

УДК 33

***АКТУАЛЬНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ТАМОЖЕННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ КАК ИНСТРУМЕНТА ПОВЫШЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ***

Белькова А.А.,

студентка,

*Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал государственного казенного
образовательного учреждения высшего образования Российская таможенная
академия,*

г. Санкт-Петербург, Россия

Аннотация. В статье анализируется проблема влияния цифровых таможенных технологий на обеспечение экономической безопасности России. В частности, исследуется неуклонный рост цифровизации деятельности таможенных органов в период геополитической и экономической нестабильности страны. Автор определил основные направления внедрения цифровых таможенных технологий, анализирует их непосредственное участие в обеспечении экономической безопасности. В завершении статьи автор выделяет ряд препятствий эффективного функционирования уже существующих и внедрения новых технологий и приводит основные направления их решения.

Ключевые слова: Федеральная таможенная служба РФ, цифровые технологии в таможенном деле, экономическая безопасность России, проблемы цифровых таможенных технологий, угрозы экономической безопасности страны.

***THE RELEVANCE OF THE USE OF DIGITAL CUSTOMS TECHNOLOGIES
AS A TOOL TO IMPROVE RUSSIA'S ECONOMIC SECURITY***

Belkova A.A.,

student,

*St. Petersburg named after V.B. Bobkov branch of the State Educational Institution of
Higher Education Russian Customs Academy*

Saint-Petersburg, Russia

Annotation. The article analyzes the problem of the influence of digital customs technologies on ensuring the economic security of Russia. In particular, the steady growth of digitalization of the activities of customs authorities during the period of geopolitical and economic instability of the country is being investigated. The author has identified the main directions of the implementation of digital customs technologies, analyzes their direct participation in ensuring economic security. At the end of the article, author identifies a number of obstacles to the effective functioning of existing and the introduction of new technologies and gives the main directions for their solution.

Key words: Federal Customs Service of the Russian Federation, digital technologies in customs, economic security of Russia, problems of digital customs technologies, threats to the economic security of the country.

Обеспечение экономической безопасности – одна из важнейших задач государства, исполнение которой гарантирует независимость и стабильность условий эффективной жизнедеятельности общества. Показатели экономической безопасности страны разнообразны. Так, для поддержания нормальной функциональной среды государства необходимы стабильный экономический рост, целевое и ответственное использование национальных финансов и ресурсов, и, прежде всего, защита экономических интересов в рамках международного сотрудничества.

В противодействии внешним и внутренним угрозам экономической безопасности России одно из самых важных мест отведено таможенным органам РФ. Осуществляя возложенные функции, органы содействуют реализации интересов государства в сфере внешней торговли, способствуют развитию отечественного производства, предотвращают административные преступления и правонарушения.

На рис. 1 в графическом виде представлено соотношение некоторых вызовов и угроз экономической безопасности страны, прописанных в Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 г., и направлений совершенствования деятельности ФТС.



Рис. 1. – Направления совершенствования деятельности ФТС РФ, обеспечивающей экономическую безопасность России [составлено автором по 1, 2]

На современном этапе цифровые технологии постепенно становятся основой работы таможенных органов. Информационные системы, ресурсы, технологии, которые применяются в деятельности таможенных органов, напрямую содействуют развитию внешнеэкономической деятельности страны и повышению качества исполнения таможенными органами своих функций, представленных на рисунке.

Особая актуальность изучения проблемы влияния цифровых таможенных технологий на обеспечение экономической безопасности России на современном этапе определяется нестабильным внешнеполитическим и социально-экономическим положением страны. В период масштабной пандемии COVID-19 и усиления геополитической напряженности с крупнейшими игроками на мировой арене – странами Запада и США, развитие цифровых технологий в таможенном деле способно обеспечить дополнительную экономическую устойчивость государства в противодействии новым угрозам. В частности, упрощая предупреждение и пресечение таможенными органами всплесков нелегальной экономической активности, такой как незаконное перемещение товаров через границу, недекларирование или недостоверное декларирование товаров, несоблюдение запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров и иные противоправные действия.

К числу ключевых цифровых технологий в таможенной сфере следует отнести:

- технологии электронного декларирования, автоматической регистрации и удаленного выпуска товаров;
- технологии, обеспечивающие функционирование систем межведомственного электронного взаимодействия;
- технологии, направленные на функциональное обеспечение и совершенствование «Личного кабинета» участника ВЭД;
- технологии в рамках системы управления рисками (СУР);
- цифровые технологии контроля после выпуска товаров.

Ежегодно ФТС России на своем официальном сайте публикует доклады о результатах и основных направлениях деятельности службы. По содержанию публикаций можно отследить результаты процесса цифровизации таможенных органов.

Так, важная роль в процессе совершенствования существующих цифровых таможенных технологий отведена системам автоматической регистрации Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

декларации на товары (ДТ) и автоматического выпуска. Данные рис. 2 демонстрируют устойчивый рост количества деклараций, подверженных автоматизированной обработке. По итогам предыдущего 2021 г. объем деклараций на товары, прошедших автоматическую регистрацию и автоматический выпуск, увеличились по сравнению с 2020 г. в 1,2 и 1,4 раза соответственно.



Рис. 2. – Динамика количества автоматически зарегистрированных и выпущенных деклараций на товары, 2015–2021 гг., млн. шт. [составлено автором по б]

В 2020 г. в составе каждого регионального таможенного управления завершилось формирование единой сети электронных таможен и центров электронного декларирования (ЦЭД), которая в 2022 г. функционирует в штатном режиме. Всего на территории страны функционирует 16 ЦЭД, в т.ч. восемь региональных, два областных, два специализированных по видам товара и четыре по видам транспорта. Около 98,7 % ДТ оформлено в различных ЦЭД в 2021 г. [6, 60].

Аналогичные тенденции роста автоматической регистрации и выпуска характерны для электронных транзитных деклараций (ЭТД). В 2021 г. 65 % от общего числа ЭДТ было зарегистрировано в автоматическом режиме, что

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

составило более 802 тыс. деклараций. В свою очередь автоматизированный выпуск товаров был применен в отношении 48 % всех ЭТД или более 154 тыс. [6, 27].

Показатели функционирования систем электронного декларирования и автоматической регистрации и выпуска товаров соответствуют намеченным целевым показателям и демонстрируют свою эффективность.

В условиях расширения применения технологий должен быть обеспечен информационный обмен между таможенными органами регионов. Согласно докладу ФТС, в рамках решения задачи по развитию информационно-коммуникационных технологий и организации межведомственного информационного взаимодействия в 2021 г. была проведена работа, результатом которой стало создание фундамента информационно-вычислительной инфраструктуры таможенных органов на всех уровнях иерархии, было положено начало функционирования Единой системы удаленного мониторинга инженерных систем таможенных органов, внедрена автоматизированная подсистема таможенного оформления и таможенного контроля в пограничных пунктах пропуска.

Внедрение и активное использование цифровых таможенных технологий в межведомственном взаимодействии как между таможенными органами, так и с иными федеральными органами исполнительной власти РФ нацелено на снижение времени осуществления таможенного контроля и повышения производительности труда сотрудников.

С участниками ВЭД персонифицированное информационное взаимодействие осуществляется с использованием «Личного кабинета» – электронной системы, включающей бесплатный набор более 40 сервисов, доступных к использованию физическим, юридическим лицам и лицам определенного статуса, таким как таможенным представителям, перевозчикам, владельцам склада временного хранения.

В 2021 г. через АПС «Личный кабинет» технически реализована возможность автоматического формирования таможенной расписки и возможность подачи в электронном виде заявления об использовании авансовых платежей в счет погашения задолженности при получении уведомления о не уплаченных в установленный срок суммах таможенных и иных платежей.

В 2021 г. ключевым результатом цифровизации процедуры взыскания задолженности по таможенным платежам выступает оформление и направление участникам ВЭД, а также кредитным организациям и различным государственным контролирующим органам около 72 % документов в электронном виде. В этом же году ФТС РФ взыскана задолженность по таможенным платежам и пеням в два раза больше, чем в 2020 г., что составило 41,6 млрд руб. [6, 34].

Принимая во внимание цикличность, многоэтапность и трудозатратность технологии процедуры взыскания задолженности, в 2022 г. ФТС РФ планирует сохранить тенденцию на автоматизацию и повышение эффективности технологии.

Особое внимание в повышении качества таможенного контроля следует уделить повышению результативности системы управления рисками (СУР). Система используется для предотвращения незаконных случаев перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

В табл. представлена динамика результатов применения СУР.

Таблица 1 – Основные результаты деятельности таможенных органов в рамках использования СУР [составлено автором по 6]

Показатель	Год						
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Дополнительно взыскано в результате применения СУР, млрд руб.	19,0	Более 24	20,7	21,5	32,1	21,3	26,7
Возбуждено дел об административных правонарушениях, тыс.	32,231	33,5	40,996	41,562	48,246	27,081	Свыше 42

Возбуждено уголовных дел	934	606	791	505	543	420	Более 500
Решения об отказе в выпуске товаров, тыс.	24,304	Более 31	34,638	27,263	29,084	22,561	Более 29
Решения о запрете ввоза/вывоза товаров, тыс.	12,556	Более 11	19,190	13,000	17,668	10,657	Более 14

Данные таблицы демонстрируют, что практическое применение системы управления рисками – сложный и многогранный процесс, который подвержен многим факторам, определяющим нестабильную динамику результатов.

Тем не менее, комплекс проведенных в 2021 г. мероприятий по формированию правовой базы, автоматизации процессов управления рисками, актуализации и отмене неэффективных профилей рисков позволил обеспечить достижение показателя результативности применения СУР при таможенном декларировании товаров до уровня 56,7 %. Это означает, что каждая вторая проверка в рамках СУР является эффективной. На сегодняшний день повышение показателя результативности до 100 % не представляется возможным в силу наличия существенных ошибок системы, в том числе некорректно срабатывающих профилей риска, вынуждающих сотрудников таможенных органов вручную выводить итоги проверки [5, 159].

Субъектно-ориентированная модель СУР дает возможность существенно снизить частоту применения мер таможенного контроля в отношении участников ВЭД, принадлежащих категории низкого уровня риска, перенося их на заключительный этап после выпуска товаров. Это способствует как сокращению времени осуществления операций по проведению таможенного контроля, так и совершению таможенных операций в целом, а также оказывает влияние на снижение издержек добросовестных участников ВЭД.

Так, по результатам 2021 г. только к 0,8 % из всех товарных партий участников ВЭД низкого уровня риска проводилась процедура таможенного досмотра. Запрос на предоставление дополнительных документов и сведений по ним составил 1,5 %, а таможенная экспертиза была назначена только в отношении 0,1 % товарных партий. Что касается партий участников ВЭД

среднего и высокого уровня риска, то для них данные показатели составили следующее: таможенный досмотр был проведен в отношении 4,3 % и 9,5 % партий от общего числа партий соответственно, были сформированы запросы дополнительных документов в отношении 8,4 % и 26,5 % партий, а партии, прошедшие процедуру таможенной экспертизы, составили 0,3 % и 0,4 % [6, 41].

В целом, основным результатом работы ФТС РФ по данному направлению в последние годы стала адаптация правоохранительной деятельности органов к сформировавшимся условиям электронного декларирования и удаленного выпуска товаров, избегая существенные снижения качественных и количественных показателей. Так, в течение 2021 г. таможенными органами РФ было возбуждено на 21 % больше дел об административных правонарушениях чем в предшествующем 2020 г., что составило 138818 дел [6, 34].

Стоит отметить, что в рамках поддержки правовой деятельности таможенных органов и одной из задач, определенных Стратегией – 2030, в 2021 г. была проведена существенная модернизация автоматизированной информационной системы АИС «Таможня и право», в результате которой появилась техническая возможность подачи электронной жалобы в адрес решения, действия или бездействия должностных лиц таможенных органов [6, 66].

Таким образом, активное использование и совершенствование цифровых таможенных технологий упрощает таможенные процессы, как для самих таможенных органов, так и для участников ВЭД. В рамках обеспечения экономической безопасности России технологии содействуют развитию внешнеэкономических отношений, снижению таможенных административных барьеров и стимулируют формирование благоприятной бизнес-среды.

Стоит отметить, что наряду с правоохранительной функцией ФТС РФ выполняет фискальную функцию, и несмотря на то, что цифровые технологии упрощают и ускоряют деятельность таможенных органов, в виду наличия большого количества негативных факторов внешней и внутренней среды, они не

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

способны обеспечивать стабильно растущие переводы сумм таможенных платежей в федеральный бюджет (рис. 3).

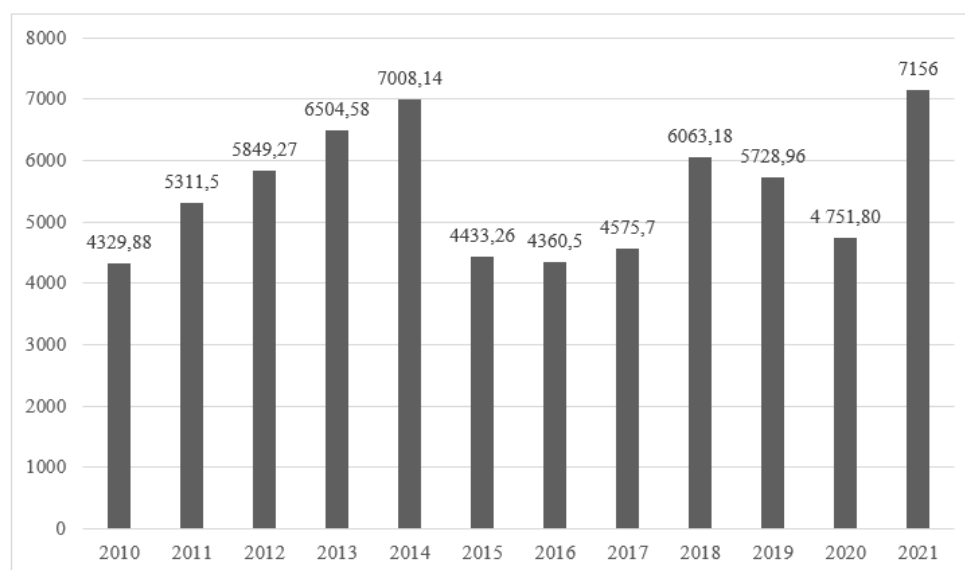


Рис. 3. – Динамика сумм доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, 2010–2021 гг., млрд руб. [составлено автором по 7]

Совершенствование уже существующих и внедрение новых цифровых таможенных технологий сталкивается с рядом проблем, которые схематично отображены на рис. 4.



Рис. 4. – Основные проблемы на пути эффективного использования существующих таможенных технологий и внедрения новых [составлено автором]

Отставание законодательства, противоречивость некоторых нормативно-правовых актов; сложности в формировании штата сотрудников соответствующей квалификации, задействованных в реализации технологий, а также распределении функциональных обязанностей между ними; наличие коррупционных схем расходования, выделенных на технологии, финансовых средств, непредвиденные финансовые расходы и существенные расходы на адаптацию бизнес-сообщества под цифровизацию и, наконец, элементарные сбои в программном обеспечении препятствуют полноценному внедрению и функционированию цифровых таможенных технологий.

Описанные проблемы в той или иной степени взаимосвязаны между собой и в совокупности образуют комплекс угроз, которые потенциально могут оказывать негативное воздействие на экономическую безопасность России. В таком контексте особенно важно преодолеть существующие барьеры эффективного использования цифровых таможенных технологий.

На этапе внедрения новых цифровых таможенных технологий, в первую очередь, необходимо разработать правовой регламент их эффективного функционирования, обеспечить соответствующую иерархию управления системой, финансировать закупки программных и технических средств.

Таким образом, непосредственное влияние цифровых таможенных технологий на экономическую безопасность страны будет заключаться в следующем.

Безбумажные технологии электронного декларирования, автоматической регистрации и выпуска товаров содействуют повышению скорости оказания таможенных услуг, т.к. исключают непосредственное участие таможенного инспектора в данных процессах [3, 9]. Технологии электронного межведомственного взаимодействия и взаимодействия с участниками ВЭД

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

обеспечивают высокоскоростной обмен данными, исключая неполноту информации и ошибки. Упрощение таможенных процедур, увеличение доступности и «незаметности» таможенных услуг для потребителей в результате применения перечисленных технологий способствует расширению круга участников ВЭД, в т.ч. занятых несырьевым экспортом, что совпадает с интересами государства по развитию внешней торговли и диверсификации экспорта в целях повышения экономической безопасности [4]. Развитие технологий СУР и контроля после выпуска товаров особенно значимо в контексте контрольно-надзорной деятельности ФТС РФ, т.к. препятствует росту теневого сектора экономики, представляющего серьезную угрозу экономической безопасности страны.

Подводя итог, следует отметить, что со времени своего создания в 1994 г. ФТС РФ выступает гарантом обеспечения внешнеэкономических интересов страны. В современных условиях цифровые технологии, трансформирующие классическое представление о деятельности таможенных органов, выступают одним из инструментов обеспечения экономической безопасности России. На пути внедрения технологий, эффективного использования и развития таможенные органы вынуждены сталкиваться с вызовами, сформированными ограниченностью собственных внутренних и внешних возможностей и самой спецификой цифровых таможенных технологий. Однако решение существующих проблем и предотвращение образования новых способно вывести обеспечение экономической безопасности России таможенными органами на сравнительно новый и качественный уровень.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». – Информационно-

правовой портал «Гарант». [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://base.garant.ru/72005502/> (дата обращения 14.04.2022).

2. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». – Информационно-правовой портал «Гарант». [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://base.garant.ru/71672608/> (дата обращения 14.04.2022).

3. Коварда В.В., Лаптев Р.А. Совершенствование системы таможенного контроля посредством ее перспективной цифровизации в рамках развития системы обеспечения экономической безопасности России // Вестник Евразийской науки. – 2020. – Том 12. – № 4. – С. 43. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44161428> (дата обращения 24.04.2022).

4. Толикова Е.Э., Шабашева Ю.Е. Инновационное развитие государственных таможенных услуг в контексте обеспечения экономической безопасности Российской Федерации // Экономическая безопасность. – 2021. – Том 4. – № 1. – С. 57-72. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44930692> (дата обращения 24.04.2022).

5. Труфанова А.С. Система управления рисками в таможенном контроле: проблемы и пути решения. // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 1-2 (52). – С. 159-161. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44704479> (дата обращения 24.04.2022).

6. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2021 г. – 114 с. – Официальный сайт Федеральной таможенной службы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/itogovye-doklady-o-rezul-tatax-deyatel-nosti> (дата обращения 14.04.2022).

7. Суммы таможенных платежей, поступающих в бюджет. – Официальный сайт Федеральной таможенной службы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

– URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/summy-tamozhennyx-platezhej,-postupayushhix-v-byudzhnet> (дата обращения 15.04.2022).

Оригинальность 84%