

УДК 351.72

**СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ КАК ФОРМА ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫМ ГРАЖДАНАМ**

Омелина А. М.,

студент

Петрозаводский государственный университет,

г. Петрозаводск, Россия

Шобей Л. Г.,

ст. преподаватель,

Петрозаводский государственный университет,

г. Петрозаводск, Россия

Аннотация: в статье рассмотрена практика применения социального контракта как формы оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам. Проанализированы данные статистики уровня бедности, обозначены результаты внедрения социального контракта в России и Республике Карелия. Выявлены проблемы развития данной формы социальной помощи.

Ключевые слова: государственные (муниципальные) услуги, малоимущие граждане, социальная помощь, государственный (муниципальный) социальный контракт.

***SOCIAL CONTRACT AS A FORM OF STATE SOCIAL ASSISTANCE TO LOW-
INCOME PEOPLE***

Omelina A. M.,

student,

Petrozavodsk state University,

Petrozavodsk, Russia

Shobey L.G.,

senior lecturer,

*Petrozavodsk state University,
Petrozavodsk, Russia*

Abstract: the article considers the practice of applying the social contract as a form of providing state social assistance to poor citizens. The data of poverty statistics and the results of the implementation of the social contract in Russia and the Republic of Karelia are analyzed. The problems and difficulties of the development of this form of social assistance are revealed.

Key words: state (municipal) services, poor citizens, social assistance, state (municipal) social contract.

Бедность является одной из проблем России и представляет собой явление, характеризующееся наличием населения, находящегося ниже границы бедности и не имеющего возможности обеспечить себе достойный уровень жизни. В Российской Федерации, по данным Федеральной службы государственной статистики, в 2021 году доля граждан, находящихся ниже границы бедности, установленной на уровне 11 908 рублей (для трудоспособного населения – 12 900, для пенсионеров – 9 826, для детей – 11 709), составила 11%, что в абсолютном выражении равно 16,1 млн. чел. Согласно актуальным данным граница бедности во II квартале 2022 года «составила 13 тыс. 813 руб. Численность населения с доходами ниже границы бедности в II квартале 2022 года составила 17,6 млн человек или 12,1% жителей страны» [1].

В Республике Карелия в 2021 году граница бедности составила 15 009 рублей (для трудоспособного населения – 16 323, для пенсионеров – 12 545, для детей – 14 214), а доля населения, находящегося ниже границы бедности, от общей численности населения Республики Карелия составила 14,6%, что в абсолютном выражении 88,9 тыс. чел. Среди субъектов Северо-Западного федерального округа Республика Карелия по данному показателю занимает второе место.

Приведенные статистические данные подтверждают наличие проблемы бедности в Российской Федерации и Республике Карелия. Необходимость социальной поддержки малоимущих граждан со стороны государства обусловлена тем, что данная группа граждан не может достичь высокий уровень жизни, при котором граждане могли бы принимать большое участие в воспроизводстве ВВП, населения и обеспечении социальной стабильности общества. Если в государстве существуют бедные слои населения, вероятно возникновение социальной напряженности, граждане не будут мотивированы в повышении рождаемости, так как для них финансово тяжело обеспечивать детей. Такие граждане не могут заниматься собственным делом, следовательно, вносить свой вклад в производство валового внутреннего (регионального) продукта. Наличие бедности в государстве затрудняет социально-экономическое развитие, повышение качества жизни. Учитывая вышесказанное, актуальной является необходимость решения данной проблемы, которую можно преодолеть путем социальной поддержки граждан, находящихся ниже границы бедности.

В Российской Федерации одним из инструментов, направленных на решение проблемы бедности, является социальный контракт, введенный в 2013 году и получивший распространение с 2020 года. В соответствии со статьей 1 Федерального закона N 178 «О государственной социальной помощи» социальный контракт – это «соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин - реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации» [2]. В социальном контракте отражается информация о предмете контракта, правах и обязанностях сторон, о сроках действия, о размере и виде социальной помощи, а также о порядке оказания помощи, изменении или прекращении действия данного договора. Социальный контракт заключается с гражданином на период, равный от 3 до 12 месяцев.

Основным критерием отбора граждан, желающих заключить социальный контракт, является их доход. Претендентами на получение данного вида социальной помощи могут быть «граждане, среднедушевой доход которых по независящим от них причинам ниже величины прожиточного минимума соответствующей социально-демографической группы населения, находящиеся в трудной жизненной ситуации» [3]. Социальный контракт могут заключить безработные граждане, потерявшие работу с 1 марта 2022 года, или индивидуальные предприниматели, самозанятые граждане, у которых доход в течении трех предыдущих месяцев при подаче заявления был низким.

Выделяют несколько направлений, по которым может быть заключен социальный контракт.

1. *Социальный контракт, необходимый для поиска работы.* В данном случае кроме пособия по безработице у гражданина есть право заключить социальный контракт, по которому он получит денежную выплату и обязуется заключить трудовой договор. Если человек выполняет свои обязанности, то сможет получить выплаты в течении трех месяцев после официального трудоустройства.

2. *Социальный контракт на обучение или переобучение.* В данном случае гражданин имеет право на получение выплаты в размере до 30 000 рублей с целью прохождения обучения, либо есть возможность получения оплачиваемой стажировки у будущего потенциального работодателя.

3. *Социальный контракт на открытие собственного дела.* Данная выплата распространяется на лиц, которые хотели бы заниматься бизнесом и получать стабильный заработок от своей деятельности. С 1 июля 2022 года размер социальной выплаты для данного направления был увеличен с 250 000 до 350 000 рублей. Также есть возможность оплаты обучения, позволяющего получить навыки предпринимательской деятельности.

4. *Социальный контракт с целью преодоления трудной жизненной ситуации.* Данный вид помощи представляет собой ежемесячную или

единообразную выплату. Объем выплачиваемых денежных средств зависит от прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ.

5. *Социальный контракт на ведение личного подсобного хозяйства.* Размер выплаты по данному направлению с 1 июля 2022 года был увеличен с 100 000 до 200 000 рублей. Человек может воспользоваться обучением, в ходе которого приобретёт знания по ведению личного хозяйства.

Гражданин, претендующий на заключение социального контракта по одному из направлений, должен обратиться в МФЦ или в территориальный орган социальной защиты населения. Кроме заявления на заключение социального контракта, необходимо иметь при себе пакет документов, состоящий из паспорта, документов, отражающие объем доходов гражданина за последние три месяца и иных документов, которые необходимо уточнять у органа социальной защиты в соответствующем субъекте РФ. Так, например, в случае, когда человек претендует на социальный контракт, связанный с открытием собственного дела, то его могут попросить предоставить бизнес-план, в котором отражены расходы, которые будут покрыты за счет данной выплаты, описан расчет налоговых платежей и другие сведения.

Бизнес, который был создан за счет предоставленных со стороны государства денежных средств, должен работать год и приносить основной доход владельцу. Если гражданин, заключивший социальный контракт по одному из направлений, не выполнит условия договора, то «это является основанием для прекращения контракта, а значит, прекратятся и положенные в его рамках выплаты» [4]. В некоторых случаях полученные денежные средства должны быть возвращены.

Государственное финансирование данной формы социальной помощи осуществляется на основе Государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан», подпрограммы №2 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан». С 2020 года финансовое обеспечение социальных контрактов осуществляется за счет средств федерального бюджета в 21 пилотном регионе. Ранее финансирование данного вида социальной помощи Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

осуществлялось за счет средств бюджетов субъектов РФ. Согласно годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан» за 2020 год объем финансирования социальной помощи на основании социального контракта из федерального бюджета составил 7 млрд.руб., а исполнено было 5 618 956,20 тыс.руб. Финансовое обеспечение социальных контрактов в 2021 году составило 26 280 млн.руб., а кассовое исполнение составило 21 703 693,60 тыс.руб. В 2022 году вследствие индексации прожиточного минимума на 10% «свыше 3,6 млрд рублей будет дополнительно направлено в 64 региона для оказания помощи гражданам в форме социального контракта» [5].

Для определения эффективности данного вида государственной поддержки для малообеспеченных граждан, необходимо обратиться к статистике. Анализ динамики показал, что число заключенных социальных контрактов увеличивается и наибольшую популярность данный вид социальной помощи приобрел в 2021 году.



Рис. 1 - Динамика числа заключенных социальных контрактов с 2017 по 2021 гг.*

*Составлено по данным [6].

Можно заметить, что в 2019 году по сравнению с 2018 зафиксировано снижение объёмов социальных контрактов на 14,15%. В 2021 году по сравнению с 2020 число заключенных социальных контрактов выросло на 55,02%. Данная

динамика обусловлена увеличением числа субъектов РФ, участвующих в данной форме предоставления социальной помощи. Согласно годовому отчету Министерства труда и социальной защиты РФ за 2021 год о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» данным видом социальной помощи со стороны государства «было охвачено 981,2 тыс. граждан, заключено 282,1 тыс. социальных контрактов, из них по мероприятиям, направленным на поиск работы – 112,1 тыс. (39,7%), осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 65,9 тыс. (23,4%), ведение личного подсобного хозяйства – 26,8 тыс. (9,5%), иные мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации – 77,3 тыс. (27,4%)» [7]. Из малоимущих граждан 5,5% человек воспользовались возможностью заключения социального контракта. Из граждан, принявших участие в предоставлении государственной социальной помощи в форме социального контракта, у 24,8% человек выросли среднедушевые доходы и стали выше установленного в конкретном субъекте РФ прожиточного минимума. Также 50% граждан смогли преодолеть трудную жизненную ситуацию [7].

Практика применения социального контракта в Республике Карелия началась с 2010 года. В начальный период социальный контракт в большей степени использовался многодетными семьями «на развитие личного подсобного или фермерского хозяйства, организацию индивидуальной предпринимательской деятельности, обучение или переобучение, оплату за содержание ребенка в детском дошкольном учреждении, обеспечение минимальных жизненных потребностей детей, способствующих созданию благоприятных условий для поддержания их здоровья и обучения» [8]. С 2021 года число заключенных социальных контрактов по новым направлениям увеличилось. Использовать данный вид социальной помощи стали не только многодетные семьи, но и индивидуальные предприниматели, самозанятые граждане и другие. За 2021 год в Республике Карелия было заключено 834 контракта, из них 64% было заключено по направлению, связанному с поиском

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

работы, 19% - на преодоление трудной жизненной ситуации, 16% - на открытие собственного дела, 1% - на развитие личного подсобного хозяйства [9]. В Республике Карелия есть несколько примеров успешных предпринимательских идей, которые были реализованы с помощью социального контракта. Например, Андрей Семенов после того, как вернулся с армии в декабре 2020 года, воспользовался социальной помощью, и «самостоятельно (до армии он обучился на системного администратора) разработал бизнес-план оказания услуг в сфере общественного питания и зарегистрировался в налоговой службе в качестве индивидуального предпринимателя» [10], что позволило заключить социальный контракт на 250 000 рублей. Благодаря этому Андрей смог купить необходимое оборудование и открыть «Арт-кофейню» в городе Петрозаводск на улице Береговой.

С помощью социального контракта на открытие собственного дела в столице Карелии появилось ателье «Пуговка» на Лососинском шоссе. Его владельцы на выделенные государственные средства смогли приобрести расходные материалы, такие как ткани и нитки, швейную машину, а также столы и другие инструменты. Все эти проекты существуют и развиваются и в настоящее время.

Приведенные примеры и статистические данные о практике реализации государственной социальной помощи в форме социального контракта отражают востребованность его малоимущими гражданами. Однако существует и ряд проблем, требующих скорейшего решения для достижения целей государственной социальной помощи. Во-первых, около 47,5% граждан, заключивших социальный контракт, не смогли улучшить свое материальное положение, их доходы не увеличились, а остались на том же уровне. Данная статистика свидетельствует о низкой эффективности такого вида государственной социальной помощи. При этом стоит отметить, что не все направления социального контракта являются успешными. По данным Министерства труда и социальной защиты РФ, «не изменились доходы в основном у тех граждан, которые воспользовались социальным контрактом как Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

разовой помощью в трудной жизненной ситуации» [11]. Это связано с тем, что выплаты в трудной жизненной ситуации единоразовые и, следовательно, доход граждан не переходит черту бедности и не остается стабильным. А для будущих предпринимателей социальный контракт – возможность создать собственный бизнес без заемных средств и в дальнейшем за счет этого увеличивать свой доход. Таким образом, форма социального контракта в качестве инструмента, направленного на борьбу с бедностью отдельных категорий граждан, путем предоставления единоразовой помощи неэффективна. Однако в качестве инструмента, позволяющего повысить благосостояние граждан путем открытия своего дела или предоставления возможности пройти обучение и получить новые навыки для, данный вид социальной помощи успешно работает.

Во-вторых, проблемой применения социального контракта в настоящее время является риск мошенничества. Некоторые люди могут оформлять социальный контракт не с целью преодоления трудной жизненной ситуации и повышения доходов до прожиточного минимума, а с целью развития своего бизнеса. Это говорит о том, что со стороны органов государственной власти наблюдается низкий уровень контрольных мероприятий.

В-третьих, одной из внутренних проблем применения социального контракта являются психологические трудности претендентов. Многие граждане, находящиеся за чертой бедности, не имеют мотивации к труду и преодолению сложной финансовой ситуации. При таком направлении социального контракта как единоразовая помощь, население получает денежные средства на покупку товаров первой необходимости, детских товаров, лекарств и т.д. В данном случае граждане не обязаны трудиться. Срабатывает «ловушка безработицы», при которой человек понимает, что его возможный заработок будет ниже социального пособия, которое он получает, поэтому отсутствует стимул к изменению своей ситуации. В случае же социального контракта на открытие собственного дела или на переобучение гражданин имеет мотивацию к труду, так как должен составить бизнес-план, смету, или же пройти обучение, и в дальнейшем выполнять и другие условия социального контракта, например, Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

развитие бизнеса в течении года. Все эти мероприятия подталкивают к осуществлению каких-либо действий.

В-четвёртых, к проблемам можно отнести внешние экономические факторы, которые «обусловлены отсутствием принципа софинансирования региональных программ, которое необходимо в условиях неоднородности экономической ситуации в разных регионах» [12]. По словам заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Елены Бибиковой, проблемой является то, что некоторые регионы не в полном объеме используют выделенные из федерального бюджета средства на осуществление социального контракта. Это может быть связано с тем, что в регионе «недостаточно межведомственное взаимодействие между всеми органами исполнительной власти» [13]. Также к трудностям развития института социального контракта можно отнести низкий уровень компетентности и образования у специалистов, занимающихся данной работой, и невысокий уровень заработной платы по этим должностям.

Многие из перечисленных проблем решаемы. Совершенствование механизма социального контракта являются упрощение процедур его заключения. Министерство труда и социальной защиты РФ предложило использовать более автоматизированный способ, представляющий собой подачу заявления в электронном виде без сбора необходимых справок. С целью увеличения числа индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан с 2022 года «у граждан появилась возможность приобретать на средства социальных контрактов лицензии на специальное программное обеспечение и на осуществление отдельных видов деятельности» [14]. Таким образом, есть возможность развития социальной помощи в форме социального контракта и увеличения числа граждан, пользующихся данной государственной услугой. Социальный контракт в ближайшей перспективе должен стать эффективной формой оказания социальной помощи малоимущим гражданам.

Библиографический список:

1. Росстат представляет информацию о границе бедности в II квартале 2022 года. Текст : электронный // Федеральная служба государственной статистики. М., сор. 1999-2022. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/179769> (дата последнего обращения : 04.11.2022)
2. Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 28.05.2022) «О государственной социальной помощи» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.07.2022). – Текст : электронный // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – [Москва], сор. 1997-2022. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/856b6aa7481e4adff8c72e4d43400e82544de974/ (дата последнего обращения : 09.11.2022).
3. Социальный контракт: вопросы и ответы. Текст : электронный // Интерактивный портал Министерства социальной защиты Республики Карелия / ООО «НПК Катарсис». Петрозаводск, сор. 2000-2022. URL: https://social.karelia.ru/page/социальный_контракт_вопросы_и_ответы (дата последнего обращения : 04.11. 2022).
4. Кто имеет право на выплаты и бесплатные услуги в рамках социального контракта. Текст : электронный // Государственная Дума Федерального собрания Российской Федерации. М., 2022. URL: <http://duma.gov.ru/news/49367/> (дата последнего обращения : 05.11. 2022).
5. Правительство выделило регионам ещё более 3,6 млрд рублей на расходы по социальным контрактам. Текст : электронный // Правительство Российской Федерации. М., [2000]. URL: <http://government.ru/docs/46529/> (дата последнего обращения : 19.11.2022).
6. Число заключенных социальных контрактов. – Текст : электронный // ЕМИСС : государственная статистика. – Москва, 2022. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/57568> (дата последнего обращения : 05.11.2022).
7. Годовой отчет за 2021 год о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

граждан» // Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. – Москва, [2009]. – URL:

<https://mintrud.gov.ru/docs/2232?ysclid=lb282bg5i6472867672> (дата последнего обращения : 05.11.2022)

8. В Карелии продолжается эксперимент по оказанию социальной помощи на основе соцконтракта. 05.04.2012. Текст : электронный // *Карелинформ* / ООО «ПремьерМедиаИнвест». М., [2004]. URL: <https://karelinform.ru/news/society/05-04-2012/v-karelii-prodolzhaetsya-eksperiment-po-okazaniyu-sotsialnoy-pomoschi-na-osnove-sotskontrakta> (дата последнего обращения : 06.11. 2022).

9. В Карелии продолжается практика предоставления помощи на основании социального контракта // Официальный интернет-портал Республики Карелия / Администрация Главы Республики Карелия. – Петрозаводск, 2019. – URL: <https://gov.karelia.ru/news/24-01-2022-v-karelii-prodolzhaetsya-praktika-predostavleniya-pomoshchi-na-osnovanii-sotsialnogo-kontrakta/> (дата последнего обращения : 05.11.2022)

10. В рамках социального контракта житель Петрозаводска открыл кофейню «Арт-кафе». Текст : электронный // Официальный интернет-портал Республики Карелия / Администрация Главы Республики Карелия. Петрозаводск, 2019. URL: <https://gov.karelia.ru/news/17-09-2021-v-ramkakh-sotsialnogo-kontrakta-zhitel-petrozavodska-otkryl-kofeynyu-art-kafe/> (дата последнего обращения : 06.11.2022).

11. Эксперты выявили неэффективность соцконтракта для части бедных. Текст : электронный // РБК / АО «Росбизнесконсалтинг». М., сор. 1995-2022. URL: <https://www.rbc.ru/economics/29/07/2022/62e24b7a9a79479f90a4314b> (дата последнего обращения : 06.11. 2022).

12. Пунгина, А. П. Социальные контракты в РФ: проблемы и перспективы развития // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2021. № 1(53). С. 284. Текст : электронный // eLIBRARY.RU / ООО «Научная электронная библиотека». [М.], сор. 2000-2022. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44679521> (дата последнего обращения : 08.11.2022).

13. Бибикова назвала проблемы с заключением социальных контрактов. Текст : электронный // Парламентская газета : издание Федерального собрания Российской Федерации. М., 2022. URL:<https://www.pnp.ru/social/bibikova-nazvala-problemy-s-zaklyucheniem-socialnykh-kontraktov.html> (дата последнего обращения : 08.11.2022).

14. Карелова Г.: Подведены итоги реализации социального контракта в 2021 году. Текст : электронный // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. М., [2009]. URL:<http://council.gov.ru/events/news/133112/> (дата последнего обращения : 09.11.2022).

Оригинальность 83%