

УДК 338.431.6

***ОЦЕНКА УРОВНЯ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНОМ УПРАВЛЕНИЯ
АГРОПРОМЫШЛЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ***

Миненко А.В.

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО Алтайский государственный аграрный университет

Россия, г. Барнаул

Селиверстов М.В.

старший преподаватель

ФГБОУ ВО Алтайский государственный аграрный университет

Россия, г. Барнаул

Аннотация

В статье отмечена актуальность оценки уровня рисков нарушения антимонопольного законодательства, приведены направления контроля соответствия нормативных правовых актов в сфере сельского хозяйства положениям антимонопольного законодательства. Представлены методы использованные при оценке уровня рисков, составлена матрица оценки вероятности наступления рисков и оценки тяжести последствий наступления рисков, на основании матрицы определен уровень каждого риска и дана вероятностная оценка наступления рисков экспертным методом. Проведен анализ факторов влияния появления рисков. Приведен план мероприятий направленных на снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства и представлены данные о их исполнении.

Ключевые слова: Сельскохозяйственное производство, антимонопольное законодательство, мониторинг, нарушения, риски появления, мероприятия по снижению рисков.

***ASSESSMENT OF THE LEVEL OF RISKS OF VIOLATION OF THE
ANTI-MONOPOLY LAWS BY THE EXECUTIVE BODY OF THE
AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX OF THE IRKUTSK REGION***

Minenko A.V.,

Ph.D. in Economics, Associate Professor

FSBEI HE Altai State Agrarian University

Russia, Barnaul

Seliverstov M.V.,

Senior Lecturer

FSBEI HE Altai State Agrarian University

Russia, Barnaul

Abstract.

The article notes the relevance of assessing the level of risks of violating the antimonopoly law, gives directions for monitoring the compliance of regulatory legal acts in the field of agriculture with the provisions of the antimonopoly law. The methods used in assessing the level of risks are presented, a matrix for assessing the probability of occurrence of risks and assessing the severity of the consequences of the occurrence of risks is compiled, on the basis of the matrix, the level of each risk is determined and a probabilistic assessment of the occurrence of risks by the expert method is given. The analysis of factors influencing the appearance of risks was carried out. A plan of measures aimed at reducing the risks of violating the antimonopoly legislation is given and data on their implementation are presented.

Key words: Agricultural production, antimonopoly legislation, monitoring, violations, risks of occurrence, measures to reduce risks.

В современных условиях весьма актуально исследование уровня рисков нарушения антимонопольного законодательства регулирующего отношения, Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели [1; 5; 6].

По результатам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов министерства и проектов нормативных правовых актов министерства на соответствие антимонопольному законодательству [3] и анализа функций министерства, установленных пунктами 7 и 8 «Положения о министерстве сельского хозяйства Иркутской области», утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 389/168 пп [4], составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства министерством на 2021 год. Карта рисков содержит описание риска согласно возможным нарушениям антимонопольного законодательства, а именно статей 15, 16, 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) [7], перечень функций министерства, реализация которых связана с вероятностью возникновения риска, уровень риска, причины и условия возникновения риска.

Определение уровня рисков нарушения антимонопольного законодательства министерством осуществлено путем сопоставления оценки вероятности наступления рисков и оценки тяжести последствий наступления рисков согласно уровням, утвержденным методическими рекомендациями.

Сопоставление оценки вероятности наступления рисков и оценки тяжести последствий наступления рисков отражено в матрице рисков (табл. 1).

Таблица 1 – Матрица оценки вероятности наступления рисков и оценки тяжести последствий наступления рисков [3].

Оценка тяжести последствий наступления риска	Оценка вероятности наступления риска			
	Высокая	Существенная	Незначительная	Низкая
Высокая	Высокий уровень риска	Высокий уровень риска	Существенный уровень риска	Незначительный уровень риска
Существенная	Высокий уровень риска	Существенный уровень риска	Незначительный уровень риска	Низкий уровень риска
Незначительная	Существенный уровень риска	Незначительный уровень риска	Незначительный уровень риска	Низкий уровень риска
Низкая	Незначительный уровень риска	Незначительный уровень риска	Низкий уровень риска	Низкий уровень риска

На основании матрицы рисков определён уровень каждого риска, который отражён в карте рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства сельского хозяйства Иркутской области.

Оценка вероятности наступления рисков осуществлена путем установления веса каждого риска по факторам, повышающим вероятность наступления рисков в целом. Данные факторы были определены методом экспертных оценок (табл. 2).

Таблица 2 – Оценка вероятности наступления рисков методом экспертных оценок [3].

№ п/п	Факторы, повышающие вероятность наступления риска	Максимальный вес фактора, который может быть установлен для каждого риска	Оценка вероятности наступления риска
1.	Отсутствие порядка осуществления действий (регламента)	1	При сумме факторов: 1) не менее 0, но менее 4 – низкая; 2) не менее 4, но менее 8 – незначительная; 3) не менее 8, но менее 12 – существенная; 4) не менее 12, но не более 16 – высокая
2.	Единоличность принятия решений	1	
3.	Отсутствие принятых нормативных правовых актов в открытом доступе	2	
4.	Деятельность сотрудников, не прошедших обучение в сфере антимонопольного законодательства	3	
5.	Возможность возникновения конфликта интересов	3	
6.	Неэффективность внутреннего контроля	3	
7.	Неопределенность нормативной правовой базы, включая ее частые изменения	3	

Влияние факторов на вероятность наступления каждого риска в министерстве сельского хозяйства Иркутской области и определение коэффициентов такого влияния осуществлено в соответствии с проведенным анализом выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства сельского хозяйства Иркутской области за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, признанных антимонопольным органом обоснованных жалоб, возбужденных дел), анализом нормативных правовых актов министерства сельского хозяйства Иркутской области, анализом проектов нормативных правовых актов министерства сельского хозяйства Иркутской области, мониторингом и анализом практики применения антимонопольного законодательства в министерстве сельского хозяйства Иркутской области по итогам 2021 года.

Определение оценки тяжести последствий наступления рисков осуществлено на основании сопоставления возможного нарушения антимонопольного законодательства по статьям 15, 16, 17 Федерального закона № 135-ФЗ, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, утвержденного Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ [2].

На основании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства сельского хозяйства Иркутской области, в целях эффективности использования трудовых, материальных и временных ресурсов министерства сельского хозяйства Иркутской области разработан план мероприятий для снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства, имеющих высокий и существенный уровень. К указанным мероприятиям относится:

- проведение обучающих мероприятий в сфере антимонопольного законодательства для сотрудников, чьи должностные (трудовые) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с нарушением антимонопольного законодательства;

- проведение анализа проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

- проведение мониторинга и анализа нормативных правовых актов при изменении антимонопольного законодательства в сфере деятельности министерства сельского хозяйства Иркутской области;

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в рамках проведения мероприятий внутреннего финансового аудита в министерстве сельского хозяйства Иркутской области;

- проведение мероприятий, направленных на выявление неурегулированных фактов возникновения конфликта интересов, фактов нарушения антикоррупционного законодательства сотрудниками министерства сельского хозяйства Иркутской области.

Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства министерством сельского хозяйства Иркутской области показано в таблице 3.

Таблица 3 – Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства министерством сельского хозяйства Иркутской области по итогам 2021 года [3].

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Отчет об исполнении мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Проведение анализа проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства	В течение года	Исполнено	Отдел правового обеспечения и земельных отношений
2.	Проведение анализа нормативных правовых актов министерства на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства	В течение года	Исполнено	Отдел правового обеспечения и земельных отношений
3.	Работа по выявлению конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих министерства	В течение года	Исполнено	Отдел кадров
4.	Реализация мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении государственных закупок	В течение года	Исполнено	Отдел кадров, контрактной службы министерства.

Таким образом, проводимый министерством сельского хозяйства Иркутской области мониторинг уровня рисков нарушения антимонопольного законодательства позволил оценить вероятность наступления рисков, оценить тяжесть последствий их наступления, что позволило составить карту рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства сельского хозяйства, что позволило разработать мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, успешное выполнение которых позволило региону снизить вероятность возникновения нарушений законодательства в этой сфере.

Библиографический список

1. Галямина, А. В. Проблемы антимонопольного законодательства в Российской Федерации / А. В. Галямина // *Universum: экономика и юриспруденция*. – 2021. – № 6(81). – С. 23-27. – EDN CHJKGQ.
2. Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 29.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/, свободный – (дата обращения 19.01.2023).
3. Министерство сельского хозяйства Иркутской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://irkobl.ru/sites/agroline/>, свободный – (дата обращения 19.01.2023).
4. Постановление правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года N 389/168-пп «О министерстве сельского хозяйства Иркутской области». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/469413747>, свободный – (дата обращения 18.01.2023).
5. Современное состояние и тенденции развития единого экономического пространства Байкальского региона / Е. Л. Дугина, Е. В. Доржиева, О. В. База-

рова, Л. В. Гармаева // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2022. – Т. 28. – № 6. – С. 136-147. – DOI 10.21209/2227-9245-2022-28-6-136-147. – EDN EMCVNC.

6. Терентьева, А. С. Антимонопольная политика и законодательство Российской Федерации / А. С. Терентьева // Инновации. Наука. Образование. – 2022. – № 53. – С. 700-704. – EDN KIZNUG.
7. Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/, свободный – (дата обращения 19.01.2023).

Оригинальность 85%