

УДК 331.5

DOI 10.51691/2500-3666\_2022\_12\_11

***РАЗВИТИЕ ПАТЕНТНОЙ СИСТЕМЫ ДЛЯ ИНОСТРАННЫХ  
ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ И ВЛИЯНИЕ НА РЫНОК ТРУДА***

***Панькин П.В.***

*К.э.н., доцент,*

*Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина,*

*Елец, Россия*

**Аннотация**

В статье рассматривается развитие патентной системы и ее влияния на миграционные процессы, в том числе на рынке труда. Проводится анализ изменений в миграционной политике и нормативно-правовых основ регулирования трудовой миграции населения в области учета и выдачи трудовых патентов. На основе статистического анализа проведена оценка существующей патентной системы для трудовых иммигрантов на рынке труда, рассмотрены и представлены проблемы и направления ее развития.

**Ключевые слова:** рынок труда, трудовая миграция, иностранная рабочая сила, патентная система, трудовой патент.

***THE DEVELOPMENT OF THE PATENT SYSTEM FOR FOREIGN  
MIGRANT WORKERS AND THE IMPACT ON THE LABOR MARKET***

***Pankin P.V.***

*Ph.D., associate professor,*

*Bunin Yelets State University,*

*Yelets, Russia*

## Abstract

The article examines the development of the patent system and its impact on migration processes, including in the labor market. The analysis of changes in migration policy and the regulatory framework for regulating labor migration of the population in the field of accounting and issuance of labor patents is carried out. Based on statistical analysis, the assessment of the existing patent system for labor immigrants in the labor market is carried out, the problems and directions of its development are considered and presented.

**Keywords:** labor market, labor migration, foreign labor force, patent system, labor patent.

Миграция населения является сложным социально-экономическим процессом, затрагивающим практически все сферы экономики, и оказывает существенное влияние на развитие экономики в целом. Всеобщая глобализация на фоне ежегодного роста объема миграционных процессов в мире и политические изменения определяют новые правила формирования рынка труда как на региональном уровне, так и на уровне страны.

Ключевой составляющей миграции населения, оказывающей воздействие на уровень занятости и удовлетворение потребностей организаций в рабочей силе, выступает трудовая миграция [9].

Для перспективного развития рынка труда необходимо постоянное соотношение между потребностью работодателей в работниках с одной стороны и располагаемыми собственными трудовыми ресурсами и трудовыми иммигрантами с другой стороны.

Отечественный рынок труда имеет определенные территориальные особенности и специфику, что выражается в его неоднородности и значительной потребности различных специалистов [13]. В данных условиях

привлечение иностранной рабочей силы должно обеспечить заполняемость рынка труда, росту занятости и экономическому росту. Однако необоснованное использование большого количества иностранной рабочей силы, преимущественно низкоквалифицированных трудовых мигрантов, приведет к вытеснению собственных трудовых ресурсов и росту безработицы среди них, а также снижению уровня жизни и развития отдельных регионов и страны в целом [6, 8].

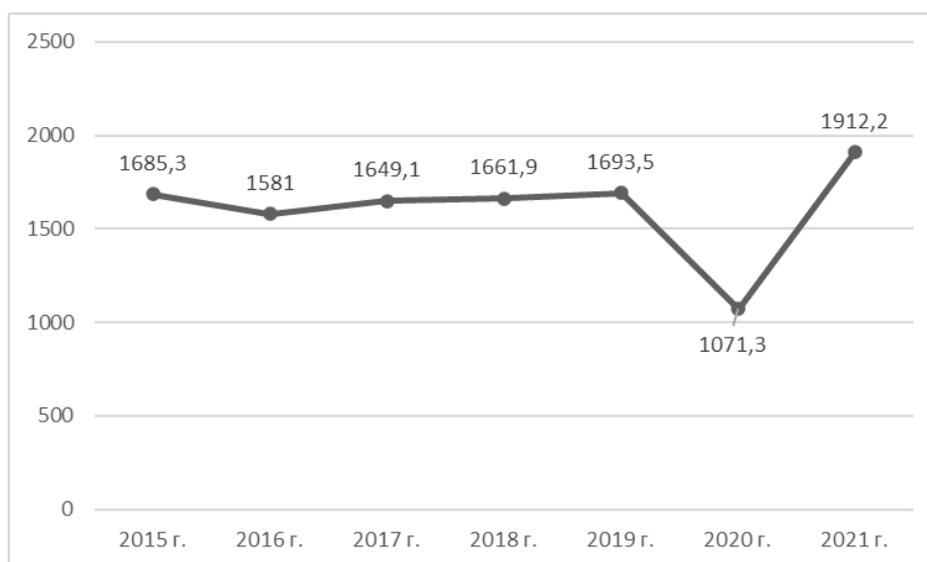
Для регулирования трудовых потоков иностранной рабочей силы, прибывающих и находящихся на отечественном рынке труда, используется патентная система, которая была введена с 1 июля 2010 года [1]. В Федеральном законе № 86-ФЗ вводится новое понятие «патент». Данная система применяется для иностранцев из безвизовых стран, поток мигрантов из которых самый значительный, что способствует дополнительному учету прибывающих мигрантов и их легализации на территории страны. Широкое применение патентной системы позволяет пополнять бюджет на региональном уровне.

Следует отметить, что трудовой патент не нужен для иммигрантов из стран, входящих в состав Евразийского экономического союза.

С 2015 года привлекать к работе иностранную рабочую силу кроме физических лиц смогли юридические лица. В законодательстве были установлены новые условия для получения трудовых патентов, среди которых обязательная сдача экзаменов для иностранной рабочей силы по русскому языку, истории, законодательству и принудительная процедура дактилоскопии, что должно повысить адаптацию и интеграцию на рынке труда иностранных трудовых ресурсов.

Динамика выданных трудовых патентов с учетом всех нормативно-правовых нововведений за 2015-2021 год выявила рост 13,5% (рисунок 1).

За период с 2015 по 2019 годы количество выданных патентов было на одном уровне, однако в результате введённых ограничений в стране и ограничений передвижений через государственную границу по итогам 2020 года произошло существенное сокращение трудовых патентов на 36,7%. Но уже на следующий год были сняты все главные ограничения и по итогам 2021 года было выдано 1 912,2 тыс. патентов.



Источник: Федеральная служба государственной статистики [11]

Рис. 1 – Динамика оформленных трудовых патентов, тыс. патентов

В целях обеспечения развития отечественного рынка труда и повышения уровня занятости Путиным В.В. был издан Указ, который дает право на получение трудового патента всем иностранным гражданам, прибывающим на территорию страны в безвизовом режиме и лицам без гражданства, без учета требований по срокам подачи и цели визита [3]. После снятия ковидных ограничений и изменении политической обстановки в мире, с 01.01.2022 года на законном основании осталось два варианта получения трудового патента:

- 1) все иностранцы, находящиеся в России на 01.01.2022 года в соответствии с миграционным законодательством, могут оформить

трудоустройство не учитывая сроки подачи документов на оформление и указанной цели прибытия;

- 2) иностранцы, приехавшие в 2022 году, имеют право на получение трудового патента в случае указания в миграционной карте в качестве цели въезда «Работу».

Кроме этого, обязательным условием трудоустройства и получения трудового патента для иностранцев, которые прибыли в страну после 29.12.2021 года, должны пройти медицинскую комиссию, дактилоскопию и сделать фотографию не позднее 30 дней после въезда.

С 2022 года в процедуре получения трудового патента появилась особенность, которая влияет на срок его выдачи. Так, если у прибывшего иностранца, желающего трудоустроиться, отсутствует ИНН, то патент выдается в течение 10 дней, а при наличии ИНН – в течение 5 дней [4].

Существующие потребности и необходимые ограничения на отечественном рынке труда привели к тому, что происходит ежегодное определение размера квот на привлечение к работе иностранных граждан, которые устанавливаются в виде допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами [5]. Наибольшая доля в размере 80% допускается в экономической отрасли «строительство», в которой наблюдается явный дефицит рабочей силы.

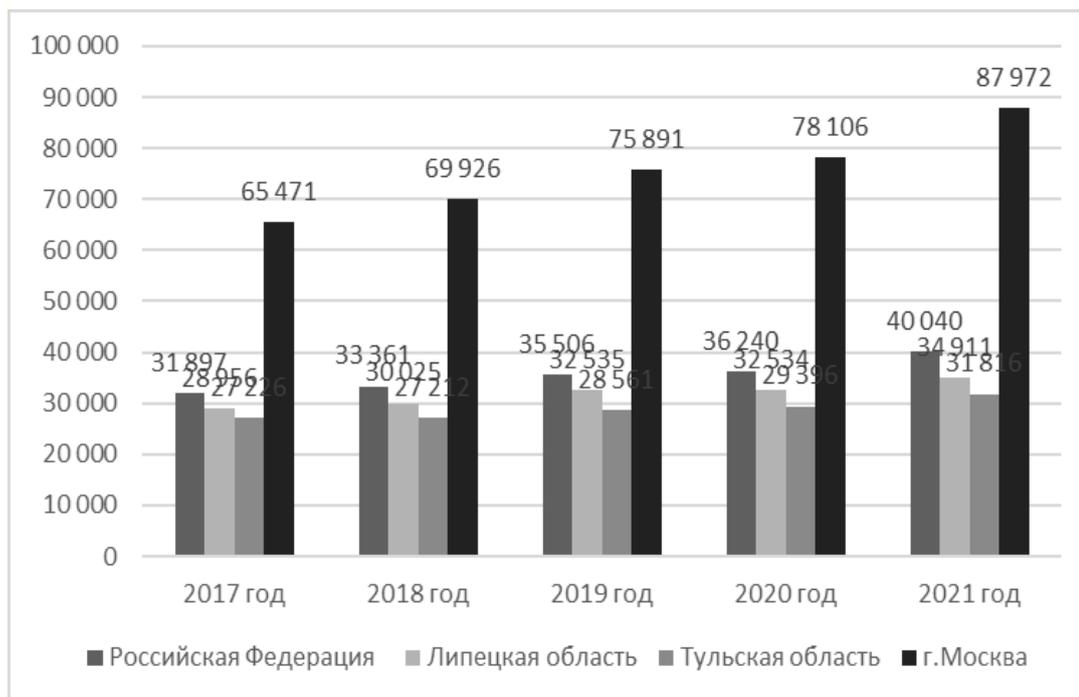
Одной из особенностей трудового патента является его стоимостная дифференциация в зависимости от региона. Это сделано для возможности регулирования трудовой миграции и обеспечения привлекательности отдельных регионов, испытывающих потребность в рабочей силе. Следует отметить, что стоимость патента складывается из базовой ставки, установленной в размере 1 200 руб., и являющейся неизменной. Кроме этого, в определении трудового патента входит коэффициент-дефлятор, имеющий

ежегодный установленный размер и в 2022 году определен в размере 1,98 пунктов [2].

Также в состав патента входит региональный коэффициент, определяемый субъектами самостоятельно. Например, самая большая стоимость трудового патента установлена в Республике Саха в размере 10 690 руб. Наименьшая стоимость наблюдается в Чеченской Республике (2 376 руб.), а в Липецкой области его величина составляет 5 227 руб.

Таким образом, все нововведения нормативно-правовой базы в области трудовой миграции населения должны главным образом способствовать легализации иностранной рабочей силы и удовлетворению потребностей в рабочей силе, возникающей у экономических субъектов [10]. Это позволит дополнительно пополнить бюджет регионов и уменьшить иммиграционный приток в страну.

На величину притока иностранной рабочей силы оказывает уровень социально-экономического развития региона и обеспеченности населения, выступая одним из главных факторов при принятии решения трудовым мигрантом о переезде в определенный регион страны [12]. Состояние и изменение среднедушевых денежных доходов населения по субъектам Российской Федерации представлены на рисунке 2.

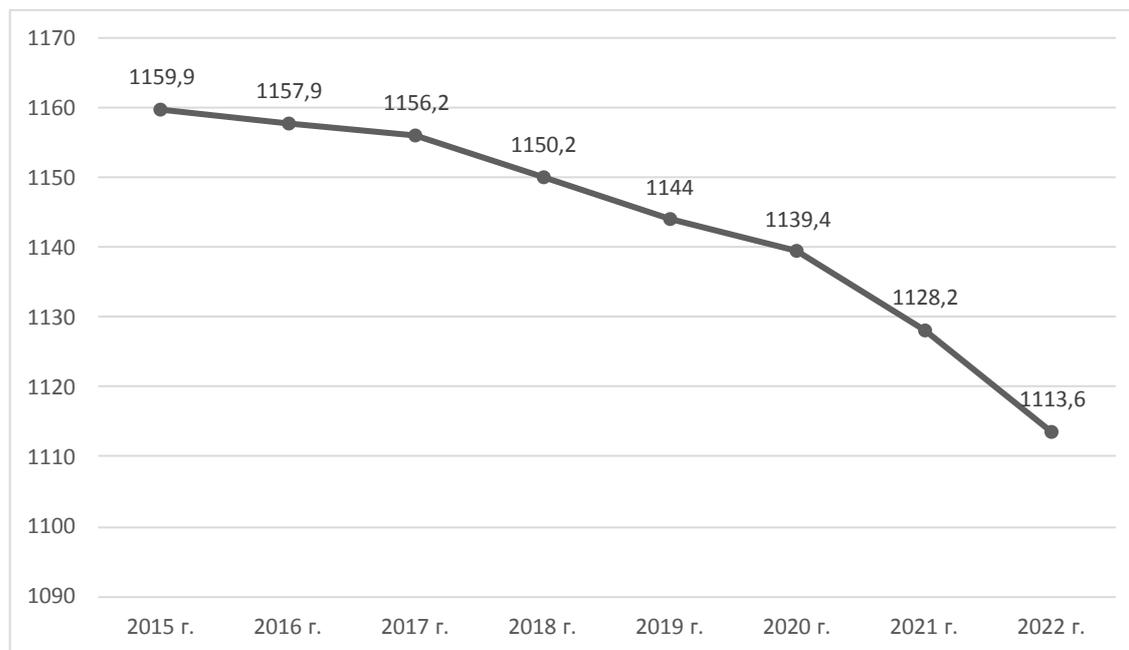


Источник: Федеральная служба государственной статистики [11]

Рис. 2 – Динамика среднедушевых денежных доходов населения по субъектам Российской Федерации, руб./месяц

Анализ динамики среднедушевых денежных доходов населения выявил значительную разницу между столицей страны и остальными регионами. По данным статистики наиболее привлекательным регионом для трудовых иммигрантов выступает город Москва, где среднедушевой денежный доход составляет 87 972 руб. в 2021 году, что более чем в два раза больше уровня страны и в 1,5 раза больше, чем в Липецкой области (34 911 руб.) [5].

Возрастающая потребность в трудовых ресурсах в регионах обуславливается ещё и ежегодной отрицательной тенденцией численности постоянного населения. Так, в Липецкой области наблюдается ежегодное сокращение данного показателя и за исследуемый период он сократился на 46,3 тыс. человек. Данная тенденция наглядно изображена на рисунке 3.



Источник: Федеральная служба государственной статистики [11]

Рис. 3 – Динамика численности постоянного населения Липецкой области, тыс. человек на начало года

Таким образом, на основе выявленных тенденций существует объективная потребность в иностранной рабочей силе, которая требует постоянного регулирования и контроля со стороны государства.

Существующие изменения в патентной системе для иностранных работников направлены на формирование сбалансированности рабочей силы на отечественном рынке труда [10]. Динамично меняющиеся экономические и политические условия, а также проявляющиеся форс-мажорные обстоятельства, вызывают необходимость постоянной модернизации системы трудовых патентов.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что на формирование рынка труда отдельных регионов и страны в целом оказывает существенное воздействие патентная система. Существует реальная необходимость диверсификации структурного соотношения в потребностях иностранной рабочей силы. Всё это направлено главным образом на привлечение

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

квалифицированных специалистов во всех отраслях экономики и сокращению использования на отечественном рынке труда низкоквалифицированных трудовых иммигрантов и повышение занятости собственных трудовых ресурсов.

### **Библиографический список:**

1. Федеральный закон № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 12 мая 2010 г. // «Российская газета» от 21.05.2010 № 5188.

2. Приказ Минэкономразвития России от 28.10.2021 № 654 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2022 год» (Зарегистрировано в Минюсте России 16.11.2021 № 65846) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_399089/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_399089/) (Дата обращения: 10.12.2022)

3. Указ Президента РФ от 15.06.2021 № 364 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в период преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_387279/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_387279/) (Дата обращения: 10.12.2022)

4. Приказ МВД России от 5 октября 2020 г. № 695 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации» //

СПС Гарант. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74776125/> (Дата обращения: 10.12.2022)

5. Постановление Правительства РФ от 07.10.2021 № 1706 «Об установлении на 2022 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» // СПС «КонсультантПлюс». URL:

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_397463/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_397463/) (Дата обращения: 10.12.2022)

6. Архипова Л.С. Влияние миграционных процессов на экономическую безопасность и пространственное развитие России / Л.С. Архипова, И.В. Горохова // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. – 2022. – Т. 19. – № 3(123). – С. 119-133.

7. Колесникова О.А. К вопросу о снижении гендерных диспропорций на рынке труда в современных российских условиях / О.А. Колесникова, Е.В. Маслова // Экономика труда. – 2019. – Т. 6. – № 4. – С. 1447-1462.

8. Колесникова О.А. Особенности конкуренции на рынке труда с участием иностранных мигрантов / О.А. Колесникова, А.А. Панкратьев // Регион: системы, экономика, управление. – 2019. – № 1(44). – С. 99-105.

9. Мкртчян Н.В. Трудовая миграция в России: международный и внутренний аспекты / Н.В. Мкртчян, Ю.Ф. Флоринская // Журнал НЭА. – 2018. – № 1 (37). – С. 186-193.

10. Солдатов А.П. О совершенствовании правового положения иностранных граждан в России / А.П. Солдатов, С.Н. Братановский // Труды Академии управления МВД России. – 2021. – № 2(58). – С. 50-56.

11. Федеральная служба государственной статистики. [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <https://www.gks.ru> (Дата обращения: 10.12.2022)

12. Чистяков А.Е. Влияние уровня социально-экономического развития регионов на демографические и миграционные процессы / А.Е. Чистяков, А.В. Шустов // Социальные и гуманитарные знания. – 2020. – Т. 6. – № 1(21). – С. 66-81.

13. Reznikova O.S. Determinants of the Russian labor market model / O.S. Reznikova, A.K. Ganieva, V.V. Verna, J.N. Korolenko, A.V. Shelygov // Revista inclusions. – 2020. – Vol.7. – 260-267 pp.

*Оригинальность 84%*