

УДК 347.73

***ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В РОССИИ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ***

Гогина А. Д.

студент факультета финансы и кредит

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина», Краснодар, Россия

Аджиев Д. О.

студент факультета финансы и кредит

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина», Краснодар, Россия

Аннотация: В статье описывается сущность и основные задачи государственного финансового контроля, детально рассматриваются проблемы государственного контроля в России, а также представлены возможные пути решения.

Ключевые слова: финансовый контроль, правонарушение, Российская Федерация, государственный институт.

***STATE FINANCIAL CONTROL IN RUSSIA: PROBLEMS AND PROSPECTS
OF DEVELOPMENT***

Gogina A. D.

A.D. Student of the Faculty of Finance and Credit

*Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin,
Krasnodar, Russia*

Adzhiev D. O.

*Student of the Faculty of Finance and Credit
Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin,
Krasnodar, Russia*

Abstract: The article describes the essence and main tasks of state financial control, discusses in detail the problems of state control in Russia, and also presents possible solutions.

Keywords: financial control, offense, Russian Federation, state institution.

Управление государством состоит из множества значимых элементов всей государственной жизни. Данное понятие состоит из многих аспектов, однако, наиболее важным является грамотное и эффективное администрирование материальных ресурсов. Считается, что именно благодаря такому использованию финансовых средств можно обеспечить полное функционирование всех государственных институтов. Более того, становится возможным финансирование как можно большего числа социальных программ и государственных проектов, а также обеспечение граждан всем необходимым. Для максимально эффективного использования этих ресурсов был введен институт государственного финансового контроля. Поэтому его по праву можно считать одним из инструментов обеспечения жизнедеятельности и выживания государства.

По мнению А. Ю. Аджиевой, без активного вмешательства государства практически невозможно эффективное развитие [2]. Говоря о государственном финансовом контроле, стоит подчеркнуть, что в юридической доктрине нет единого определения данного понятия. Трактовка российского юриста и специалиста по российскому финансовому праву Е.Ю. Грачевой наиболее точной, способной в полной мере отразить все аспекты государственного финансового контроля. Исходя из данного определения, государственный финансовый контроль представляет собой деятельность государственных и

муниципальных органов, отвечающих за соблюдение своевременного финансово-публичного планирования, а также полноты поступлений в соответствующие денежные фонды и эффективности их применения [4].

Оценка опыта европейских и других стран позволяет рассуждать о том, что в условиях функционирования рыночной экономики и предоставления максимально возможной и допустимой экономической свободы различным хозяйствующим субъектам финансовый контроль в целом, и государственный финансовый контроль в частности характеризуются как многоплановостью поставленных перед ними целей, так и многогранностью выполняемых ими задач [8].

Финансовый контроль – это сложное, многообразное явление в финансовой и экономической жизни человека, общества, государства. Он сопровождает любое действие, связанное с формированием и использованием финансовых ресурсов на любом уровне. Осуществление финансового контроля за финансово-хозяйственной деятельностью экономического субъекта является одной из важнейших функций управления, позволяющей данному субъекту проводить эффективную политику по достижению поставленных целей [10].

Государственный финансовый контроль в России осуществляется Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием и законодательными органами субъектов Российской Федерации. Стоит также отметить, что полномочиями по осуществлению государственного контроля наделено Правительство Российской Федерации вместе с правительством и администрациями субъектов Российской Федерации. Также законом установлено создание специализированных органов, ответственных за обеспечение государственного финансового контроля. Их основной задачей является проведение разного рода контрольных мероприятий.

К данному виду органов относятся следующие:

1. Правительство Российской Федерации;
2. Федеральное Собрание РФ;

3. Контрольное управление Президента РФ;
4. Министерство финансов РФ;
5. Счетная палата РФ;
6. Федеральное казначейство;
7. Федеральная налоговая служба.

Для того, чтобы дать полноценную характеристику государственному финансовому контролю, стоит упомянуть и о его основных функциях:

1. Определение состояния учета использования материальных ценностей и денежных средств;
2. Выявление совершенного правонарушения в отношении финансовых средств и виновных в его совершении;
3. Определение основных причин, которые способствовали совершению данного правонарушения;
4. Решение вопроса о привлечении виновных к юридической ответственности;
5. Установление специализированных мер, направленных на совершенствование учета использования материальных ценностей, а также устранению причин, ведущих к правонарушениям.

Когда выявляются какие-либо отклонения, начинается осуществление деятельности по установлению наличия и степени данных отклонений в исполнении законов в части расходования средств государственного бюджета, отклонения в формировании доходной и использования расходных частей бюджета, а также отклонения в финансовой сфере деятельности министерств, служб, агентств, предприятий, ведомств и организаций.

Для анализа причин возникновения отклонений, требуется изучение юридических актов, которые позволят определить данное отклонение и установить личности лиц, ответственных за него. Осуществляя данную функцию, сотрудники контроля должны найти способы разрешения отклонений

и предупреждения их возникновения в перспективе с целью нормального функционирования всех звеньев системы [7].

Работа по корректировке деятельности объекта контроля подразумевает разработку предложений, связанных с устранением выявленных отклонений в ходе проведения контроля, а также в процессе формирования и исполнения бюджета и финансово-хозяйственной деятельности юридических лиц [1].

Согласно определению Е.Ю. Грачевой профилактическая работа по предупреждению правонарушений является превентивной функцией. А цель ее создания заключается в выявлении причин и условий совершения разного рода правонарушений и их своевременном устранении [4].

К данному виду контрольной деятельности следует подходить при:

1. проведении мероприятий по контролю с целью выявления правонарушений и лиц, несущих за них ответственность;
2. реализации положений, содержащихся в правовых актах, которые акцептуются согласно результатам осуществленного контроля и содержат рекомендации по устранению таких условий, которые могли бы привести к правонарушениям;
3. проведении контроля конкретной профилактической деятельности органами государственного контроля.

В деятельности контрольных органов большое значение имеют действия, которые проводятся при профилактической работе. К подобным действиям относятся: выявление причин наличия проблем, возникших при финансовой деятельности по соблюдению бюджетного законодательства, систематизации результатов проведенных проверок, разработка превентивных мер воспитательного и организационного характеров, а также обеспечение рекомендациями и указаниями органов управления по принятию соответствующих мер [9].

Завершающей функцией будет выступать функция правоохраны. Данная функция будет направлена на дальнейшее прекращение правонарушений

действий со стороны должностных лиц и граждан Российской Федерации, виновных в недостатках и нарушениях. Она связана непосредственно с привлечением лиц к юридической ответственности, а также с применением мер государственного воздействия по отношению к субъектам нарушений. В соответствии с текущим законодательством не все контрольные органы имеют полномочия по привлечению к ответственности виновных лиц. В некоторых случаях это касается и вынесения на обсуждение вопроса о привлечении таких лиц к административной ответственности перед вышестоящими органами, а перед судебными и следственными - к уголовной.

По мнению В. З. Мазлоева, на сегодняшний день в Российской Федерации складываются такие условия, при которых действенность государственного финансового контроля крайне сильным образом ограничивается [6].

Среди основополагающих факторов, определяющих необходимость осуществления реформ и приведения системы Российской Федерации в стандарт с международным уровнем, стоит выделить:

1. Отсутствие полноценной нормативно-правовой базы, регулирующей государственный финансовый контроль в бюджетном законодательстве;

2. Наличие большого числа контрольно-ревизионных органов, каждый из которых имеет свои отдельные цели и задачи. Их организационная структура не может полноценным образом отражать специфику государственного устройства Российской Федерации (иначе говоря, больше разнообразие контролирующих органов при единой цели контрольной деятельности);

3. Исходя из второго фактора, отсутствие четкого разграничения сфер деятельности и единых стандартов. Это увеличивает риск возникновения правовых коллизий и перекладывания ответственности. А также приводит к сокращению эффективности всей контрольной деятельности, и следовательно, к повышению коррупционного элемента;

4. Так как контрольные органы не желают взаимодействовать между собой, появляется расхождение в приоритетах их деятельности [3].

Для того, чтобы решить те проблемы, которые существуют в настоящее время, и находятся в непосредственной связи с бюджетным законодательством, необходимо осуществить выделение системы государственного контроля из бюджетного законодательства и облегчения его в единый федеральный закон. Помимо этого, необходимо разработать эффективный механизм взаимодействия органов госконтроля законодательной и исполнительной ветвей власти [5].

Эти две реформы помогут перевести государственный финансовый контроль России на качественно новый уровень. А создание единого поля финансового контроля приведет к дальнейшему развитию и повышению результативности деятельности контрольных органов власти.

Основная идея контроля заключается в том, что субъект управления будет осуществлять учет и проверку того, как управляемый объект выполняет его предписания, при этом целью контроля является предупреждение и пресечение последующих нарушений в деятельности управляемого объекта от заданной программы управления. Обнаружение подобных нарушений ведет к следующей цели, а именно, к приведению управляемой системы в устойчивое положение благодаря всех социальных регуляторов.

На современном этапе развития Российской Федерации коренным образом возрастает роль финансового контроля. Нецелевое расходование бюджетных средств в крупных масштабах, вывоз капитала за границу, противоправные действия в налоговой и банковских сферах - эти и другие вещи стали действительной угрозой экономической безопасности России. Предотвращение подобных правонарушений и является важнейшей задачей финансового контроля России.

Библиографический список

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018)
2. Аджиева А. Ю., Дикарева И. А., Буянова А. С. Проблемы и перспективы развития ипотечного кредитования в России // Экономика, управление, финансы: теория и практика. – 2019. – С. 108-113.
3. Белова, С. Н. Финансовый контроль как важнейшая функция управления при оценке содержания карты внутреннего контроля в бюджетной сфере / С. Н. Белова // Systems and Management. – 2020. – Т. 2. – № 1. – С. 68-79.
4. Грачева Е. Ю.. Финансовое право: схемы с комментариями. М.: Проспект. 2009.
5. Карепина О.И., Галоян Н.А. Проблемы и перспективы развития государственного финансового контроля в Российской Федерации // Инновационная наука. 2016. №10-1.
6. Мазлоев В. З., Аджиева А. Ю. Формирование конкурентоспособной институциональной среды на региональном рынке АПК //Экономические науки. – 2010. – Т. 63. – №. 2. – С. 173-177.
7. Меркулова, И. В. Финансовый контроль в сфере формирования и использования бюджетных средств / И. В. Меркулова, Н. В. Видеркер // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2019. – Т. 2. – № 3. – С. 51-56.
8. Портал Государственный финансовый контроль. [Электронный ресурс].— Режим доступа — URL: <http://gosfc.ru>
9. Сумская, М. Ю. К вопросу о понятии и сущности государственного финансового контроля / М. Ю. Сумская, А. С. Эсханова // Аллея науки. – 2018. – Т. 1. – № 1(17). – С. 706-713.

10. Фокина В. Ю.. Проблемы правового регулирования финансового контроля в Российской Федерации. - М.: Юридический мир. 2006. №5.

Оригинальность 85%