

УДК 331.56

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРЕОДОЛЕНИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ В РФ

Попов Ю.А.

*Старший преподаватель кафедры экономической теории
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет
промышленных технологий и дизайна»
г. Санкт-Петербург, Россия*

Аннотация

В данной научной работе раскрывается значение и последствия безработицы для экономики страны. Анализируется вклад в изучение и детальное рассмотрение вопросов занятости таких ученых, как К. Маркс, А. Пигу, Дж. М. Кейнс, А. Оукен. Приводятся определения дефиниций "рынок труда", "занятость", "безработица". Раскрываются ключевые особенности и факторы, влияющие на функционирование рынка труда. Отражены основные категории населения страны с позиций занятости, а также показатели, используемые при изучении безработицы. Рассматривается состояние экономики РФ в сфере занятости в постпандемический период и приводятся меры, принимаемые государством для сокращения уровня безработицы.

Ключевые слова: безработица, рынок труда, занятость, население, рабочая сила, закон Оукена, рабочие места, переквалификация.

THEORETICAL ASPECTS AND CURRENT TRENDS IN OVERCOMING UNEMPLOYMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Popov Y.A.

*Senior Lecturer of the Department of Economic Theory
FSBEI HE «Saint Petersburg State University
of Industrial Technologies and Design»
St. Petersburg, Russia*

Annotation

This scientific work reveals the significance and consequences of unemployment for the country's economy. The contribution of such scientists as K. Marx, A. Pigou, J. M. Keynes, A. Oaken to the study and detailed consideration of employment issues is analyzed. Definitions of the definitions "labor market", "employment", "unemployment" are given. The key features and factors affecting the functioning of the labor market are revealed. The main categories of the country's population are reflected from the standpoint of employment, as well as indicators used in the study of unemployment. The article examines the state of the Russian economy in the field of employment in the post-pandemic period and provides measures taken by the state to reduce the unemployment rate.

Keywords: unemployment, labor market, employment, population, labor force, Okun's law, jobs, retraining.

На сегодняшний день явление безработицы представляет собой одну из основных социально-экономических проблем в современном обществе и свидетельствует о превышении предложения труда над его спросом. Она влечёт за собой серьезные последствия, которые касаются всего государства.

Безработица приводит к значительному снижению потенциального валового национального продукта, сокращению производственных мощностей, увеличению государственных расходов на выплату пособий, переобучение и переквалификацию безработных и их последующее трудоустройство. Кроме того, снижается уровень жизни населения, создаются предпосылки для сокращения доходов работающих по найму, сокращается потребительский спрос, происходит потеря профессиональных навыков и знаний, рост преступности, наркомании и алкоголизма. Исходя из этого, государственная политика борьбы с безработицей должна быть направлена на достижение высокого уровня занятости. Данный факт обуславливает актуальность рассматриваемой тематики.

Значительный вклад в рассмотрение и детальное изучение вопросов занятости и безработицы внёс Карл Маркс. Его труды основываются на теории прибавочной стоимости, теории роста органического строения капитала и законе о народонаселении.

Базой для анализа является теория прибавочной стоимости, которая основывается на изучении сущности и особенностей рабочей силы. В условиях капитализма рабочая сила становится товаром особой категории, который продается. В процессе производства продукции рабочая сила создает новую стоимость, превышающую ее собственную, а работодатель получает дополнительную прибыль. Это свойство, которое имеется у рабочей силы, является ее переменным капиталом.

В своей книге «Капитал» К. Маркс изучает влияние капитала на положение рабочего класса и занятость: "Рассматриваемое со стороны стоимости строение определяется тем отношением, в котором капитал делится на постоянный капитал, или стоимость средств производства, и переменный капитал, или стоимость рабочей силы, т. е. общую сумму заработной платы" [1]. Если же предприниматель хочет извлечь максимальную прибыль, ему необходимо уменьшить общую стоимость товара на предприятии. В этом случае необходимо увеличение расходов по постоянному капиталу. В свою очередь, доля переменного капитала сокращается, спрос на рабочую силу относительно снижается – численность занятых повышается медленней, чем рост всего капитала и всего общественного производства. Маркс говорит, что на основе этого закона он создает закон народонаселения, который присущ капитализму: "Рабочее население, производя накопление капитала, тем самым в возрастающих размерах производит средства, которые делают его относительно избыточным населением" [1]. При этом в процессе развития общества происходит перенаселение, которое выражается в скрытой и застойной форме, которые соответствуют формам безработицы.

Изучал теорию безработицы и представитель неоклассического направления в экономике Артур Сесил Пигу. В своей книге «Теория безработицы», автор доказывает, что на рынке труда существует несовершенная конкуренция и она ведет к завышению цены труда. Как писал в своих работах Пигу: "Общее сокращение денежной зарплаты должно стимулировать занятость" [10]. Он также показал, что это может привести к повышению уровня занятости. Несмотря на это, разработанная им теория безработицы не даёт полного разъяснения её начала, а статистика не подтверждает, что численность безработного населения постоянно повышается в связи с низким уровнем заработной платы.

В конце 20-х годов XX века экономика западных стран стала испытывать весьма серьезные проблемы, которые привели к одному из самых
Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

разрушительных экономических кризисов в истории человечества – "Великой депрессии" (1929-1933). В экономической науке появилось новое направление – кейнсианство, которое поставило в центр анализа проблемы макроэкономики, исследуя экономику как единую систему и рассматривая её с точки зрения целого. Новое экономическое направление, названное в честь выдающегося английского экономиста Джона Мейнарда Кейнса (1883 – 1945 гг.), появилось благодаря его работам. После выхода в свет книги "Общая теория безработицы, процента и денег", которая была написана в 1936 году, она стала настоящим переворотом в экономической науке и дала пояснения на многочисленные вопросы, которые не могли быть получены в ходе микроэкономического исследования.

Причиной безработицы и макроэкономической нестабильности Дж. М. Кейнс выделял тот факт, что рынок недостаточно эффективный саморегулирующийся механизм. Его решение было следующим: "Основной причиной успеха в экономике является создание эффективных потребительских и инвестиционных запросов и факторов, влияющих на их изменение" [9].

Для того чтобы подробно разобрать такое социально-экономическое явление как безработица, рассмотрим сначала понятие рынка труда, его составляющие и особенности.

Рынок труда — это совокупность экономических и юридических процедур, позволяющих людям обменивать свои трудовые услуги на деньги или иные материальные блага. Другими словами, через рынок труда происходит продажа рабочей силы на определённое количество времени [2]. Проще говоря, рынок труда отражает социально-трудовые отношения, связанные с передачей права использования рабочей силы работодателю на некоторое время, установлением размера заработной платы, определением условий труда и т.д.

Субъектами рынка труда являются наемные работники, государство, работодатели. Наемные работники объединены в союзы, их социальное самочувствие зависит от успешности найденной работы, заключенного

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

трудового договора. Работодатели – это собственники средств производства, владельцы предприятий и организаций, наемные управляющие в крупных акционерных компаниях и на государственных предприятиях, а также их ассоциации, государство и органы местного самоуправления [10].

Рынок труда в отличие от других имеет ряд особенностей. Так особенность национального рынка труда состоит в том, что достижение полного уровня занятости населения невозможно. Это связано с тем, что для нормального развития необходимо наличие незадействованных ресурсов труда, а при тотальной занятости оно прекращается.

К ключевым особенностям рынка труда относятся такие, как:

- связь с таким ресурсом как «человеческий капитал» (человеческий капитал - запас знаний и способностей, имеющийся у работника);
- приобретаются только трудовые услуги, а не сам индивид;
- компенсация за трудовую деятельность представляется не только в виде заработной платы, но и в виде различных дополнительных льгот;
- формируется спрос на услуги определённого типа и сложности;
- предложение трудовых услуг мобильно, то есть оно может изменяться в зависимости от рыночной ситуации в стране и т.д. [8]

На особенности функционирования рынка труда влияют следующие факторы:

- состояние национальной экономики;
- динамика демографической ситуации;
- динамика оплаты труда;
- динамика доходов, не формирующихся под влиянием рынка труда;
- изменение психологического восприятия определенных профессий;
- динамика досуговых предпочтений населения и т.п. [12]

Любая рыночная экономическая система не застрахована от возможных перемен и скачков, а также неустойчивости и нестабильности. Одним из основных факторов ее развития является показатель занятости населения. Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Занятость — это социально-экономическая ситуация, при которой трудоспособное население обеспечено работой, приносящей, как правило, доход [7]. Согласно Закону РФ «О занятости населения в Российской Федерации» занятыми являются граждане, работающие по трудовому контракту, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего дня, зарегистрированные в установленном порядке в роли индивидуальных предпринимателей и т.д. [3]

Безработица – социально-экономическое явление, сущность которого заключается в том, что часть экономически активного населения, желающего работать, не может найти работу [10].

При рассмотрении понятия безработицы необходимо более подробно остановиться на основных категориях населения страны.

С макроэкономической точки зрения оно делится на две группы: трудоспособное (занятые и безработные) и нетрудоспособное. К занятым относятся:

- граждане, работающие в данный момент по трудовому договору;
- государственные служащие;
- индивидуальные предприниматели, частный бизнес и т.д.

Безработными признаются трудоспособные граждане:

- не имеющие работы и заработка;
- зарегистрированные в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы;
- готовые приступить к работе немедленно [4].

Порядок регистрации безработных граждан, порядок регистрации граждан в целях поиска подходящей работы устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В категорию нетрудоспособного населения, иначе называемого "институциональным", поскольку оно находится на содержании государственных институтов, включают:

- дети до 16 лет;
- инвалиды;
- студенты очного отделения;
- люди, вышедшие на пенсию;
- домохозяйки;
- люди, прекратившие поиск работы;
- больные в психиатрических больницах;
- лица, отбывающие наказание в тюрьмах и др. [5]

В свою очередь, уровень безработицы представляет собой отношение численности безработных к численности рабочей силы (или экономически активного населения). Как правило, определяется среднемесячный уровень безработицы в течение года. Используются также следующие показатели:

1. Уровень безработицы (УБ) = $B / \text{ЭАН} * 100\%$,

где B – удельный вес численности безработных;

ЭАН – численность экономически активного населения.

2. продолжительность безработицы – величина, описывающая среднюю длительность поиска работы лицами, которые имеют статус безработных на конец рассматриваемого периода, а также теми безработными, которые были в этот период трудоустроены [1].

Количество последствий безработицы достаточно велико и все они разнообразны и неоднозначны, а их структура относительно сложна. Учёные и экономисты, изучающие данную проблему, в большинстве случаев склоняются к экономическим издержкам, таким как расходы на выплату пособий по безработице, расходы на переквалификацию и последующее трудоустройство безработных, возрастание степени дифференциации доходов граждан, создание новых рабочих мест, недоиспользование экономического потенциала общества, когда реальный ВВП существенно меньше потенциального и т.д. При этом следует заметить, что безработица - довольно сложное и многогранное явление, её последствия проявляются практически на всех уровнях экономической, Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

социальной и политической жизни общества и оказывают непосредственное влияние не только на состояние экономики всей страны, но и на каждого гражданина общества.

Как бы то ни было, но наравне с негативными последствиями экономисты выделяют и положительные моменты, связанные с данным явлением. Во-первых, безработица представляет собой важнейшее условие нормального и бесперебойного функционирования экономики, поскольку обеспечивает формирование резерва рабочей силы, необходимого для компенсации естественной убыли и в связи с текучестью кадров. Во-вторых, обеспечивается необходимое производству перераспределение кадров и их сосредоточение в тех видах деятельности, которые требуются потребителям. В-третьих, у работодателей появляется возможность подобрать наиболее квалифицированных специалистов. Происходит стимулирование работника к последовательному и планомерному повышению своих профессиональных навыков и умений.

Экономические последствия безработицы исследовал американский экономист, экономический советник президента Джона Кеннеди Артур Оукен (1928-1980 гг.), который в начале 60-х годов прошлого века на основе анализа эмпирических данных по США раскрыл соотношение между уровнем циклической безработицы и разрывом ВВП. Разработанный им закон имеет два аспекта: один показывает, каким должен быть экономический рост, чтобы решить проблему безработицы, а другой выражает количественную зависимость изменения уровня безработицы и уровня ВВП. С помощью закона Оукена можно измерить количество недовыпущенной продукции: если фактический уровень безработицы превышает естественный уровень на 1 %, то отставание фактического объема производства от потенциального составляет α % [2]:

$$(Y_f - Y) / Y_f * 100 \% = - \alpha * (U - U^*), \quad (1)$$

где Y_f – потенциальный объем производства;

Y – фактический объем производства;

U – фактический уровень безработицы;

U^* – естественный уровень безработицы;

α – коэффициент Оукена.

Кривая Оукена представлена на рисунке 1.

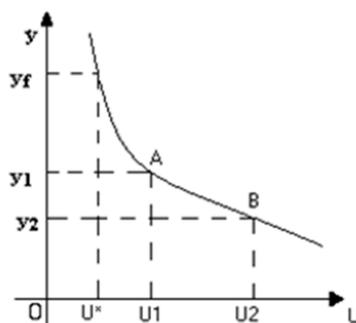


Рис. 1 – Кривая Оукена [2]

Если экономика страны находится в положении абсолютной занятости, то объем выпускаемой продукции составляет Y_f , а норма безработицы – U^* . При спаде наблюдается сокращение производства до Y_1 , а фактический уровень безработицы составит U_1 (точка A). Также находится точка B и все другие точки кривой Оукена.

Таким образом, безработица, как сложное социально-экономическое явление, создаёт серьёзные последствия, как для отдельного гражданина, так и для всего общества в целом. Опыт стран с развитой рыночной экономикой подтверждает, что рынок не способен сам по себе решить проблему безработицы и необходимо содействие, помощь государства.

В период перехода Российской Федерации к капиталистическому способу развития проблема безработицы приобрела особую остроту и актуальность. Изменения на рынке труда, прежде всего, были связаны с переходом от командной (плановой) экономической системы к рыночной. Прекращение деятельности большого количества предприятий и внезапное ухудшение социально-экономического положения в стране негативно отразились на эффективности использования накопленного производственного потенциала, что послужило причиной стремительного роста уровня безработицы. По

причине того, что у людей появилась возможность мигрировать в зарубежные страны, в нашей стране произошла утечка высококвалифицированных кадров, что, в свою очередь, привело к снижению качества рабочей силы в стране в целом.

За всю современную историю Российской Федерации предельный процент безработицы был зафиксирован в 1999 году и составил 13 %. С того момента число безработных уменьшалось вплоть до 2008 года (показатель был на уровне 6,2 %). Потом в 2009 году снова произошло повышение до 8,2 %. Затем снова наступила фаза снижения уровня безработицы, и к 2019 году показатель снизился до 4,6 %. Наглядные данные за последние четыре десятилетия представлены на рисунке 2.

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
%	-	-	5,2	5,9	8,1	9,4	9,3	10,8	11,9	13,0
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
%	10,6	8,9	8,0	8,2	7,7	7,2	7,1	6,0	6,2	8,2
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
%	7,4	6,5	5,5	5,5	5,2	5,6	5,5	5,2	4,8	4,6
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
%	5,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Рис. 2 – Уровень безработицы в России [6]

В 2020 году на состояние рынка труда и структуру безработицы в России повлияло два фактора. Первый - пандемия COVID-19 и ее последствия в виде локдауна и ограничений возможности полноценно работать сразу нескольким отраслям экономики. Второй - изменение правил и порядка получения государственной услуги по содействию занятости населения: на фоне имеющихся ограничений подачу заявления перевели в онлайн, снизили объем требующихся от гражданина документов и повысили размер пособия по безработице. В результате, весной резко выросло число зарегистрированных

безработных – со 100 тыс. ежемесячных регистраций в марте до 900 тыс. в апреле. Если в январе прошлого года показатель держался на уровне в 4,7%, то к декабрю поднялся до 5,8-5,9% [6]. С этой цифрой РФ и вошла в 2021 год. Однако к середине лета ситуация поправилась и в мае-июле этого года показатель составил всего 4,3%.

Правительство РФ предприняло меры для поддержания граждан, лишившихся работы из-за пандемического кризиса. Минимальный размер пособия по безработице был увеличен до 4,5 тыс. руб., а максимальный повысился до уровня МРОТ и составил 12 130 руб. [6]

В целом к концептуальным мерам по сокращению уровня безработицы, предпринимаемым на государственном уровне, относятся:

- оживление отечественного производства, создание новых рабочих мест для граждан страны во всех сферах хозяйственной деятельности;
- создание условий для роста спроса на товары и услуги;
- создание программ поддержки малого бизнеса;
- устранение факторов, оказывающих отрицательное влияние на мобильность рабочей силы внутри страны;
- расширение применения информационных технологий сбора сведений от работодателей и перенаправление их населению;
- широкое распространение программ переквалификации и профессионального переобучения;
- улучшение программ поддержки молодых работников [11].

Подводя итог, важно еще раз отметить, что на сегодняшний день одной из важнейших социально-экономических проблем российского общества выступает безработица. Данный показатель является одним из ключевых при определении общего состояния экономики и оценке ее эффективности.

Как и для многих других стран проблема безработицы одна из первостепенных, и от ее успешного решения зависит благосостояние всего общества. Современные исследователи, политики, экономисты четко осознают, Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

что в данном случае лучше бороться с причинами, чем справляться с последствиями. Вместе с тем, обозначенная проблема нуждается в дальнейшем глубоком научном исследовании, всестороннем теоретическом анализе и выработке на их основе современных, передовых практических рекомендаций по обеспечению занятости трудоспособного населения страны и снижению безработицы до минимального, социально допустимого уровня.

Библиографический список:

1. Ашмаров, И. А. Экономика рынка труда [Текст] / Ашмаров И.А. — Саратов: Вузовское образование, 2019. — 396 с.
2. Ермолаева, С. Г. Рынок труда [Текст] / Ермолаева С.Г. — Екатеринбург: Уральский федеральный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 108 с.
3. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства РФ. - 22.04.1996. - № 17. - Ст. 1915.
4. Ивасенко, А. Г., Парамонова, Я. С. Безработица и политика занятости в России [Текст] / А. Г. Ивасенко, Я. С. Парамонова // Вестник современных исследований. – 2018. – № 6.2 (21). – С. 134-137.
5. Колосницына, М. Г. Российский рынок труда через призму демографии [Текст]: монография / под ред. В. Е. Гимпельсона, Р. И. Капелюшникова. – М.: ВШЭ, 2020. - 436 с.
6. Копыток, В. К., Кузьмина, Ю. В. Безработица времен COVID-19: что могут рассказать административные данные? [Текст] / Центр перспективных управленческих решений. — М.: ЦПУР, 2020. — 318 с.
7. Куренков, А. В. Занятость населения и ее регулирование [Текст] / А.В. Куренков. – Томск: ТГПУ, 2017. – 152 с.
8. Маслова, И. С. Эффективная экономика и рынок рабочей силы [Текст] / И. С. Маслова // Вестник статистики. – 2014. – № 12. – С. 4-6.
9. Меньшикова, О. И. Рынок труда и занятость населения [Текст] / О. И. Меньшикова // Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Меньшикова. — М.: Московский гуманитарный университет, 2015. — 180 с.

10. Павленков, В. А. Рынок труда. Занятость и безработица [Текст] / В.А. Павленков - М.: Изд-во МГУ, 2014. - 368 с.

11. Солнцев, С. А., Емелина, Н., Лопатина, М. В. Особенности безработицы на российском рынке труда: информационный бюллетень [Текст] / С. А. Солнцев, Н. Емелина, М. В. Лопатина. — М.: ВШЭ, 2021. — 53 с.

12. Урусова, А. А. Современные проблемы безработицы в Российской Федерации [Текст] / А. А. Урусова // Вестник Евразийской науки. – 2019. – №5. – С. 21-27.

Оригинальность 91%