

УДК 332.143

DOI 10.51691/2500-3666\_2021\_9\_6

***О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ  
ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ***

***Цыренов Д.Д.***

*старший преподаватель,*

*Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова,*

*Улан-Удэ, Россия*

**Аннотация.** В статье предложена усовершенствованная методика инвестиционного потенциала муниципальных образований, предложена система из четырнадцати показателей, которые позволяют оценить потенциал для каждого муниципального образования. В основе лежат показатели, фиксируемые органами государственной статистики, налоговой службы, региональных органов власти и самих муниципальных образований. Отличительной особенностью предлагаемой методики является использование расчетных данных, формирующих более полную картину.

**Ключевые слова:** инвестиционный потенциал, муниципальные образования, методика оценки, совершенствование методики, критерии оценивания, показатели потенциала.

***ON IMPROVEMENT OF THE METHODOLOGY FOR ASSESSING THE  
INVESTMENT POTENTIAL OF MUNICIPAL EDUCATION***

***Tsyrenov D.D.***

*Senior Lecturer,*

*Banzarov Buryat State University,*

*Ulan-Ude, Russia*

**Abstract.** The article proposes an improved methodology for the investment potential of municipalities, a system of fourteen indicators is proposed, which allow assessing the potential for each municipal formation. It is based on the indicators recorded by the state statistics bodies, the tax service, regional authorities and the municipalities themselves. A distinctive feature of the proposed method is the use of calculated data that form a more complete picture.

**Key words:** investment potential, municipalities, assessment methodology, improvement of the methodology, assessment criteria, potential indicators.

Муниципальные образования функционируют в условиях различных ограничений, имеющих финансовый, имущественный и законодательный характер. Система межбюджетных трансфертов, выстроенная в действующей финансовой системе, предопределяет зачастую зависимость бюджета муниципального образования от бюджетов вышестоящих уровней бюджетной системы [8]. Поэтому основным ресурсом для поступательного социально-экономического развития становится привлечение инвестиций (особенно частных) и наиболее эффективное их использование [1]. В указанных условиях актуализируется оценка инвестиционной привлекательности муниципальных образований [6].

Для оценки инвестиционной привлекательности муниципальных образований разработано, законодательно закреплено и используется на практике значительное количество методик, алгоритмов и способов [5]. Каждый из них опирается на некоторое количество параметров оценки ресурсного, сырьевого, инфраструктурного, трудового, инновационного, институционального и других потенциалов конкретной территории. Построенная оценка основана на статистических данных и экспертных оценках.

Методика оценки инвестиционной привлекательности муниципальных образований – относительно новый формат оценки деятельности органов местного самоуправления, формируемый по аналогии с существующими Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

федеральными и региональными оценками [3]. Инвестиционная привлекательность является важной составляющей в стратегическом планировании любого муниципального образования [2]. Вместе с тем, для муниципальных образований характерны особенные черты, которые не позволяют осуществить простой перенос федеральной или региональной методики на муниципальный уровень.

Каждый субъект Российской Федерации нормативно закрепил на региональном уровне собственную методику оценки инвестиционной привлекательности муниципальных образований. Набор критериев зачастую формируется по принципу наименьших трудозатрат и опирается на открытые данные, регистрируемые органами государственной статистики. Количество параметров ограничивается возможностями государственной статистики, так как набор показателей, отслеживаемых на муниципальном уровне, достаточно ограничен [4]. Показатели используются без пересчета на более сложные индексы или коэффициенты, что приводит зачастую к статической картине на неполных данных.

Для более полной оценки инвестиционной привлекательности муниципальных образований предлагается использовать следующий набор из 14 критериев (таблица 1). Данный набор показателей рекомендован и адаптирован для Республики Бурятия и получения оценки места муниципального образования в инвестиционном пространстве Республики Бурятия [7].

Таблица 1 – Показатели усовершенствованной методики оценки инвестиционного потенциала муниципального образования\*

№	Критерий	Описание
1.	Инвестиции	Сумма инвестиций на душу населения, за исключением государственных, реализованных предприятиями-резидентами
2.	Территориальность	Равномерность распределения инвестиций по всем сельским поселениям (число поселений, где имеются инвестиционные проекты)
3.	Демографическая	Средний возраст участников инвестиционных проектов

	характеристика	
4.	Выживаемость проектов	Доля предприятий, закрывшихся в первый год после регистрации
5.	Реальность малого предпринимательства	Доля субъектов малого предпринимательства, имеющих ненулевой баланс
6.	Реальность деятельности самозанятых	Доля самозанятых, имеющих ненулевой баланс
7.	Социальное предпринимательство	Доля субъектов социального предпринимательства, получивших статус в Министерства промышленности, торговли и инвестиций Республики Бурятия
8.	Освещение деятельности	Наличие новостей с тегом «инвестиции» в СМИ
9.	Охват отраслей народного хозяйства	Наличие инвестиционных проектов в разных отраслях
10.	Госзакупки	Участие субъектов предпринимательства в реализации государственных и муниципальных контрактов
11.	Обученность сотрудников	Сотрудники финансово-экономических подразделений Администрации района, прошедших повышение квалификации в текущем году по одной из программ: - Государственно-частное муниципально-частное партнерство - Контрактная система в сфере закупок - Стратегическое планирование - Муниципальная аналитика
12.	Участие в акселерационных программах	Количество проектов, прошедших акселерацию в региональной и федеральной инфраструктуре поддержки бизнеса
13.	Эффективность поданной заявки	Доля проектов, получивших поддержку, в числе всех поданных заявок
14.	Партнерство с реальным сектором экономики	Количество в муниципальном образовании заключенных в отчетном году соглашений о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашений

\* разработано автором

Критерий «Инвестиции» рассчитывается как среднедушевая сумма инвестиций, очищенных от величины государственных вливаний. Исключение бюджетных инвестиций позволяет точнее оценить деятельность муниципалитета на привлечение частных инвестиций, так как государственные инвестиции в большинстве своем – результат деятельности региональных органов власти.

Критерий «Территориальность» позволяет оценить пространственное распределение инвестиций по сельским поселениям внутри муниципального образования. Данный показатель отражает равномерность инвестиционных вложений по всей территории муниципального образования, без сосредоточения только в районном центре.

Критерий «Демографическая характеристика» рассчитывается как средний возраст участников инвестиционных проектов. Данный показатель важен с точки зрения привлечения молодежи к инвестиционным проектам и их участию в формировании благоприятного инвестиционного климата и получению опыта предпринимательской деятельности.

Критерий «Выживаемость» рассчитывается как доля предприятий, закрывшихся в первый год после регистрации. Данный показатель позволяет оценить долгосрочные настроения инвесторов относительно их проекта.

Критерий «Реальность малого предпринимательства» рассчитывается как доля субъектов малого предпринимательства, имеющих ненулевой баланс. Данный показатель будет более точно отражать реальную деятельность малого бизнеса.

Критерий «Реальность самозанятых» рассчитывается как доля самозанятых, имеющих ненулевой баланс. Данный показатель будет более точно отражать реальную деятельность самозанятого населения.

Критерий «Социальное предпринимательство» рассчитывается как доля субъектов социального предпринимательства, получивших статус предпринимательства и включенных в реестр Министерства промышленности, торговли и инвестиций Республики Бурятия для последующей поддержки через центр «Мой бизнес».

Критерий «Освещение деятельности» позволяет оценить количество упоминаний в средствах массовой информации в качестве новостей про инвестиционный потенциал муниципального образования. Позволяет оценить качество информационного поля и повседневную работу, отражаемую в СМИ. Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Критерий «Охват отраслей народного хозяйства» позволяет оценить широту распределения инвестиций по различным отраслям. Данный показатель отражает равномерность инвестиционных вложений по всем видам экономической деятельности, без сосредоточении только в одной приоритетной отрасли.

Критерий «Госзакупки» позволяет оценить участие субъектов предпринимательства в реализации государственных и муниципальных контрактов. Данный показатель отражает заинтересованность малого и среднего бизнеса в удовлетворении государственных и муниципальных нужд.

Критерий «Обученность сотрудников» рассчитывается как доля сотрудников финансово-экономических подразделений Администрации муниципальных образований, прошедших дополнительное профессиональное образование по одной из приоритетных программ обучения.

Критерий «Участие в акселерационных программах» рассчитывается как количество проектов, прошедших акселерацию в региональной и федеральной инфраструктуре поддержки бизнеса. Данный показатель позволяет оценить загруженность инфраструктуры поддержки бизнеса.

Критерий «Эффективность поданной заявки» рассчитывается как доля проектов, получивших поддержку, в числе всех поданных заявок. Данный показатель отражает результативность заявок, поданных субъектами малого предпринимательства из конкретного муниципального образования.

Критерий «Партнерство с реальным сектором экономики» рассчитывается как количество в муниципальном образовании заключенных в отчетном году соглашений о муниципально-частном партнерстве. Данный показатель отражает количество заключенных концессионных соглашений на территории конкретного муниципального образования.

Все показатели являются сложными расчетными величинами, при этом каждый из них отражает работу муниципального образования в части формирования и развития инвестиционного потенциала.

Источниками для расчета критериев являются данные органов государственной статистики, налоговой службы, отраслевых министерств и ведомств Республики Бурятия (например, Министерство промышленности, торговли и инвестиций или Республиканское агентство по государственным закупкам), а также информация, представляемая самим муниципальным образованием (например, по дополнительному профессиональному образованию сотрудников Администрации района).

Периодичность данных является годовой. Вместе с тем, ряд из предложенных показателей можно рассчитывать и ежеквартально, что позволяет получить динамическую картину положения конкретного муниципального образования и выработать меры по улучшению инвестиционного потенциала по итогам годовой оценки.

Предложенная методика оценки инвестиционного потенциала муниципальных образований может применяться региональными органами власти при формировании рейтинговой оценки муниципальных образований. Дальнейшее развитие методики может быть связано с расширением набора показателей с учетом особенностей отдельных субъектов РФ.

### **Библиографический список**

1. Абрамова М.И. Оценка инвестиционного климата региона // Экономическая безопасность и качество, 2019. - №1 (34). – С. 38-43.
  2. Атанов Н.И., Мохун В.З., Цыренов Д.Д. Стратегия развития приграничного муниципального района на пересечении Евразийского экономического союза и Великого шелкового пути (на материалах Кяхтинского района Республики Бурятия) // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент, 2017. - №2 – С. 15-20.
  3. Емельянова Е.Е. Оценка инвестиционной привлекательности и приоритетные направления улучшения инвестиционного климата
- Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

- муниципалитетов // Север и рынок: формирование экономического порядка, 2016. - №3(50). – С. 4-13.
4. Метелева М.А. Оценка качества управления инвестиционными процессами в регионе на основе эконометрического моделирования // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент, 2017. - №3. – С. 26-33.
  5. Музыкаев Б.А.Х. Инвестиционная привлекательность региона как элемент стратификации социально-экономического развития Российской Федерации // Евразийский научный журнал, 2016. - №6. – С. 123-124.
  6. Нецымайло А. Обзор основных подходов к определению инвестиционного потенциала и методов его оценки // Евразийский научный журнал, 2015. - №12. – С. 282-285.
  7. Цыренов Д.Д. Статистическая оценка места муниципального образования в экономическом пространстве Республики Бурятия // Вестник Бурятского государственного университета, 2014. - №2. – С. 34-37.
  8. Шабыкова Н.Э., Малдаева А.Н. Инвестиции и их роль в экономике региона // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент, 2017. - №4. – С. 116-121.

*Оригинальность 91%*