

УДК 332.1

СПЕЦИФИКА ГОРОДОВ КРАЙНЕГО СЕВЕРА РОССИИ

Николаев Д.В.

магистрант

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет, Казань, Россия

Аннотация

В статье представлена характеристика городов Крайнего Севера, составленная автором на основе сравнительного анализа. Автором выявлены направления трансформационных процессов и произведена оценка по основным макроэкономическим показателям социально-экономического развития города. Отличительная характеристика позволяет выявить специфику и классифицировать проблемы социально-экономического развития городов Крайнего Севера. Определены города Крайнего Севера с благоприятными и неблагоприятными тенденциями социально-экономического развития (по регионам) по данным за последние пять лет (2017-2022 гг).

Ключевые слова: Крайний Север, развитие городов, города Крайнего Севера, управление территорией, социально-экономическое развитие, специфика городов.

SPECIFICITY OF CITIES IN THE FAR NORTH OF RUSSIA

Nikolaev D.V.

undergraduate

*Kazan (Volga Region) Federal University,
Kazan, Russia*

Abstract

The article presents the characteristics of the cities of the Far North, compiled by the author on the basis of comparative analysis. The author identifies the directions of transformation processes and assesses the main macroeconomic indicators of socio-economic development of the city. The distinctive characteristic allows us to identify the specifics and classify the problems of socio-economic development of the cities of the Far North. The cities of the Far North with favorable and unfavorable trends in socio-economic development (by region) according to the data for the last five years (2017-2022) are identified.

Keywords: Far North, development of the country's cities, cities of the Far North, state administration of the territory of the country, socio-economic development, specificity of cities.

Территория Крайнего Севера Российской Федерации, занимая обширную часть страны (64%) с выходом в моря и Северный Ледовитый океан, реализуют ряд важных аспектов: во-первых, содержат до 80% запасов полезных ископаемых, что создает экономическую основу для развития страны; во-вторых, как экологически чистая территория с богатыми запасами воды является глобальным стратегическим резервом; в-третьих, имея выход в океан и границу с другими странами, выполняют важную роль в обеспечении безопасности нашей страны. Для эффективного освоения данных территорий необходимо решение вопросов социально-экономического развития, направленных на обеспечение высокого качества жизни населения.

Проблематика устойчивого развития Севера в нашей стране, начиная 2000-х годов, возведена в категорию национальных приоритетов. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 года №1946 (действует с 1 января 2022 года) определен конкретный перечень республик, краев, округов, областей, городов, муниципальных районов, сельских поселений, относящихся

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

к Крайнему Северу и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера [4]. К территории Крайнего Севера отнесены 16 регионов России, на которых образовано 70 городов. Представители муниципальной власти северных городов в 1993 г. образовали общественное объединение «Союз городов Заполярья и Крайнего Севера», деятельность которого путем участия в законотворческой деятельности на федеральном уровне направлена на развитие экономики и социального положения жителей северных городов [11]. В рамках деятельности «Союза городов Заполярья и Крайнего Севера» города смогли выработать единую позицию, единые подходы и координируют действия по различным направлениям [5].

Приоритет развития городов на территории Крайнего Севера обусловлен, с одной стороны, концептуальным пониманием северного города как базы освоения ресурсных регионов [1, 484], а, с другой стороны, спецификой организации жизнедеятельности населения. Население Крайнего Севера проживает преимущественно в городах (7806,4 тыс. человек (на 1 января 2022 года), что составляет 79,6% от общей численности) [13, 11-12]. На территории Крайнего Севера насчитывается 70 городов, причем 79% городов являются малыми (с численностью населения до 50 тыс. жителей). Суровые условия природно-климатических зон тундры, лесотундры и тайги, на которых расположены города, накладывают множество ограничений на обеспечение жизни и условий труда людей.

Анализ статистических данных Росстата, первичных аналитических материалов и статистические данные, размещаемых органами муниципального управления на сайтах муниципалитетов за 2017-2021 гг., позволил выявить общие тренды развития городов Крайнего Севера и определить их отличительные характеристики. Характеристика городов Крайнего Севера России по основным макроэкономическим показателям социально-экономического развития представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Специфические особенности городов Крайнего Севера России

Показатель	Характеристика	Отличительная особенность
Численность населения	Города: - малые (до 50 тыс. жителей); - средние (50-250 тыс. жителей); - крупные (250-1000 тыс. жителей).	Отсутствуют крупнейшие и сверхкрупные города (города-миллионники). Самый большой город - Мурманск, население которого составляет 267422 человек (на 1 января 2023 г.) [12].
	Отрицательная динамика численности населения - снижение наблюдается в большинстве (60%) городов.	Наибольшее снижение численности населения наблюдается в гг. Нарьян-Мар, Оксино (Ненецкий АО), Анадырь, Певек, Билибино (Чукотский АО), Магадан, Сусуман, Уптар (Магаданская область) [3].
Половозрастной состав	Снижается количество людей пенсионного возраста. Отток мужского населения в половине (50,0%) городов. Снижение численности населения трудоспособного возраста.	Гендерная диспропорция; сильный отток мужчин в Республике Саха (Якутия), Магаданской области, Чукотском АО, Республике Карелия, Красноярском крае, Республике Тыва, Мурманской области. Снижение коэффициента демографической нагрузки [6; 7; 8: 9; 10, 57-62]. Трудоспособное население снижается в городах экономически развитых регионов: Республика Коми, Магаданской области, Сахалинской области, а также в депрессивном регионе - Мурманской области [2].
Уровень образования	Преимущественно среднее профессиональное образование (56,0% населения).	Высшее образование до 36,7% у населения в городах экономически неразвитых и депрессивных регионов, и у 30,3%-44,9% населения городов экономически развитых регионов Крайнего Севера; преобладает только в городах Ямало-Ненецкого АО и Ханты-Мансийского АО [10, 140-142].
Монопрофильность	Города ориентированы на монофункцию.	Промышленная специализация городов, преимущественно горнодобывающая, в частности, добыча угля, добыча нефти и газа, добыча алмазов.
Экономическая диверсификация	Низкая диверсификация экономической деятельности, приверженность к сырьевому сектору.	Слабо развиты сферы экономики в отраслях услуг, туризма, наукоемких отраслях и IT-технологий. В силу природно-климатических условий также невозможно развить сельское хозяйство [6; 7; 8: 9; 10, 18-23].
Отгружено товаров (оказано услуг) собственного производства	Положительная динамика прироста, кроме городов Сахалинской области	Увеличение производства в городах с промышленными предприятиями по добыче полезных ископаемых, в частности, углеводородов, а также обрабатывающего производства [6; 7; 8: 9; 10, 18-23].

Инвестиции в основной капитал	Стабильный рост инвестиций наблюдается в городах большинства (56%) регионов.	Стабильный рост инвестиций наблюдается в городах Чукотского АО (на 304,2%), Мурманской области (на 117,7%), Камчатского края (на 97,3%); с 2019 г.: Республики Карелия (на 69,3%), Ханты-Мансийского АО (на 12,6%), Красноярского край (на 38,7%); с 2020 г.: Ямало-Ненецкого АО (на 5,2%), Магаданской области (на 55,2%), с 2021 г.: Республики Саха (Якутия) (на 0,8%). Снижение в 2021 г. отмечено в городах Республики Тыва (минус 17,3%), Сахалинской области (минус 19,5%), Ненецком АО (минус 19,3%), Республике Коми (минус 14,7%), Архангельской области (минус 2,2%) [6; 7; 8: 9; 10, 18-23].
Розничный товарооборот	Положительная динамика прироста во всех городах.	Высокая дифференциация розничного товарооборота по регионам: наибольшие объемы в городах Красноярского края (депрессивный регион), Ханты-Мансийского АО (активно развивающийся регион); очень низкие объемы торговли в городах Магаданской области [6; 7; 8: 9; 10, 18-23].
Занятость населения	Уровень безработицы выше среднего значения по стране. Наблюдается положительная динамика снижения безработицы.	Уровень безработицы ниже среднего значения по стране в городах Ямало-Ненецкого АО, Ханты-Мансийского АО, Чукотского АО, Магаданской области, Красноярского края [6; 7; 8: 9; 10, 18-23]. Высокая доля безработных среди молодежи [3].
Соотношение среднедушевых доходов к величине прожиточного минимума	При росте доходов населения наблюдается снижение среднедушевых доходов к величине прожиточного минимума.	При стабильном росте до 2018 г. наблюдается снижение в 2019-2021 гг. в большинстве (56,0%) городов, как экономически развитых регионов: Ханты-Мансийский АО-Югра (гг. Белоярский, Березовский), Республика Саха (Якутия) (гг. Якутск, Мирный, Алдан, Нюрба), Чукотский АО (гг. Анадырь, Певек, Билибино, Беринговский), Магаданская область (гг. Сусуман, Ягодное, Уптар), в депрессивном регионе - Мурманской области (гг. Мурманск, Кировск, Апатиты), так и в городах экономически неразвитого региона: Республики Карелия (гг. Костомукша, Беломорский, Калевальский, Кемский, Лоухский) [6; 7; 8: 9; 10, 18-23].
Ввода в действие жилых домов	Стабильный рост ввода жилья наблюдается в 50,0% городов.	Положительная динамика отмечена в городах Магаданской области (на 67,0%), Республики Карелия (на 46,0%), Сахалинской области (на 44,7%),

		Мурманской области (на 42,7%), Чукотском АО (на 30,8%), Ямало-Ненецком АО (на 14,6%), Архангельской области (на 7,0%), Республике Саха (Якутия) (на 9,1%) [6; 7; 8: 9; 10, 18-23].
--	--	--

Анализ социально-экономических показателей выявил ряд негативных тенденций в развитии городов Крайнего Севера: снижение численности населения, снижение в ряде городов мужского населения, снижение трудоспособного населения. Данные факторы взаимосвязаны - на снижение численности населения прямо влияет миграция трудоспособного населения, среди которого в условиях моногорода, основанного на добывающей и обрабатывающей промышленности, преобладают мужчины. Снижение численности трудоспособного населения является крайне негативным фактором, поскольку труд, как главная производительная сила общества, является основным ресурсом развития экономики.

Специфика городов Крайнего Севера заключается в высокой степени их монопрофильности и отдаленности от развитых регионов, что снижает их экономический потенциал. Другим существенным фактором, оказывающим сильное влияние на развитие северных городов, является природно-климатический фактор. Суровые климатические условия Севера сильно снижают возможности по благоустройству и развитию жилищного комплекса и инфраструктуры городов. В результате, неблагоприятные условия для жизнедеятельности, низкая диверсификация экономики, малое количество образовательных учреждений провоцируют миграционные волны, особенно среди молодых людей. Данная тенденция резко снижает степень устойчивости развития северных городов.

Благоприятная ситуация по социально-экономическим показателям наблюдается в городах активно развивающихся регионов: Ямало-Ненецкого АО, Ханты-Мансийского АО, Республики Саха (Якутия), а также депрессивного региона: Архангельской области. В последние два года (2021-2022 гг.) Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

положительные тенденции наблюдаются в городах депрессивного региона: Красноярского края, а также экономически неразвитого региона: Республики Карелия. Неблагоприятные тенденции наблюдаются в городах активно развивающегося региона: Ненецкого АО, депрессивного региона: Камчатского края. Устойчивое ухудшение наблюдается в городах активно развивающихся регионов: Магаданской области, Чукотского АО, Республики Коми, Сахалинской области, депрессивного региона: Мурманской области, экономически неразвитого региона: Республики Тыва. Такое положение при существующей проблеме малого народонаселения Крайнего Севера снижает потенциал для экономического развития городов.

Итак, благоприятные тенденции по социально-экономическому развитию наблюдаются в тех городах Крайнего Севера, в которых развито промышленное производство топливно-энергетических ресурсов и полезных ископаемых. Однако, монопрофильность городов является фактором риска для перспективного развития. Для городов Крайнего Севера первоочередной задачей устойчивого развития является повышение качества жизни населения, что повысит привлекательность городов для проживания людей, особенно молодого и трудоспособного возраста, и снизит вероятность стогнации экономики. Для этого необходимо рассматривать развитие городов на основе парадигмы социо-эколого-экономической системы, учитывающей природный и антропогенный факторы.

Таким образом, специфика городов Крайнего Севера обусловлена рядом факторов: концептуальным подходом к их формированию как базы освоения природных ресурсов, суровыми природно-климатическими условиями, высоким уровнем антропогенного воздействия на окружающую среду. Города Крайнего Севера имеют различные тенденции развития, независимо от уровня развития экономики региона. Следовательно, для устойчивого развития, необходимо, во-первых, ориентироваться на повышение качества жизни населения, и, во-вторых,

управление переносить на муниципальный уровень на основе парадигмы социо-эколого-экономической системы и концепции конкуренции.

Библиографический список:

1. Замятина Н.Ю. Жизнестойкость арктических городов: анализ подходов / Н.Ю. Замятина, А.А. Медведков, А.Е. Поляченко, И.А. Шамало // Вестник Санкт-Петербургского университета. Науки о Земле. – 2020. – №65(3). – С. 481-505.

2. Миграционный прирост населения по полу, возрасту и потокам передвижения // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://showdata.gks.ru/report/278004/> (Дата обращения: 16.06.2023)

3. Официальные статистические показатели. РОССТАТ // ЕМИС (Единая межведомственная информационно-статистическая система) государственная статистика [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://www.fedstat.ru/> (Дата обращения: 16.06.2023)

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 года №1946 // Официальный сайт Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://static.government.ru/media/files/iZ4S29b1c3HF8pPlvF1A5DEti3IiCSay.pdf> (Дата обращения: 12.06.2023)

5. Приоритеты Союза городов Заполярья и Крайнего Севера // Общероссийский журнал «Российская муниципальная практика» [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://www.russmp.ru/stat17-3-6.php> (Дата обращения: 12.06.2023)

6. Регионы России. Социально-экономические показатели, 2018: статистический сборник // Росстат. – Москва, 2018. – С. 18-23. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Reg-рок18.pdf> (Дата обращения: 14.06.2023)

7. Регионы России. Социально-экономические показатели, 2019: статистический сборник / Росстат. – Москва, 2019. – С. 18-23. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Region_Pokaz_2019.pdf (Дата обращения: 14.06.2023)

8. Регионы России. Социально-экономические показатели, 2020: статистический сборник / Росстат. – Москва, 2020. – С. 18-23. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/LkooETqG/Region_Pokaz_2020.pdf (Дата обращения: 14.06.2023)

9. Регионы России. Социально-экономические показатели, 2021: статистический сборник / Росстат. – Москва, 2021. – С. 18-23. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Region_Pokaz_2021.pdf (Дата обращения: 14.06.2023)

10. Регионы России. Социально-экономические показатели, 2022: статистический сборник / Росстат. – Москва, 2022. – С. 18-23. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Region_Pokaz_2022.pdf (Дата обращения: 14.06.2023)

11. Устав Общественного объединения «Союз городов Заполярья и Крайнего Севера» // Официальный сайт Общественного объединения «Союз городов Заполярья и Крайнего Севера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: http://krajniiy-sever.ru/?page_id=9 (Дата обращения: 12.06.2023)

12. Численность населения по муниципальным образованиям Мурманской области на 1 января 2023 года и в среднем за 2022 год // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://51.rosstat.gov.ru/folder/72764> (Дата обращения: 12.06.2023)

13. Экономические и социальные показатели районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в 2000-2021 годах // Федеральная служба государственной статистики (Росстат). – Москва, 2022. – 196 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Pokaz_KS_2000-2021.pdf (Дата обращения: 12.06.2023)

Оригинальность 78%