

УДК 338

DOI 10.51691/2500-3666\_2023\_2\_2

***АНАЛИЗ ВИДОВ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ***

***Каюмова А.В.***

*Магистрант, к.м.н.*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при  
Президенте Российской Федерации*

*Екатеринбург, Россия*

***Вышегородский Д.В.***

*заведующий кафедрой экономической теории, к.э.н., доцент*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при  
Президенте Российской Федерации*

*Екатеринбург, Россия*

**Аннотация**

В данной статье представлены направления финансирования бюджетного медицинского учреждения. Анализ применен для конкретного медицинского учреждения (Федеральное государственное бюджетное учреждение «Уральский научно-исследовательский институт охраны материнства и младенчества» Минздрава России, далее - ФГБУ «НИИ ОММ» Минздрава России) на основании отчетных форм бухгалтерского учета (форма 0503730, форма 0503721). Рассмотрены основные тенденции роста или снижения финансирования по различным направлениям, выделены проблемные места и предложены возможные пути их решения.

**Ключевые слова:** финансирование, медицинское учреждение, фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС), научная деятельность.

***ANALYSIS OF TYPES OF FINANCIAL SUPPORT OF THE FEDERAL  
STATE BUDGETARY INSTITUTION***

***Kayumova A.V.***

*Master student, Ph.D.*

*Russian Academy of National Economy and Public Administration under the  
President of the Russian Federation*

*Yekaterinburg, Russia*

***Vyshegorodsky D.V.***

*Head of the Department of Economic Theory, PhD in Economics, Associate  
Professor*

*Russian Academy of National Economy and Public Administration under the  
President of the Russian Federation*

*Yekaterinburg, Russia*

**Annotation**

This article presents the directions of financing of a budgetary medical institution. The analysis was applied to a specific medical institution (Federal State Budgetary Institution "Ural Scientific Research Institute of Maternity and Infancy Protection" of the Ministry of Health of the Russian Federation, hereinafter referred to as the Federal State Budgetary Institution "NII OMM" of the Ministry of Health of the Russian Federation) on the basis of accounting reporting forms (Form 0503730, form 0503721). The main trends in the growth or decline of financing in various areas are considered, problem areas are identified and possible solutions are proposed.

**Keywords:** financing, medical institution, compulsory medical insurance fund (FOMS), scientific activity.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Уральский научно-исследовательский институт охраны материнства и младенчества» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (далее – ФГБУ «НИИ ОММ» МЗРФ) является федеральным государственным бюджетным учреждением науки, финансовое обеспечение выполнения функций которого, осуществляется за счет средств федерального бюджета, а также иных, предусмотренных законодательством, источников. МЗРФ в отношении ФГБУ «НИИ ОММ» является главным распорядителем бюджетных средств.

Предметом и целями деятельности учреждения являются:

- разработка научных основ профилактики и лечения нарушения репродуктивной функции у населения и оздоровление потомства в экологически неблагоприятных промышленных регионах,
- современные аспекты невынашивания беременности и преждевременных родов, выхаживание и реабилитация недоношенных детей.
- совершенствование специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи населению.

Для достижения целей ФГБУ «НИИ ОММ» осуществляет следующие виды деятельности:

- Научная (научно-исследовательская), научно-техническая деятельность и экспериментальные разработки в соответствии с ежегодно утверждаемыми Министерством здравоохранения Российской Федерации тематическими планами научно-исследовательских работ.
  - Оказание населению специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в объемах, устанавливаемых Министерством здравоохранения Российской Федерации.
  - Образовательная деятельность по программам послевузовского (аспирантура, ординатура, интернатура, докторантура) образования и иным образовательным программам в соответствии с законодательством
- Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Российской Федерации в рамках государственных заданий (контрольных цифр), устанавливаемых Министерством здравоохранения Российской Федерации.

- Деятельность, связанная с правовой охраной и использованием результатов интеллектуальной деятельности Учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- Издание и распространение печатной продукции, содержащей результаты научной и научно-технической деятельности Учреждения.
- Фармацевтическая деятельность для обеспечения лечебно-диагностического процесса Учреждения, в том числе изготовление лекарственных средств, их хранение, качественный и количественный анализ, получение, отпуск (в том числе сильнодействующих и ядовитых) в структурные подразделения Учреждения.
- Заготовка, переработка, хранение, обеспечение безопасности и применение донорской крови, ее компонентов и кровезаменителей для обеспечения лечебно-диагностического процесса Учреждения.
- Деятельность, связанная с источниками ионизирующих излучений и радиоизотопов короткого действия, в том числе их размещение, эксплуатация, техническое обслуживание и хранение.
- Создание информационных ресурсов по профилю деятельности Учреждения.

Источников финансирования или видов финансового обеспечения в ФГБУ «НИИ ОММ» четыре.

Первое это финансирование по обязательному медицинскому страхованию (ОМС). ОМС является одним из видов государственного обязательного социального страхования граждан в Российской Федерации. Для реализации системы ОМС применяется комплекс правовых, экономических и организационных мер. Они направлены на обеспечение и гарантированное оказание застрахованному лицу бесплатной медицинской

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

помощи (при наступлении страхового случая) в надлежащем объеме, качестве и в установленные сроки. Эта помощь будет оказана за счет средств ОМС на условиях, установленных территориальной или базовой программой обязательного медицинского страхования.

Наряду с Федеральным фондом ОМС, в каждом субъекте РФ открыты соответствующие Территориальные фонды. Эти организации реализуют государственную политику в сфере ОМС на региональном уровне и координируют работу всех медицинских и страховых организаций субъекта РФ, входящих в систему ОМС.

Ежегодно ФГБУ «НИИ ОММ» запрашивает определенный объем помощи в рамках ОМС. Примерно этот объем один и тот же. Вследствие того, что ФГБУ «НИИ ОММ» находится на территории Свердловской области, то 2021 года оплата случаев проходила из регионального территориального фонда с теми тарифами, которые установлены в регионе. С 2021 года все случаи стали оплачивать из Федерального территориального фонда, с тарифами Федерального фонда. И по анализу динамики за полгода по этому финансированию, снижение поступающих средств составило 1,5 раза, что объясняется разными тарифами в региональном и территориальном фонде (к примеру, 36 тысяч в региональном и 20 тысяч рублей в федеральном за один проведенный случай). Данный факт негативно сказался на уровне заработной платы сотрудников, что повлекло за собой увольнение ряда сотрудников. Требуется немедленное принятие организационных мер, направленных на увеличение тарифов по всем случаям с учетом экономической обоснованности.

*Второе - Целевые субсидии.*

Целевые субсидии определяются по запросу учреждения. Заявки формируются в конце года по разным направлениям. К сожалению, далеко не все запросы подтверждаются и активно повлиять на это практически невозможно. Субсидии выделяются на:

- капитальный ремонт,
- закупка и обновление оборудования,
- на симуляционное обучение,
- на информационные технологии и т.д.

Использовать финансы возможно только на определенное субсидией направление. Так в динамике за последний 2020 год мы имели существенный рост финансов по этому источнику. Это напрямую связано с пандемией по новой короновирусной инфекции. В связи с открытием на базе ФГБУ «НИИ ОММ» ковид-госпиталя были выделены субсидии на закупку необходимого оборудования, расходных материалов и заработной платы сотрудников, помимо этого выделена господдержка по науке и клинике, что также отразилось на дорожной карте по заработной плате.

#### Третье – Бюджетные госзадания

К ним относятся следующие направления:

- профессиональная переподготовка,
- образование,
- заготовка крови,
- научные фрагменты,
- клинические апробации
- высокотехнологичная медицинская помощь.

По каждому направлению закреплен определенный руководитель, который формирует рабочую группу. Коллектив рассматривает существующие в бюджете финансируемые случаи, которые возможно внедрить в ФГБУ «НИИ ОММ» для успешной реализации проекта по госзаданию в целях получения максимального финансового результата.

Данный вид финансирования напрямую зависит от количества запрошенных заявок. И это одно из направлений, которое может улучшить финансовую составляющую сотрудников, позволить вложиться в новые технологии, выделить стимулирующий фонд, направленный на мотивацию

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

работников для реализации поставленных перспективных решений, осуществить приобретение нового необходимого оборудования.

В плане заготовки крови в ФГБУ «НИИ ОММ» имеется отделение переливания крови и лицензия на возможность проведения заготовки крови. Это позволяет не тратить финансы на закупку компонентов крови при необходимости. Данный вид деятельности финансируется бюджетом, в динамике за три года финансирование увеличилось, что является положительным в плане реализации проекта по данному направлению.

Реализацией проекта по профессиональной переподготовке и образованию (ординатура, аспирантура, докторантура) занимается организационно-методический отдел, в состав которого входит учебный центр. В конце года формируется план график проведения курсов, семинаров на следующий текущий год, ведется работа по привлечению ординаторов и аспирантов. Согласно заявленным мероприятиям и количеству обучающихся, выделяются квоты на финансирование. За последние три года в два раза увеличилось финансирование по этому направлению, что говорит об успешной реализации данного проекта.

Научными фрагментами руководит заместитель директора по научной работе. Количество фрагментов зависит от возможностей ФГБУ «НИИ ОММ», возможностей клинических отделений, лабораторных отделений. Чем больше фрагментов, тем больше финансирование. Оно рассчитывается на три года, и определенное финансирование закрепляется за каждым годом. Каждым фрагментом управляет руководитель научного отдела, в его подчинении есть научные сотрудники и практические врачи, которые реализуют поставленные задачи и цели.

В общей динамике за три года существенного изменения финансирования не прослеживается, но есть небольшое снижение в пределах 8 %.

Клинические апробации и высокотехнологическая медицинская  
Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

помощь еще одно очень важное направление. Это достаточной объемное финансирование и зависит, соответственно, от количества услуг и количества квот, выделенных учреждению для каждой услуги. По клиническим апробациям существенная положительная динамика, если в 2018 и 2019 году было реализовано и профинансировано 7 государственных услуг и выполнено 156 и 264 квоты соответственно, то в 2020 году количество государственных услуг увеличилось до 16, реализована была 341 квота, что в финансовой составляющей составило увеличение бюджета учреждения по данному направлению на 40%. Случаи ВМП (высокотехнологичной медицинской помощи) в динамике не меняются, выделяется и финансируется ежегодно 6 государственных услуг и реализуется 205 квот. С учетом инфляции, необходимо увеличение самого случая или увеличение количества квот для получения положительного финансового результата.

Четвертное направление – внебюджетная или коммерческая деятельность.

Это услуги (работы), относящиеся в соответствии с Уставом учреждения к основным видам его деятельности, предоставление (выполнение) которых для физических и юридических лиц осуществляется за плату, сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания, оказываются в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04 октября 2012 г. №1006 "Об утверждении правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг", Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года №706 "Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг", с Уставом учреждения и на основании приказа федерального государственного бюджетного учреждения "Уральский научно-исследовательский институт охраны материнства и младенчества" Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 мая 2013 года

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

№159-П "Об осуществлении ФГБУ "НИИ ОММ" Минздрава России приносящей доход деятельности".

По данному финансовому проекту существуют следующие позиции:

- научные клинические исследования,
- платное образование и платные образовательные семинары и циклы,
- платны услуги в плане обследования, диагностики и лечения пациентов, которые не входят в рамки ОМС,
- грантовая деятельность

Это самая выгодная статья финансирования и расходов, позволяющая использовать финансы в интересах учреждения, не привязываясь к государственному заданию или иным направлениям деятельности учреждения.

ФГБУ «НИИ ОММ» имеет лицензию на проведение клинических испытаний новых лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения. Участвуя в проведении многоцентровых международных рандомизированных контролируемых исследований (РКИ) безопасности и эффективности лекарственных препаратов и медицинских изделий, имеется возможность дополнительного финансирования.

Грантовая деятельность это новое направление. Оно в целом для учреждения не несет финансового успеха. Она создана для поддержания молодых ученых. В случае утверждения гранта, финансирование идет конкретно на расходные препараты и реагенты, и заработную плату сотрудников, участвующих в гранте. Для ФГБУ «НИИ ОММ» это сохранение ведущих и лидерских позиций на федеральном уровне.

С позиции коммерческой деятельности за три года:

- в плане клинических исследований существенное снижение финансирования в три раза,
- в плане образования без динамики, что тоже не приносит положительного результата,

- в плане общих платных услуг за три года снижение составило минус 22%. Это достаточно существенные финансовые потери, которые можно было бы направить на приобретение необходимого оборудования мои вложения в перспективные проекты. В данном случае видится не правильная мотивирующая составляющая. Любой сотрудник, выполняющий платную услугу, заинтересован в получении от нее определенной мотивации. При правильной организации этого процесса, возможно, привлечь большее количества сотрудников для осуществления коммерческой деятельности или заинтересовать в выполнении большего объема сотрудников, которые уже работают в данной сфере.

- в плане грантовой деятельности, существенный рост в последнем году, но это за счет целевого направления на оборудование в научных целях. В остальном это небольшие финансовые субсидии и только на определенных участвующих сотрудников.

### **Заключение**

Таким образом, можно сделать следующие выводы. ФГБУ «НИИ ОММ» является одним из ведущих федеральных учреждений страны, входит в 20 лучших федеральных клиник. Имеются 4 направления финансовой деятельности. По динамике реализации проектной деятельности, в основном положительная тенденция, но есть направления, которые существенно проигрывают и ухудшают финансовый результат учреждения.

### **Библиографический список**

1. УСТАВ федерального государственного бюджетного учреждения «Уральский научно-исследовательский институт охраны материнства и младенчества» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (новая редакция).
2. План финансово-хозяйственной деятельности федеральных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения

российской федерации на 2018 год и плановый 2019 и 2020 годов.

3. Баланс государственного (муниципального) учреждения за 2018, 2019, 2020 года (форма 0503730)
4. Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения за 2018, 2019, 2020 года (форма 0503721).

*Оригинальность 79%*