблема, которая оказывает большое воздействие на развитие экспортного потенциала – это использование мощностей для переработки лесных ресурсов. В настоящее время в регионе установлен целевой объем заготовок лесных ресурсов в 5,5 млн. куб. м., но в 2020 году перерабатывается только 1,2 млн. куб. м. леса, что касается остальных мощностей, то они простаивают, что делает производство нерентабельным, затраты на производственные мощности не окупаются, что является убыточным в лесной отрасли.

Особое внимание следует уделить инфраструктуре, то есть большое расстояние транспортировки лесной продукции и, как следствие, высокие расходы на перевозку продукции, особенности на железнодорожном транспорте.

Также, что касается лесопромышленных предприятий, особенно малого и среднего бизнеса, то в последнее время данная категория стала убыточной, так как возникли проблемы со спадом экономического развития из-за пандемии коронавируса, обвала цен на внешних рынках на лесопромышленную продукцию, запретительных пошлин на вывоз круглого леса, снижение объемов лесозаготовок, что является существенной проблемой развития лесопромышленного бизнес-сообщества Хабаровского края.

Из-за проблемы разрушения инфраструктуры заготовки и переработки леса значительно снизилась собираемость налогов, что вызвало сложности в реализации социальных программ в Хабаровском крае. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2017 г. № 1520 «О тарифных квотах на отдельные виды лесоматериалов, вывозимых за пределы территории Российской Федерации в третьи страны» устанавливаются тарифные квоты на экспорт отдельных видов лесоматериалов с территории Дальневосточного федерального округа [1]. Правовая база, определена тем, что с повышением экспортных пошлин на необработанную древесину реальное

воздействие оказал запуск на федеральном уровне механизма стимулирования приоритетных инвестиционных проектов.

Решением проблем развития экспортного потенциала лесного комплекса Хабаровского края являются следующие направления:

– государственным и региональным властям необходимо обратить внимание на усовершенствование механизма квотирования экспорта древесины, для этого необходимо выработать направления предоставления экспортной квоты малым и средним предприятиям, которые не имеют перерабатывающих мощностей, в обмен на поставку лесного сырья большим предприятиям. Данное мероприятие позволит стабильно работать малым и средним предприятиям, также позволит сохранить рабочие места, что важно для социального развития региона.

– основным направлением развития экспортного потенциала Хабаровского края становится контроль нелегальных вырубок со стороны региональных и муниципальных органов власти Хабаровского края.

– необходимо обратить внимание на инвестиционную составляющую в лесную промышленность Хабаровского края. Внешнеэкономическое сотрудничество Хабаровского края со странами зарубежья, в особенности со странами Северо-Восточной Азии и Китая предполагает инвестиции со стороны Китая и Северо-Восточной Азии в лесопромышленную область Хабаровского края, о чем свидетельствуют следующие направления Китая в отношении российских лесов: переход от эксплуатации круглого леса к комплексному применению, подключая заготовку, транспортировку и переработку, тушение лесных пожаров; поощрение крупных компаний вкладывать капитал в Россию; развитие глубокой переработки, производство пиломатериалов, фанеры, плитных материалов, мебели, целлюлозы; борьба с незаконной вырубкой и коррупцией.

– переход Хабаровского края по поручению от экспорта круглого леса на продукцию из древесины с наиболее высокой добавленной стоимостью. Данное направление могло бы увеличить занятость в переработке древесины.

– следует отметить снабжение лесопромышленного комплекса необходимыми мощностями для переработки леса, современными технологиями, для дальнейшего развития производства лесопромышленной продукции.

– инфраструктурная составляющая (лесные дороги и механизация). Для того, чтобы реализовать такой потенциал предложения в сравнении с реальным рыночным предложением необходимо обратить внимание на внедрение технологических инноваций для повышения производительности труда в лесоводстве, заготовке и переработке древесины;

– для лесопромышленного комплекса Хабаровского края необходима помощь в форме постоянных заказов на внутренних рынках и поддержка в вопросах экспорта на внешний рынок лесной продукции, в особенности это касается разнообразных общих проектов и инициатив;

– также, необходимо провести политику в сфере понижения тарифов на энергоносители, топливо, газ, электроэнергию, железнодорожные перевозки для того, чтобы лесная промышленность стала стабильно функционировать в будущем, особенно малый и средний бизнес.

Таким образом, экспортный потенциал представляет собой составную, органическую часть национальной экономики, которая предполагает способность государства производить продукцию, товары, услуги и продавать их в достаточных объемах по мировым ценам за пределы страны, с целью обеспечения конкурентоспособности национальной экономики и расширения хозяйственных связей для повышения социально-экономического развития государства. Для того, чтобы в Хабаровском крае улучшить экспортный потенциал необходим ряд направлений, мероприятий для решения

существующих проблем, а именно проблемы в развитии инфраструктуры Хабаровского края, бизнес-климата лесопромышленного комплекса, формировании трудовых резервов в лесной сфере, механизма функционирования нормативно-правовых актов, влияющих на управление на государственном, федеральном, муниципальном уровнях, проблемы таможенных платежей и т.д. Решение данных проблем является важным направлением в развитии лесного комплекса Хабаровского края. Необходимо использование комплексных мероприятий стимулирования, которые затрагивают тарифную политику в области железнодорожных перевозок, дорожные и таможенные платежи, тарифы на электроэнергию, а также обеспечение доступа к лесным ресурсам и поддержки выхода на внешние рынки сбыта новой лесной продукции. Необходимо обратить внимание на снабжение лесопромышленного комплекса необходимыми мощностями для переработки леса, современными технологиями для дальнейшего развития производства лесопромышленной продукции. Законодательство должно должным образом стимулировать строительство и эксплуатацию лесных дорог. Необходима помощь в форме постоянных заказов внутри региона и поддержка в вопросах экспорта на внешний рынок лесопромышленной продукции, также помощь малым и средним предприятиям. Данные мероприятия помогут повысить функционирование лесопромышленного комплекса Хабаровского края, что является главным для социально-экономического развития региона.

Библиографический список

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12. 2017 г. № 1520 «О тарифных квотах на отдельные виды лесоматериалов, вывозимых за пределы территории Российской Федерации в третьи страны» Режим доступа. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201712180005> (дата обращения: 04.08.2021)
2. Зоркова Н.А. Формирование и условия эффективного использования экспортного потенциала // Вопросы экономики. 2007. С. 7-12.
3. Михайловский П.В. Формирование новой парадигмы развития внешнеэкономической деятельности региона // Рос. экон. журн. 2006. С.37-49.
4. Медведев П.М. Факторы эффективности экспорта российских предприятий // Регион. 2007. 2. С.64-82.
5. Токарев Ю.В. Формирование и использование экспортного потенциала (на примере промышленных предприятий): автореф. дис. ... канд. экон. наук. Казань, 1997. 150 с.
6. Запрет на экспорт круглого леса: 4000 безработных в Хабаровском крае и новая госкомпания Режим доступа. URL: <https://www.hab.kp.ru/daily/28294/4433055/> (дата обращения: 05.08.2021)
7. Проблемы лесной отрасли обсудили в Законодательной думе Хабаровского края» в газете «Комсомольская правда» №43 от 21 октября 2020 года. Режим доступа. URL: <http://duma.khv.ru/Site.aspx?doc=270138801> (дата обращения: 05.08.2021)
8. Экспорт из России: «древесина и изделия из нее» Режим доступа. URL: <https://ru-stat.com/date-Y2020-2020/RU/export/world/09> (дата обращения: 05.08.2021)

Оригинальность 90%