

УДК 336.22

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ НАЛОГИ КАК ИНСТРУМЕНТ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Самсонов Е.А.

к.э.н., доцент,

Иркутский государственный университет путей сообщения

Иркутск, Россия

Ярославцев Д.Р.

Студент группы Э.Б.1-21-1

Иркутский государственный университет путей сообщения

Иркутск, Россия

Аннотация

В статье 8 Налогового кодекса Российской Федерации сказано, что под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения, принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и/или муниципальных образований.

Федеральный бюджет Российской Федерации более чем на 90 % формируется за счет налогов и сборов. Большую часть его поступлений составляет НДС, налог на прибыль, акцизы, таможенные сборы. Но поскольку Россия является одной из главных энергетических держав, то немаловажный процент поступления в бюджет занимают экологические налоги. Актуальность данной работы состоит в том, что забота об экологии является одной из главных прерогатив любого государства. Россия, с ее огромными территориями и различными экосистемами, не является исключением, и чтобы сохранять все богатства страны необходимы деньги, получаемые с экологических налогов.

Ключевые налоги: налоги; Российская Федерация; Федеральная налоговая служба; НК РФ; экология; загрязнение.

***ENVIRONMENTAL TAXES AS AN ENVIRONMENTAL PROTECTION
TOOL***

Samsonov E.A.

Candidate of Economics, Associate Professor

Irkutsk State Transport University

Irkutsk, Russia

Yaroslavtsev D.R.

Student of the group E.B.1-21-1

Irkutsk State Transport University

Irkutsk, Russia

Abstract

Article 8 of the Tax Code of the Russian Federation (hereinafter referred to as the Tax Code of the Russian Federation) states that a tax is a mandatory, individually gratuitous payment levied from organizations and individuals in the form of alienation of funds belonging to them by right of ownership, economic management or operational management in order to financially support the activities of the state and/or municipalities.

The federal budget of the Russian Federation is formed by more than 90% at the expense of taxes and fees. Most of its revenues are VAT, income tax, excise taxes, customs duties. But since Russia is one of the main energy powers, environmental taxes occupy an important percentage of budget revenues. The relevance of this work is that taking care of the environment is one of the main prerogatives of any state. Russia, with its vast territories and various ecosystems, is no exception, and in

order to preserve all the wealth of the country, money received from environmental taxes is needed.

Keywords: taxes; Russian Federation; Federal Tax Service; Tax Code of the Russian Federation; ecology; pollution.

В России всегда очень остро стояла проблема экологии, ведь большая часть страны – это уникальная экосистема, существующая только здесь. Впервые о создании законодательных актов, регулировавших экологию, задумались в 1917 году, причем Россия была одной из первых стран в этом плане. Разработка этих документов была завершена к 1922 году. За следующие 35 лет СССР развивал экологическое право, но никаких серьезных государство не делало. С 1957-1963 гг. во всех советских республиках были приняты законы об охране природы – новой формы природоохранительного законодательства. В частности, в статье 1 Закона РСФСР от 27 октября 1960 года «Об охране природы в РСФСР» указывалось, что ведении государственной охраны находятся абсолютно все природные богатства, причем неважно – вовлечены они в хозяйственный оборот или нет.

С 1968 года в СССР проводилась кодификация союзного и республиканского законодательства о всех природных ресурсах, начиная от земли, заканчивая атмосферным воздухом. Например, в 1970 году был принят Земельный кодекс РСФСР, а в 1978 году – Лесной кодекс РСФСР. Советская власть рассматривало свою природоохранную деятельность исключительно с санитарной стороны, то есть забота была исключительно о здоровье человека, а не всех живых организмов, страдающих от загрязнения. Из-за этого на территории страны исчезли многие животные: Овсянка Янковского, Красноногий ибис, Тюлень-монах. Также в СССР не имелось необходимости в создании экологического налогообложения, так как практически все находилось в госсобственности – добыча полезных ископаемых, лесозаготовки, разведение домашних и диких животных для питания и

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

производства товаров первой необходимости, а также добыча рыбы в промышленных масштабах.

В конце 1980-х гг. СССР перешел на рыночные рельсы, и многие территории отошли в частную собственность. В это время впервые были введены первые экономические платежи в виде налогов и сборов для стимулирования для снижения уровня негативного воздействия на природу, а также помогали ликвидировать негативные экологические последствия. Платежи поступали в бюджеты различных уровней – всесоюзный, республиканский, региональный и местный.

В 1991 году СССР перестал существовать, распавшись на 15 независимых республик. Одним из первых постсоветских был Закон Российской Федерации «О недрах», устанавливавший правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр [10]. В него входили: сбор за участие в конкурсах, аукционах или выдачу лицензий; платежи за пользование недр: добычу полезных ископаемых, проведение поисковых и разведочных работ, не связанные с добычей полезных ископаемых; отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы; акцизы. Закон был очень сложен в понимании, и вскоре Министерство финансов выпустило инструкцию «О порядке и сроках внесения в бюджет платы за право пользования недрами», где была изложена методика расчета платежей за недра при добыче.

В 1998 году была разработана первая часть совершенно нового Налогового кодекс РФ, а в 2000 – вторая часть, но в этом кодексе не было упоминания об экологических налогах. На тот момент, согласно заявлению Министерства природных ресурсов Российской Федерации, начиная с 1994 года уровень промышленного загрязнения воздуха, воды и почвы ежегодно вырастал в среднем на 5 %.

С 2002 года впервые в истории России были введены экологические налоги и сборы. Чаще всего возникающие у органов государственной власти

и в организациях ситуации, связанные с движением налоговых потоков и управлением налоговым процессом, требуют принятия соответствующих решений. налоговые решения принимаются на основе обработки и оценки информации. Вместе с постановкой цели информационное обеспечение составляет важнейший этап технологии налогового планирования как процесса принятия управленческого решения. Технология налогового планирования представляет собой последовательную совокупность действий использования налогового инструментария с целью получения ожидаемого финансового результата организации [13]. В течении следующего 20 лет были введены следующие налоги и сборы: налог на добычу природных ископаемых; водный налог; сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов; экологический сбор; налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья; земельный налог; транспортный налог; акцизы на нефтепродукты [12, с. 246]. Несмотря на огромное количество налогов, самого главного налога, экологического, введено на состояние мая 2023 года не было.

Главной причиной уплаты экологического налога является возмещение средств в бюджет за негативное воздействие на окружающую среду. Ее осуществляют юридические лица и индивидуальные предприниматели, работающие на территории, континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации. Органами, регулирующими экологическое налогообложение, являются Федеральная налоговая служба (ФНС) и Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) – последняя находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии.

Объектом налогообложения признается негативное влияние на экологию: выбросы, сбросы, размещение и/или захоронение отходов, шумы, вибрации и иными вредными воздействиями, определяемые Правительством РФ. Налоговая база определяется налогоплательщиком самостоятельно, Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

исходя из различных факторов, как которым относятся: объем или масса выбросов, загрязняющих экологию (атмосферный воздух, водные объекты); объем или масса отходов, размещенных или образованных в результате производства за вычетом массы отходов, фактически использованных или направленных на переработку. Если деятельность предприятия, физлица и предпринимателя не оказывает негативное влияние на экологию, накопленные отходы будут уничтожены или обезврежены в течение 11 месяцев, осуществляется на специальных объектах или образует только твердые коммунальные отходы, то платить налог не нужно.

Единой налоговой ставки по экологическому налогу не существует. Ставка зависит от каждого отдельного загрязняющего вещества и классу опасности отходов производства и потребления. Расчет ставки происходит исходя из одной тонны загрязняющих веществ (отходов). Существует три класса разделения веществ: выбросы загрязняющих вещества в атмосферный воздух стационарными источниками; сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; размещение отходов производства и потребления по классу их опасности. Налоговым периодом признается календарный год.

Сумма налога определяется налогоплательщиком по результатам каждого налогового периода самостоятельно по каждому объекту, оказывающему негативное влияние. Налогоплательщики, кроме представителей малого и среднего бизнеса, также уплачивают авансовые платежи, которые исчисляются в размере $\frac{1}{4}$ общей суммы налога за предыдущий налоговый период. Налог уплачивается до 1 марта года, следующего за налоговым периодом. Налоговая декларация подается по месту нахождения налогоплательщика. В целях экологии декларация подается исключительно в электронном формате и через оператора электронного документооборота. Декларация должна быть подана в срок до 25 марта, следующего за истекшим налоговым периодом.

Россия является одной из самых разнообразных стран в плане экосистем: от арктических пустынь за полярным кругом до черноморских субтропиков. Но одновременно с этим в России есть множество городов, которые постоянно входят в топы самых грязных городов мира. Например, лидерство в загрязненности российских городов уже много лет занимает Норильск, ситуация в котором кардинально ухудшилась после разлива дизельного топлива по вине компании «Норникель». В 2018 году Российская Федерация заняла 52 место в мировом рейтинге экологической эффективности, который на данный момент является наиболее объективной измерительной системой в национальном масштабе[4].

Экологии уделяют недостаточное внимание. Это вызвано двумя причинами. Первая – это уклонение граждан от уплаты экологического налога – показатели по экономическим преступлениям растут каждый год, а вторая – коррупция. В 2020 году Счетная палата выявила нарушения в деятельности Росприроднадзора из-за невыполнения получения в бюджет экологического сбора – прогнозировалось поступление 30 млрд рублей, когда по факту было получено только 3 млрд – в 10 раз меньше планируемого[1]. В этом же году были выявлены нарушения в деятельности Минприроды при реализации национального проекта «Экология».

Как отмечают аудиторы счетной палаты в докладе 2020 года: «Охрана окружающей среды – это последнее, чем готовы заниматься органы федеральной власти»[11]. Полученные средства расходуют неэффективно. Например, с 2013 года действует программа «Наша природа». В 2017-2020 гг. в системе зарегистрировано всего лишь 192 обращения граждан, а за все это время на ее развитие было потрачено более 119 млн рублей. Фактически данная программа дублирует сайт «Госуслуги», на котором граждане могут оставить электронное обращение о плохом состоянии экологии.

Одной из наиболее острых проблем в российской экологии, помимо загрязнения воздуха, являются катастрофы. Стоит начать с исследования Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

проблем лесных пожаров в России, поскольку на момент мая 2023 года несколько российских субъектов ввели региональный режим ЧС из-за большого количества пожаров, уничтожающих целые поселения. Вместе с этим особую роль играет то, что подавляющую часть российской территории составляют леса. Для наилучшего понимания проблемы лесных пожаров необходимо провести исследование, отраженное на рисунке 1.

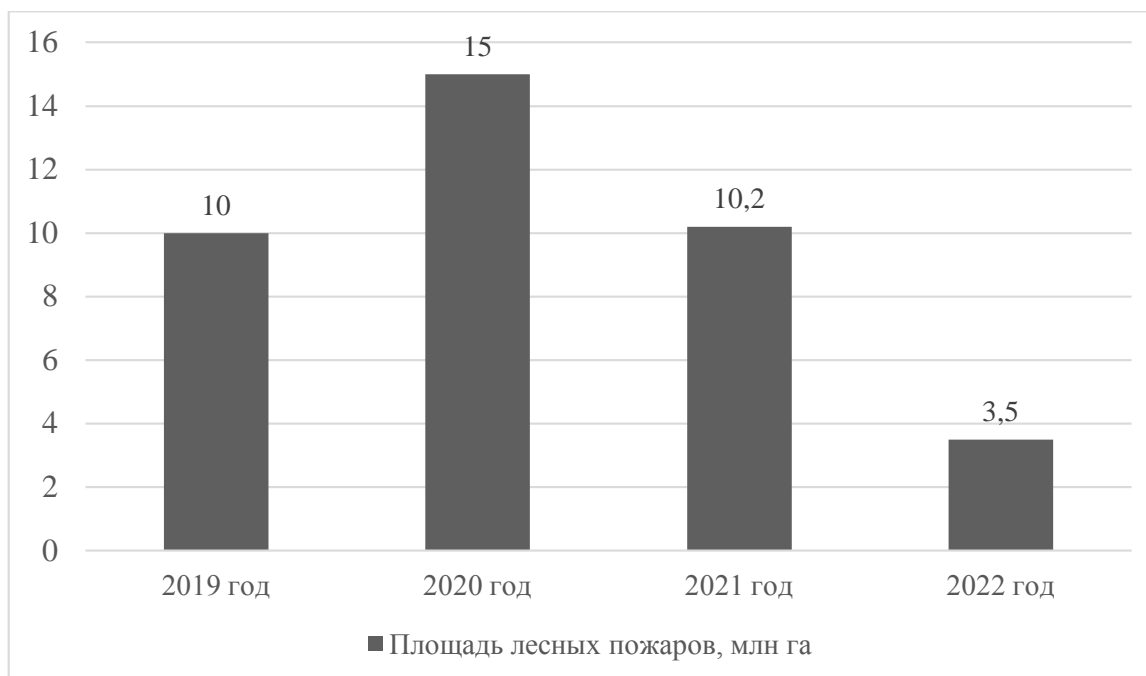


Рисунок 1. Площадь лесных пожаров в 2019-2022 гг., млн. га[10.14.15].

Исходя из рисунка 1, можно сделать несколько выводов. Во-первых, наиболее разрушительным для населения и природы оказался 2020 год, несмотря на введенные по всей стране пандемийные ограничения, на которые федеральные власти, в том числе и МЧС России. Во-вторых, ситуация немного улучшилась в 2021 году, поскольку площадь лесных возгораний снижалась, по заявлениям властей, почти на пять млн га. При этом необходимо отметить, что Greenpeace оценивает площадь лесных пожаров 2021 года в 18,2 млн га, что является абсолютным рекордом с начала XXI века [2].

Стоит отметить, что в европейских государствах введены несколько экологических налогов, таких как:

- энергетические – на моторное топливо; на энергетическое топливо; на электроэнергию;
- транспортные – на пройденные километры, акцизы при покупке нового или подержанного автомобиля;
- платежи за загрязнения – выбросы в атмосферу, водные бассейны вредных веществ;
- платежи за размещение отходов на свалках и их переработку и налоги на ряд специальных продуктов (упаковка, батарейки, шины, смазочные масла и прочие);
- налог за шумовое воздействие.
- платежи за пользование природными ресурсами.

Впервые об экологии в России задумались сравнительно недавно – чуть более 100 лет назад, но тогда думали исключительно о людях, а не о всех живых организмах, несмотря на национализацию всех земель и недр. Из-за бездействия советских властей исчезло множество биологических видов. После распада СССР произошла приватизация государственных территорий. Только в XXI веке законодательно были введены первые экологические налоги. Они стали регулировать все направления экологического загрязнения, но этого все равно было недостаточно.

Российская экология и экологическое налогообложение страдают больше не от загрязнения и лесных пожаров, а от безразличия со стороны всех ветвей власти: законодательная власть до сих пор не разработала финальный вариант самого главного налога – экологического; исполнительной власти не заинтересована в сохранении экологии и развитии экологического законодательства – введение экологического налога откладывается уже много лет; судебная власть не расследует многочисленные случаи коррупции и других экономических преступлений.

Самой главной проблемой в экологическом налогообложении является то, что в России не существует юридически закрепленного понятия «экологический налог», хотя Правительство пытается его ввести с 2011 года, но каждый раз инициатива поступает от Минфина или Минпромторга, но не от Минприроды[6]. Первоначально его планировали ввести 1 января 2020 года, но из-за пандемии срок был перенесен на 1 января 2021 года [7;8].

На момент мая 2023 даже примерно неизвестно, когда это будет сделано. Минприроды выступило против замены всех налогов единым экологическим, объясняя свою позицию тем, что данное нововведение помешает развитию отрасли отходов.

Несмотря на все эти факты все равно хочется надеяться, что российское экологическое законодательство будет развито до мирового уровня, хоть для этого придется пройти огромный путь.

Библиографический список:

1. Бюллетень Счетной палаты № 12 (277) / Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации – [Электронный ресурс]. URL: <https://ach.gov.ru/statements/byulleten-schetnoy-palaty-12-277-2020-g> (Дата обращения 8.05.2023).
2. «В Greenpeace назвали 2021 год самым катастрофическим для лесов России» / РБК – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/society/19/09/2021/61470ed89a79471e522f66d9> (Дата обращения 8.05.2023).
3. «В Минфине заявили, что перевод экологического сбора в налог возможен не ранее 2020 года» / ТАСС – [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/5741842> (Дата обращения 8.05.2023);
4. «В опубликованном международном Индексе экологической эффективности 2018 года (EPI) Россия заняла 52-е место» // Регионы online – 2018. – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gosrf.ru/news/37341/> (Дата обращения 8.05.2023).

5. «Глава МЧС заявил о диверсиях с поджогами лесов в Рязанской области» / РБК – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/society/25/08/2022/630739d99a79476dee7fc42a> (Дата обращения 8.05.2023).
6. «Минприроды: Экологический налог помешает развитию отрасли отходов» – режим доступа: <https://rg.ru/2018/08/14/minprirody-usomnilos-v-vedenii-ekologicheskogo-naloga.html> (Дата обращения 8.05.2023).
7. «Минпромторг выступил за введение экологического налога» / Autonews – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.autonews.ru/news/5825a8d79a7947474312de4f> (Дата обращения 8.05.2023).
8. «Минпромторг отложил ввод экологического налога» / Интерфакс – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.interfax.ru/business/462454> (дата обращения 8.05.2023).
9. «В Рослесхозе назвали сумму годового ущерба от лесных пожаров» / Газета.Ru. – [Электронный ресурс]. URL: https://www.gazeta.ru/social/news/2020/07/03/n_14623153.shtml (Дата обращения 8.05.2023).
10. «Рослесхоз обвинил власти Рязанской области в сокрытии пожаров» / РБК – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/society/18/08/2022/62fdfb079a7947a0734e25f7> (Дата обращения 8.05.2023).
11. Суровцева Е.С. Обеспечение гармоничного и устойчивого развития Российской Федерации на основе модернизации экологического налогообложения / Е.С.Суровцева // Финансы и кредит. – 2006. – №20 (224). – с. 37-44.
12. «Счетная палата не нашла в Минприроды «Чистого воздуха» / режим доступа: <https://www.gazeta.ru/business/2020/12/16/13402880.shtml?updated> (Дата обращения 8.05.2023).

13. Экологическое налогообложение. Теория и мировые тренды / Майбуров, И. А. [и др.] – М.: Юнити-Дана, 2018. – 359 с. (Дата обращения 8.05.2023).

14. «В Рослесхозе сообщили о количестве лесных пожаров в 2019 году» / Рамблер. – [Электронный ресурс]. URL: <https://news.rambler.ru/fire/42939381-v-rosleshoze-soobschili-o-kolichestve-lesnyh-pozharov-v-2019-godu/> (Дата обращения 8.05.2023).

15. «Россельхоз: площадь лесных пожаров в России сократилась втрое в 2022 году» / RENEWS24.RU – [Электронный ресурс]. URL: <https://runews24.ru/society/15/11/2022/95021f0900b535bcc38e79079273ce4f> (Дата обращения 8.05.2023).

16. Самсонов, Е. А. Оценка налоговой эффективности в Российской Федерации / Е. А. Самсонов, Е. А. Гудков // Актуальные вопросы современной экономики. – 2021. – № 3. – С. 309-314.

Оригинальность 77%