

УДК 331.2

DOI 10.51691/2500-3666_2023_8_1

***ДЕФИЦИТ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В СЕВЕРНЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ
КАК СДЕРЖИВАЮЩИЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ
ЭКОНОМИКИ***

Шарафуллина Р.Р.

к.э.н., доцент,

Институт экономики, финансов и бизнеса

Уфимского университета науки и технологий,

Уфа, Россия

Кагарманов Д.В.

магистрант,

Уфимский университет науки и технологий,

Уфа, Россия

Аннотация

В статье раскрыты особенности оплаты труда в организациях различных форм собственности, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проанализирована достаточность принятых органами власти мер, направленных на привлечение в северные регионы Российской Федерации квалифицированных, трудоспособных граждан в условиях цифровой трансформации экономики. Для достижения цели исследования проанализированы способы стимулирования трудовой миграции в северные территории нашего государства, в том числе путем материального стимулирования труда квалифицированных работников в сфере инновационных технологий, аналитических исследований и повышения производительности труда. Рассмотрено региональное законодательство по вопросу установления

дополнительных государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

Ключевые слова: цифровая экономика, инновационные технологии, районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, квалифицированные специалисты, северная надбавка и районный коэффициент к заработной плате.

***SHORTAGE OF LABOR RESOURCES IN THE NORTHERN REGIONS OF
RUSSIA AS A DETERRENT TO THE DEVELOPMENT
OF THE DIGITAL ECONOMY***

Sharafullina R.R.

PhD, Associate Professor,

Institute of Economics, Finance and Business

Ufa University of Science and Technology,

Ufa, Russia

Kagarmanov D.V.

undergraduate,

Ufa University of Science and Technology,

Ufa, Russia

Abstract

The article reveals the specifics of remuneration in organizations of various forms of ownership located in the Far North and equivalent areas, analyzes the sufficiency of measures taken by the authorities aimed at attracting qualified, able-bodied citizens to the northern regions of the Russian Federation in the conditions of digital transformation of the economy. To achieve the purpose of the study, the methods of stimulating labor migration to the northern territories of our state are analyzed, including through material incentives for the work of qualified workers in the field of

innovative technologies, analytical research and increasing labor productivity. The regional legislation on the establishment of additional state guarantees and compensations for persons working in the Far North and equivalent localities is considered.

Keywords: digital economy, innovative technologies, regions of the Far North and areas equated to them, qualified specialists, the northern allowance and the district coefficient to wages.

Одним из важнейших направлений улучшения экономического потенциала России является «дальнейшее развитие территорий нашего государства» [1], в том числе Арктической зоны, перспективных для развития Северного морского пути, промышленного рыболовства, а также богатых углеводородами (нефть, газ), иными полезными ископаемыми (золото, железная руда и прочие).

Данные территории, характеризующиеся суровыми, порой экстремальными климатическими, природными условиями, «отнесены к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, которые полностью либо частично занимают территорию 24 субъектов Российской Федерации» [2]. При этом, общая численность их постоянного населения «по состоянию на 01 января 2022 года по данным Росстата составляет 9 805 тыс. человек» [3].

Трудоспособное население, временно или постоянно работающее на северных территориях нашего государства, а именно в организациях, различных форм собственности, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, несет дополнительные затраты (физиологические, материальные) в виду воздействия на них неблагоприятных природно-климатических факторов. В этих условиях государство гарантирует предоставление данным работающим гражданам государственных гарантий и компенсаций, в том числе связанных с повышенной оплатой их труда путем Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

установления северных надбавок, а также увеличенных районных коэффициентов к заработной плате по сравнению с иными территориями Российской Федерации, климатически благоприятными для проживания.

Данные меры стимулирования труда работников на северных территориях предусмотрены Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520 - 1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» [4], а также принятыми на его основе региональными законами, подзаконными актами.

На современном этапе развития экономики России, её цифровой трансформации действующая нормативно-правовая база, регламентирующая труд работников в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не позволяет сохранить тот уровень задействованных в производстве квалифицированных трудовых ресурсов, который способствовал бы дальнейшему освоению и развитию северных территорий России, внедрению цифровых технологий в различные сферы жизни, повышению эффективности производственных процессов за счет применяемых инновационных технологий. Отмечается отток трудоспособного населения из северных территорий, при этом ощущается острая нехватка квалифицированных специалистов в ведущих отраслях производства.

«По состоянию на 01 января 2022 года по данным Росстата естественная убыль населения из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях составила в 2020 году – 11 790 человек, в 2021 году – 34 654 человек» [5].

Приведенная статистика показывает необходимость принятия органами власти комплексных мер обеспечения развития северных территорий нашего государства. В качестве одной из таких мер в научном труде Шестаковой А.А., Шубенковой Е.В. рассматривается «материальное стимулирование труда молодых специалистов, создание условий для их карьерного и профессионального роста, что повысит привлекательность территорий Севера и

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Арктики для трудоспособного населения, стимулирует высококвалифицированных специалистов на прибытие на данные территории» [6].

Схожей позиции придерживаются Панина Л.А., Волосатова О.В., которые отмечают, что «в целом, установленный законодательством комплекс гарантий и компенсаций для работников Крайнего Севера и приравненных к ним местностей по оплате труда является правомерным и обоснованным, исходя из принципа единства и дифференциации правового регулирования в сфере труда» [7].

В средствах массовой информации периодически встречаются предложения, не подкрепленные результатами экспертных исследований, о необходимости сокращения количества территорий, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, пересмотра размеров применяемых северных надбавок и районных коэффициентов в сторону их уменьшения. Полагаем, что принятие органами власти таких решений неизбежно усилит отток трудоспособного населения из северных территорий России.

В сложившейся ситуации некоторыми субъектами Российской Федерации приняты новые законодательные акты на повышение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в организациях, финансируемых за счет средств региональных бюджетов. В качестве примеров привлечения трудовых ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в условиях цифровой трансформации экономики можно привести следующие.

23 декабря 2019 года в Ямало-Ненецком автономном округе (далее – ЯНАО) принят закон № 112-ЗАО «О внесении изменения в статью 3 Закона ЯНАО «О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в организациях, финансируемых за счет средств окружного бюджета, Территориальном фонде обязательного медицинского страхования ЯНАО, проживающих на территории ЯНАО» [8].

Указанным региональным законодательным актом лицам, трудоустроенным в организации, финансируемые за счет средств окружного бюджета, с 01 января 2020 года установлен и выплачивается максимальный размер северной надбавки к заработной плате, составляющий 80%, вне зависимости от стажа их работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Ранее применяемый порядок начисления северной надбавки в ЯНАО и иных субъектах Российской Федерации, расположенных на территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусматривал необходимость выработки определенного стажа (до 5 лет) на северных территориях, для получения северной надбавки в полном размере. Данное обстоятельство снижало желание у трудоспособного населения осваивать северные территории нашего государства.

По данным FinExpertiza (международная сеть независимых профессиональных аудиторских, оценочных и консалтинговых фирм), по итогам 2022 года «ЯНАО возглавил рейтинг регионов с наибольшей долей въезжающих работников, доля которых составила 35% от всех занятых в регионе» [9].

По тому же пути пошел и другой субъект Российской Федерации, входящий в Уральский федеральный округ, а именно «Ханты-Мансийский автономный округ-Югра (далее – ХМАО-Югра), занимающий 4-ое место в рейтинге социально-экономического развития регионов России по итогам 2022 года» [10].

С 01 января 2023 года в ХМАО-Югре вступил в силу Закон от 21 декабря 2022 года № 155-оз «О внесении изменения в статью 3 Закона ХМАО-Югры «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в ХМАО-Югре, работающих в государственных органах и государственных учреждениях ХМАО-Югры, территориальном фонде обязательного медицинского страхования ХМАО-Югры» [11].

Органы региональной власти в данном правовом акте реализовали тот же принцип установления и начисления северной надбавки к заработной плате, как Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

и в ЯНАО, при этом предусмотрели перечень наиболее востребованных в автономном округе должностей, профессий (специальностей), работа по которым позволяет претендовать на данную надбавку без требований к стажу.

Анализ указанного «перечня, предусмотренного распоряжением Губернатора ХМАО-Югры от 30 января 2023 года № 36-рп» [12], показывает, что в данное время имеется острая нехватка квалифицированных специалистов цифровой трансформации экономики, а именно в сфере инновационных технологий, аналитических исследований и повышения производительности труда. Также к числу наиболее востребованных в ХМАО-Югре должностей, профессий (специальностей), отнесены квалифицированные кадры в социальной сфере (здравоохранение, культура и искусство, образование и прочие), строительстве, архитектуре и градостроительной деятельности, дорожном хозяйстве и в иных сферах.

Таким образом, органами власти субъектов Российской Федерации, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, на фоне прогрессирующей естественной убыли населения из северных территорий, а также продолжающейся цифровой трансформации экономики, принимаются меры стимулирующего характера, направленные на привлечение в регионы квалифицированных, трудоспособных кадров, способных работать в неблагоприятных природно-климатических условиях. При этом, необходимо отметить, что создаваемые органами власти условия для миграции трудоспособного населения в северные территории из регионов с благоприятными климатическими условиями труда, не должны создавать дефицит трудовых кадров в данных регионах [13]. Требуется принятие комплексных мер, направленных прежде всего на повышение рождаемости в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проведение обучения местных жителей северных территорий и повышения их квалификации, обеспечение возможности приобретения на льготных условиях жилья для постоянного проживания. Перечисленные меры наряду с иными могут

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

способствовать к минимизации дефицита квалифицированных кадров в северных регионах России, сдерживающего развитие цифровой экономики России.

Библиографический список:

1. Шарафуллина Р. Р. Эффективное управление развитием региональных сельских территорий: стратегии модернизации (на примере Республики Башкортостан) // Россия: тенденции и перспективы развития : Ежегодник, Москва, 06–07 июня 2019 года / Институт научной информации по общественным наукам РАН, Отдел научного сотрудничества; Ответственный редактор В.И. Герасимов. Том Выпуск 14 Часть 2. – Москва: Институт научной информации по общественным наукам РАН, 2019. – С. 957-961.

2. Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях: постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 года № 1946 [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_400590/ (дата обращения: 01.08.2023).

3. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13279> (дата обращения 01.08.2023).

4. О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1786/ (дата обращения: 01.08.2023).

5. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13279> (дата обращения 01.08.2023).

6. Шестакова, А. А. Проблемы соблюдения трудового законодательства в области оплаты труда работников Крайнего Севера и приравненных к нему местностей / А. А. Шестакова, Е. В. Шубенкова // Экономика устойчивого развития. – 2023. – № 1(53). – С. 74-78. – DOI 10.37124/20799136_2023_1_53_74.

7. Панина, Л. А. Проблемы правового регулирования оплаты труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях / Л. А. Панина, О. В. Волосатова // ExLegis: правовые исследования. – 2019. – № 3. – С. 48-53.

8. О внесении изменения в статью 3 Закона ЯНАО «О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в организациях, финансируемых за счет средств окружного бюджета, Территориальном фонде обязательного медицинского страхования ЯНАО, проживающих на территории ЯНАО»: закон ЯНАО от 23 декабря 2019 года № 112-ЗАО [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «Гарант».

9. FinExpertiza [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://finexpertiza.com/about/> (Дата обращения 01.08.2023).

10. РИА новости [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: https://ria.ru/20230515/polozhenie_regiony-1870956129.html (Дата обращения 01.08.2023).

11. О внесении изменения в статью 3 Закона ХМАО-Югры «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в ХМАО-Югре, работающих в государственных органах и государственных учреждениях ХМАО-Югры, территориальном фонде обязательного медицинского страхования ХМАО-Югры»: закон ХМАО-Югры от 21 декабря 2022 года № 155-оз [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «Гарант».

12. Перечень наиболее востребованных должностей, профессий (специальностей) в ХМАО-Югре: распоряжение Губернатора ХМАО-Югры от 30 января 2023 года № 36-рп [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «Гарант».

13. Шарафуллина Р. Р., Кагарманов Д.В. Индексация заработной платы: институциональные проблемы правового регулирования и социально-экономические последствия // Доклады Башкирского университета. – 2022. – Т. 7, № 3. – С. 151-155. – DOI 10.33184/dokbsu-2022.3.3.

Оригинальность 84%